รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
นัดพิเศษ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๑
วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม
คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑.	พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ ทำหน้าที่ประธานกรรมการ
๒.	รศ. ประเสริฐ ศีลพิพัฒน์	กรรมการ
๓.	ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาษ์นันท์	กรรมการ
๔.	นายประวิทย์ ลี่สถาพรวงศา	กรรมการ
๕.	นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

ผู้ไม่เข้าประชุม

๑.	พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	ติดภารกิจ
๒.	พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	พลตำรวจตรี เลิศศักดิ์ วิทยาพันธุ์	เลขานุการ กรรมการ กสทช.

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑.	นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล	ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม
๒.	นายวรพงษ์ นิภากรพันธ์	ผู้อำนวยการส่วน รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร
๓.	นายบุญยิ่ง โหมดเทศน์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๔.	นางอรุณ วงศ์ศิวะวิลาส	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๕.	นายขจรศักดิ์ ทานานนท์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๖.	นางนภาพร เก่งสาร	นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๗.	นางสาวสุชญา สดศรี	นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๘.	นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล	นักวิชาการสื่อสารมวลชนปฏิบัติการระดับกลาง สำนักสื่อสารองค์กร

๙.	นางสาวอุไรวรรณ เล็กทับ	นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับกลาง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๐.	นางสาวพรวิไล แจ่มมณี	ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑.	นายก่อกิจ ด่านชัยวิจิตร	รองเลขาธิการ กสทช.
๒.	นางสาวจิตสถา ศรีประเสริฐสุข	ผู้อำนวยการสำนักบริหารและจัดการเลขหมายโทรคมนาคม
๓.	นางสาวพูลศิริ นิลกิจศรานนท์	ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒
๔.	นางยุพา จันทร์กระจ่าง	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๕.	นางสาวใจทิพย์ ศรีโนนชัย	ผู้อำนวยการส่วน สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๖.	พันตรีหญิง ปนัดดา อินทราวุธ	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๗.	นางสาวลักษมี นุตตะโร	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วันนี้เป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ เนื่องจากมีเรื่องสำคัญที่จะต้องเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ได้แก่ ๑) เรื่องการพิจารณางบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๕,๒๕๐.๐๐๒ ล้านบาท ก่อนนำเสนอคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อที่สำนักงาน กสทช. จะได้ดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าว ๒) พิจาณาอนุมัติรวมดำเนินการโครงการจัดหารถตรวจสอบและหาทิศวิทยุ จำนวน ๒๖ คัน และ ๓) พิจารณาอนุมัติการสนับสนุนงบประมาณโครงการ “ก้าว...มั่นคง” จำนวน ๓๖.๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่กองทัพบก

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม กสทช.

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช.

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : การพิจารณาเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๒ การอนุมัติรวมดำเนินการโครงการจัดหารถตรวจสอบและหาทิศวิทยุ และอนุมัติการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๑ ให้แก่ กองทัพบก : คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ยย.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวนทั้งสิ้น ๕,๓๑๑.๐๐๒ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวนทั้งสิ้น ๕,๒๕๐.๐๐๒ ล้านบาท ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. ดังนี้

๑) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานที่จำเป็น จำนวน ๒,๓๕๙.๙๔๘ ล้านบาท

๒ รายจ่ายที่ผูกพันต่อเนื่องมาจากปีก่อน จำนวน ๓๐๑.๓๐๓ ล้านบาท

๓) รายจ่ายสำหรับแผนงานและโครงการใหม่ จำนวน ๑,๕๙๓.๐๐๒ ล้านบาท

๔) งบกลางของสำนักงาน กสทช. จำนวน ๑๐๐.๐๐๐ ล้านบาท

๕) โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กสทช. แห่งใหม่ จำนวน ๖๘๕.๗๕๐ ล้านบาท

๖) เงินจัดสรรเข้ากองทุน จำนวน ๒๑๐.๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๖.๑)กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ จำนวน ๒๐๐.๐๐๐ ล้านบาท

๖.๒)กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาฯ จำนวน ๑๐.๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ เห็นชอบกรอบวงเงินเพิ่มเติมงบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๔ โครงการ จำนวน ๖๑.๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑) โครงการ “ก้าว...มั่นคง” จำนวน ๓๓.๐๐๐ ล้านบาท ของสถานีโทรทัศน์กองทัพบก

๒) โครงการบัตรประจำตัวอิเล็กทรอนิกส์บนโทรศัพท์เคลื่อนที่ ("แทนบัตร") ระยะทดสอบ (Sandbox) จำนวนเงิน ๑๗.๐๐๐ ล้านบาท

๓) การจ้างโครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการข้อมูลผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่สำหรับการรักษาสิทธิการใช้เลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (แอพพลิเคชั่น ๓ ชั้น) ระยะที่ ๒ จำนวน ๗.๐๐๐ ล้านบาท

๔) โครงการศึกษาเพื่อการพัฒนาระบบดูแลการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตเพื่อครอบครัว ระยะที่ ๒ จำนวนเงิน ๔.๐๐๐ ล้านบาท

๒. เห็นชอบให้รวมงบประมาณโครงการของปี ๒๕๖๑ คือโครงการจัดหารถตรวจสอบและหาทิศวิทยุซึ่งเดิมตั้งไว้จำนวน ๓ โครงการ รวมเป็นจำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการจัดหารถตรวจสอบและหาทิศวิทยุ จำนวน ๒๖ คัน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๒๕.๓๗๖ ล้านบาท โดยตั้งงบประมาณในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๓๖๑.๕๗๐ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๖๓.๘๐๖ ล้านบาท

๓. เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณเหลือจ่าย ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๕๓๐.๐๐๐ ล้านบาท ให้กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยจัดสรรสมทบเข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ เพื่อจัดสรรให้กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ในปี ๒๕๖๒ ตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งร่างงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๒ พร้อมเรื่องโครงการจัดหารถตรวจสอบและหาทิศวิทยุ และการจัดสรรเงินงบประมาณเหลือจ่ายเพื่อสมทบเข้ากองทุน กทปส. ให้คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นต่อไป ตามมาตรา ๕๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อนึ่ง กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ และ กสทช. ประวิทย์ฯ ขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมนอกเหนือจากมติที่ประชุม โดยจะจัดทำบันทึกจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง การพิจารณาเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๒ การอนุมัติรวมดำเนินการโครงการจัดหารถตรวจสอบและหาทิศวิทยุ และอนุมัติการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๑ ให้แก่กองทัพบก

๒. กสทช. พลเอก สุกิจฯ ทำหน้าที่ประธาน กสทช. ขอให้สำนักงาน กสทช. ไปพิจารณาทบทวนเรื่องการชี้แจงคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ เพื่อทำให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ พิจารณาเห็นว่าแผนงานโครงการต่างๆ ที่เสนอขออนุมัติงบประมาณมีความสำคัญ หากไม่ได้รับความเห็นชอบจะส่งผลกระทบกับการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

๓. กสทช. ประวิทย์ฯ ขอให้เพิ่มเติมเอกสารรายละเอียดโครงการ “ก้าว...มั่นคง” ของสถานีโทรทัศน์กองทัพบก และเอกสารโครงการลำดับที่ ๒) ๓) และ ๔) ตามมติที่ประชุมข้อ ๑.๒ ซึ่งที่ประชุม กสทช. มีมติเห็นชอบเพิ่มเติมไว้ในเอกสารประกอบวาระด้วย

๔. กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๘/๑๙๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุวาระที่ ๕.๑ ดังนี้

"ผมเห็นว่าการเสนอให้ที่ประชุม กสทช. ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินเพิ่มเติมงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๔ โครงการ จำนวน ๖๑ ล้านบาทนั้น เป็นไปโดยเร่งรีบขาดการเตรียมการ และไม่ปรากฏเอกสารประกอบการประชุมให้กรรมการได้พิจารณาในรายละเอียดในหลายโครงการ ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบในการเสนอเรื่องต่อที่ประชุมเพื่อให้กรรมการแต่ละท่านสามารถใช้ดุลพินิจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

อย่างไรก็ดีเมื่อผมได้พิจารณาเอกสารและรายละเอียดของโครงการภายหลังการประชุมแล้วเห็นว่ายังมีข้อต้องพิจารณาปรับปรุงโครงการบางส่วนเพื่อให้โครงการเกิดผลสัมฤทธิ์และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง อาทิ การจ้างโครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการข้อมูลผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (แอพพลิเคชั่น ๓ ชั้น) ระยะที่ ๒ จำนวน ๗ ล้านบาท นั้นควรกำหนดให้มีมาตรการหรือวิธีการตรวจสอบความแม่นยำของระบบตรวจสอบและยืนยันอัตลักษณ์ของผู้ใช้งาน เพื่อให้การทำงานของระบบมีความถูกต้องได้มาตรฐานและป้องกันมิให้เกิดข้อผิดพลาดเช่นเดียวกับอดีตที่ผ่านมา ส่วนโครงการบัตรประจำตัวอิเล็กทรอนิกส์บนโทรศัพท์เคลื่อนที่ ("แทนบัตร") ระยะทดสอบ (Sandbox) จำนวนเงิน ๑๗ ล้านบาท นั้นยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับมาตรการด้านความถูกต้องแม่นยำในการยืนยันตัวบุคคล ซึ่งจะเป็นการขยายความผิดพลาดในการยืนยันอัตลักษณ์ในข้างต้น"

๕. กสทช.ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/๘๕๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุแนบท้ายวาระที่ ๕.๑ ดังนี้

"๑. ผมเห็นชอบภาพรวมคำของบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. มาแล้ว เพื่อให้นำเสนอต่อคณะกรรมการดีอีได้ต่อไป เพื่อให้การอนุมัติงบประมาณเสร็จสิ้นภายในกรอบปฏิทินที่กำหนด อย่างไรก็ตาม ผมไม่สามารถให้ความเห็นชอบในส่วนของโครงการต่างๆ ได้ เนื่องจากสำนักงาน กสทช. มิได้นำเสนอรายละเอียดของโครงการต่างๆ มาประกอบการพิจารณา ยกเว้นโครงการในส่วนของสายงานโทรคมนาคมที่มีการเสนอขอบเขตงาน (TOR) ในชั้นการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานฯ และผมยังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑.๑ การขอตั้งงบประมาณผูกพันข้ามปีควรทำเฉพาะกรณีที่จำเป็น ซึ่งโครงการบางลักษณะสมควรที่จะดำเนินการภายในปีเดียว เช่นโครงการประเภทสำรวจพฤติกรรม ทั้งนี้คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ได้ให้ความเห็นที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ว่า โครงการส่วนใหญ่เป็นการขอตั้งงบประมาณไว้ก่อนโดยยังไม่มีรายละเอียดโครงการ และจะจัดทำรายละเอียดภายหลังได้รับอนุมัติงบประมาณ ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าเป็นลำดับขั้น อีกทั้งสำนักงาน กสทช. มิได้มี

การวิเคราะห์ภาระงานที่จะเกิดขึ้นในปีถัดไปประกอบด้วย ทำให้เกิดภาวะที่ต้องมีภาระงานเก่ากับงานใหม่ให้ดำเนินการในห้วงเวลาเดียวกันจนส่งผลกระทบต่อกัน

๑.๒ เมื่อเปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ และ ๒๕๖๒ พบว่ามีบางรายการที่ตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างมากในเชิงของสัดส่วน เช่น ในหมวดรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากร เงินอื่นที่จ่ายควบกับค่าจ้างมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑๑๘.๒๙ สวัสดิการและการสงเคราะห์อื่นๆ มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๔.๘๔ ส่วนในหมวดรายจ่ายเกี่ยวกับการจัดการและบริหารองค์กร ค่าตอบแทนอื่นๆ มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๔.๙๐ และค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๒.๗๔ ขณะที่บางรายการมีสัดส่วนงบประมาณเพิ่มขึ้นไม่มาก แต่มีจำนวนงบประมาณเพิ่มขึ้นมาก เช่น ค่าตอบแทนบุคคลเพื่อช่วยปฏิบัติงาน ตั้งงบเพิ่มขึ้น ๒๒.๗ ล้านบาท รายจ่ายสนับสนุนการจัดกิจกรรมของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เพิ่มขึ้น ๑๙.๔ ล้านบาท เป็นต้น นอกจากนี้ ผมมีข้อสังเกตในส่วนของค่าจ้างเหมาบริการ ที่แม้จะมีการปรับลดงบประมาณลงแล้ว แต่ในแง่จำนวนและสัดส่วนของค่าใช้จ่ายนี้ก็ยังสูงมาก (๕๐๗ ล้านบาท และประมาณร้อยละ ๑๐ ของงบทั้งหมด ตามลำดับ) ในขณะที่ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานต่างประเทศ จำนวนทั้งสิ้น ๗๘ ล้านบาท ปรากฏว่ามีการชี้แจงว่าเป็นภารกิจหรือแผนงานที่ต้องใช้งบประมาณเพื่อเข้าร่วมเพียงจำนวน ๓๐ ล้านบาท ดังนั้นจึงเห็นควรที่สำนักงาน กสทช. จะต้องเตรียมข้อมูลด้านเหตุผลความจำเป็นในส่วนของงบประมาณที่อาจถูกตั้งข้อสังเกตเหล่านี้ไว้ด้วย เพื่อให้การพิจารณาในชั้นของคณะกรรมการดีอี เป็นไปด้วยความราบรื่น

๑.๓ สำนักงาน กสทช. ควรรับข้อสังเกตและคำแนะนำของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ไปเป็นแนวทางในการดำเนินการในอนาคตด้วย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและคุณภาพที่ดีขึ้น

๒. ในประเด็นการจัดสรรเงินเข้ากองทุน กทปส. ผมเห็นว่า สำนักงาน กสทช. ควรวิเคราะห์และจัดทำงบประมาณร่วมกับกองทุน กทปส. เพื่อให้เกิดการจัดสรรเงินสำรองเข้ากองทุน กทปส. อย่างต่อเนื่องและเพียงพอเพื่อรักษาสมดุลของการรับ–จ่าย ไม่ให้เกิดปัญหาสภาพคล่องของกองทุน กทปส. ทั้งในการให้ทุนสนับสนุนตามภารกิจที่กฎหมายกำหนด รวมถึงการจัดสรรงบประมาณให้กับกองทุนสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

๓. ในส่วนของโครงการต่างๆ ที่มีการนำเสนอให้ที่ประชุม กสทช. อนุมัติเพิ่มเติมนั้น ในกรณีโครงการ “ก้าว...มั่นคง” หากจะเป็นการใช้งบประมาณของสำนักงาน กสทช. ก็จำเป็นต้องดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการสนับสนุนการจัดกิจกรรมที่ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือมิเช่นนั้นก็นำเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อขอรับการสนับสนุนจาก กทปส. ได้ ส่วนโครงการของสำนักงาน กสทช. ๓ โครงการนั้นก็ควรที่จะดำเนินการตามข้อพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ต่อไป ไม่ว่าจะเป็นการให้ข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมหรือการชี้แจงเพื่อทำความเข้าใจ”

ประธาน ได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๐ น.