

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๘๙๘

วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๐ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑
เรียน เลขาธิการ กสทช.

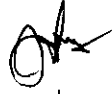
ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๐ เรื่อง สัญญาแก้ไขสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม ครั้งที่ ๑ ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท ทู อินเทอร์เน็ต คอร์ปอเรชั่น จำกัด ผมได้ลงมติสงวนความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑ ดังนี้

“เนื่องจากข้อเท็จจริงและรายละเอียดในสัญญาแก้ไขสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม ครั้งที่ ๑ ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท ทู อินเทอร์เน็ต คอร์ปอเรชั่น จำกัด ยังไม่ได้รับการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายอย่างครบถ้วนเพียงพอที่ กสทช. จะให้ความเห็นชอบ และอาจยังมีขั้นตอนการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ในบางประเด็น จึงเห็นสมควรที่สำนักงาน กสทช. จะต้องดำเนินการดังต่อไปนี้ให้เสร็จสิ้นเสียก่อน

๑. ข้อ ๒๗ (๒) (๕) ประกอบข้อ ๔๗ ของประกาศฉบับข้างต้นกำหนดให้ “สัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตจะต้องไม่มีลักษณะเลือกปฏิบัติ แบ่งแยก หรือกีดกันผู้รับใบอนุญาตรายอื่น อีกทั้ง การกำหนดค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมต้องเป็นไปอย่างสมเหตุสมผล และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมและต้องให้ความเท่าเทียมกันในระหว่างผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมทุกราย” แม้สำนักงาน กสทช. จะชี้แจงผลการตรวจสอบในประเด็นอัตราค่าตอบแทนว่าผู้รับใบอนุญาตมีการกำหนดราคาเท่ากับผู้ขอใช้โครงข่ายรายอื่น แต่ก็ไม่ได้แสดงพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คณะกรรมการใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาได้ว่า ผู้รับใบอนุญาตกำหนดอัตราค่าตอบแทนในบริการประเภทเดียวกันแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่อย่างไร

๒. มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ฉบับข้างต้น และข้อ ๒๘ วรรคสอง ประกอบข้อ ๔๗ ของประกาศ กสทช. ฉบับดังกล่าว กำหนดให้ “ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องเปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของตนเองเป็นการทั่วไป โดยผ่านทางเว็บไซต์ของผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คู่สัญญาทุกฝ่ายมีการลงนามในสัญญา” แต่จากการตรวจสอบบนเว็บไซต์ของผู้รับใบอนุญาตกลับพบว่า ผู้รับใบอนุญาตมิได้เปิดเผยเอกสารแนบท้าย ทั้งที่ในสัญญาได้ระบุไว้ชัดเจนแล้วว่า เอกสารแนบท้ายต่างๆ ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ดังนั้น กรณีนี้จะเป็นการเปิดเผยสัญญาไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ในการนี้ สำนักงาน กสทช. จึงควรต้องตรวจสอบและกำกับผู้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการเปิดเผยสัญญาฯ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายอย่างครบถ้วนด้วย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมเปิดเผยไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๐ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จักขอขอบคุณยิ่ง



(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.