



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช. ๑๐๐๖/ ๔๕๔

วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๘ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๘ เรื่อง การปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้บริการข้ามโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้บริการข้ามโครงข่ายโทรคมนาคมไร้สายภายในประเทศ ผมได้แสดงความเห็นและมีข้อสังเกตเพิ่มเติมนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นส่วนเพิ่มของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๘ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๘

๑. เนื่องจากร่างประกาศฯ ตามที่เสนอมานี้ มีข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม คลื่นความถี่ นิยามตลาด และการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลในสำนักอื่นๆ นอกเหนือไปจากสำนัก กท. การปรึกษาหารือกับสำนักต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องขอบเขตและแนวทางการกำกับดูแลจึงจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งควรร่วมกันพิจารณาทั้งในเชิงหลักการการกำกับดูแลที่เหมาะสมและความชอบด้วยกฎหมาย โดยเฉพาะในประเด็นความสอดคล้องกับมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. การนิยามผู้รับใบอนุญาตที่ต้องถูกกำกับดูแลตามประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้บริการข้ามโครงข่ายฯ (ประกาศเดิม) กำหนดผู้รับใบอนุญาตที่ต้องถูกกำกับดูแลได้แก่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามที่มีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ แต่ในร่างประกาศฉบับใหม่นี้ สำนักงาน กสทช. กำหนดนิยามผู้รับใบอนุญาตให้กว้างกว่าเดิม เป็น “ผู้รับใบอนุญาตโทรคมนาคมไร้สาย” โดยมีลักษณะและประเภทบริการตามที่กำหนด ซึ่งมีบริการทั้งหมด ๕ บริการ เช่น อินเทอร์เน็ตบนโครงข่ายโทรคมนาคมไร้สาย VoLTE IoT Mobile Application แต่มีได้มีการกำหนดกรอบที่ชัดเจนว่าจะกำกับดูแลบริการเหล่านี้เพียงใด มีฐานอำนาจตามกฎหมายหรือไม่ และมีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์เพียงใด อีกทั้งการแยก VoLTE ออกจากนิยามของบริการอินเทอร์เน็ตไร้สาย อาจส่งผลกระทบต่อเชิงบรรทัดฐานการกำกับดูแล ซึ่งถ้าจะแยกก็ควรต้องแยกในประกาศอื่นๆ ด้วย ส่วนกรณีที่จะนำประเด็นนิยามและขอบเขตการกำกับดูแลของบริการทั้ง ๕ บริการไปปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะด้วยนั้น ในส่วนของ Mobile Application เห็นควรต้องพิจารณาในระดับรายละเอียดของบริการต่างๆ มิใช่พิจารณาในเชิงกลุ่มก้อนใหม่

๓. การที่สำนักงาน กสทช. เสนอให้กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องปรับปรุงข้อเสนอการให้บริการข้ามโครงข่ายฯ ภายหลังจากที่ทำสัญญาไม่สอดคล้องกับข้อเสนออย่างมีนัยสำคัญ ตามข้อ ๑๔ ของร่างประกาศฯ นั้น ย่อมเป็นการกลับหลักการการกำกับดูแลการให้บริการข้ามโครงข่ายฯ ที่เคยตั้งต้นด้วยการจัดทำข้อเสนอฯ ให้คณะกรรมการเห็นชอบเพื่อเป็นกรอบในการทำสัญญาได้ในทางปฏิบัติ และเปิดช่องให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถเจรจากรอบอย่างไรก็ได้ ทั้งนี้ เห็นควรดำเนินการตามแนวทางเดิม กล่าวคือ หากจะมีการทำสัญญาแตกต่างในกรณีที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย ก็เสนอขอแก้ไขข้อเสนอต่อ กสทช. ได้

๔. ในประเด็นการพิจารณาข้อพิพาท สำนักงาน กสทช. ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการที่จะทำหน้าที่เป็นผู้แสวงหาข้อเท็จจริงและจัดทำบันทึกความเห็นประกอบการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทให้ชัดเจน เพื่อให้กระบวนการพิจารณาข้อพิพาทเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ซึ่งการกำหนดในลักษณะที่ว่า ให้ กสทช. อาจมอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ตามประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น เป็นข้อกำหนดที่ไม่มีความหมาย เนื่องจากแม้ไม่กำหนดไว้ในร่างประกาศฯ กสทช. ก็ย่อมมีอำนาจดังกล่าวอยู่แล้ว และการกำหนดเช่นนั้นก็ได้ทำให้กระบวนการมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นแต่อย่างไร

๕. ควรมีการกำหนดข้อกำหนดทางเทคนิคหรือข้อกำหนดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการข้ามโครงข่ายโทรคมนาคมไร้สายที่จะอนุญาตให้ดำเนินการไว้ในร่างประกาศฯ อย่างชัดเจนด้วย เพื่อมิให้การให้บริการข้ามโครงข่ายที่จะอนุญาตมีลักษณะเป็นการเข้าไปบริหารจัดการโครงข่ายโทรคมนาคมของผู้ให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดหรือบางส่วน หรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจในการประกอบกิจการแทน ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม”