



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๔๗๗

วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพักหรือหยุดการให้บริการโทรคมนาคม ผมได้ลงมติสงวนความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒

“ผมเห็นชอบที่จะเร่งออกประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพักหรือหยุดการให้บริการโทรคมนาคม เพื่อให้มีกรอบแนวทางการใช้ดุลพินิจในการอนุญาตของ กสทช. รวมทั้งแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้ให้บริการโทรคมนาคมในเรื่องการพักหรือหยุดการให้บริการ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ อย่างไรก็ตาม ในขั้นนี้ผมยังไม่อาจให้ความเห็นชอบกับเนื้อหาของร่างประกาศฯ ที่สำนักงาน กสทช. เสนอได้ เนื่องจากยังมีหลายประเด็นที่อาจไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายและอาจส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ โดยมีประเด็นสำคัญที่ผมไม่เห็นด้วยดังนี้

๑. ตามที่ร่างประกาศฯ ข้อ ๓ กำหนดให้คำนิยาม “หยุดการให้บริการ” หมายความว่า การระงับการให้บริการโทรคมนาคมทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการถาวร ไม่ว่าจะเป็นการระงับในพื้นที่ให้บริการทั้งหมดหรือบางพื้นที่ หรือการระงับบริการทั้งหมดหรือบางบริการ ซึ่งรวมถึงการเลิกกิจการอันมีผลทำให้สิ้นสุดการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ นั้น ผมมีความเห็นว่าร่างประกาศฯ ฉบับนี้ไม่ควรรวมถึงการเลิกกิจการอันมีผลทำให้สิ้นสุดการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๙ เนื่องจากการพักหรือหยุดบริการตามร่างประกาศฯ นี้เป็นกรณีตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ อันเป็นคนละกรณีกับการเลิกกิจการ อีกทั้งในการเลิกกิจการ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามประกาศเฉพาะอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการตามร่างประกาศฯ ฉบับนี้ อันเป็นการกระทำที่ซ้ำซ้อนอีก ซึ่งหากประกาศเฉพาะดังกล่าวไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือกฎหมายอื่น ตามที่สำนักงาน กสทช. ชี้แจงต่อที่ประชุม ก็มีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขประกาศฯ นั้น มิใช่มาแก้ไขด้วยการกำหนดรวมเรื่องการเลิกกิจการไว้ในประกาศฯ ว่าด้วยการพักหรือหยุดการให้บริการฯ ฉบับนี้

๒. มาตรา ๒๐ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่า “ผู้รับใบอนุญาตจะพักหรือหยุดการให้บริการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนไม่ได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด” ดังนั้น ข้อ ๑๑ ของร่างประกาศฯ ที่กำหนดว่า “กรณีการพักหรือหยุดบริการบางจุดในพื้นที่ให้บริการซึ่งมีลักษณะเป็นการยกเลิกการติดตั้งสถานีฐาน หรือจุดส่งสัญญาณบางจุดในพื้นที่ให้บริการพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง ให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งผู้ใช้บริการทราบเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสัปดาห์ โดยไม่ต้องขออนุญาตจาก กสทช.” อาจไม่สอดคล้องตามบทบัญญัติของกฎหมายและอาจเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยเฉพาะหากเป็นกรณีที่มีการยกเลิกหรือย้ายสถานีฐานหรือจุดส่งสัญญาณนั้นส่งผลกระทบต่อพื้นที่การให้บริการหรือผู้ใช้บริการ ผมเห็นว่ากรณีดังกล่าวไม่สามารถปล่อยให้เป็นการดุลพินิจหรืออำนาจกระทำการได้เองของผู้ให้บริการ แต่จะต้องได้รับการพิจารณาอนุญาตจาก กสทช. เพื่อที่ กสทช. จะกำหนดเงื่อนไขที่เหมาะสมให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติ นอกเหนือไปจากการแจ้งให้ผู้ใช้บริการทราบเป็นการล่วงหน้า ทั้งนี้ กสทช. ย่อมมีหน้าที่กำกับดูแลให้มีบริการที่สาธารณชนสามารถเข้าถึงได้ทั่วไปอย่างครอบคลุม มิใช่ปล่อยให้ผู้ใช้บริการตัดสินใจด้วยมติทางธุรกิจโดยเสรี อย่างน้อยหากกรณีดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่การให้บริการทางธุรกิจไม่อาจตอบโจทย์จริงๆ กสทช. ก็จะได้ใช้กลไก USO เข้าไปอุดช่องโหว่ได้ อนึ่ง ถึงแม้ว่าในการนำร่างประกาศฯ ไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ สำนักงาน กสทช. ได้ตัดความในข้อข้างต้นออกไปก่อนเพื่อรอผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ แต่ผมก็ยืนยันไม่เห็นด้วยกับประเด็นดังกล่าวตั้งแต่ในขั้นนี้

๓. ร่างประกาศฯ ข้อ ๑๐ ที่กำหนดเรื่องการมอบอำนาจให้เลขาธิการ กสทช. ไว้ นั้น เห็นว่าไม่ควร เนื่องจากไม่ได้มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้ กสทช. สามารถมอบอำนาจพิจารณาเรื่องการพักหรือหยุดบริการให้แก่เลขาธิการ กสทช. ได้ หากจะมีการมอบอำนาจจะต้องเป็นการมอบอำนาจให้ กสทช. ท่านใดท่านหนึ่งเป็นผู้พิจารณาแทนองค์คณะเท่านั้น”