รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑
วันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม
คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑.	พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ ทำหน้าที่ประธานกรรมการ
๒.	พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	กรรมการ
๓.	พันเอก ดร. เศรษฐพงค์ มะลิสุวรรณ	กรรมการ
๔.	พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๕.	รศ. ประเสริฐ ศีลพิพัฒน์	กรรมการ
๖.	ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาษ์นันท์	กรรมการ
๗.	นายประวิทย์ ลี่สถาพรวงศา	กรรมการ
๘.	นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	พลตำรวจตรี เลิศศักดิ์ วิทยาพันธุ์	เลขานุการ กรรมการ กสทช.

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑.	นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล	ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม
๒.	นายวรพงษ์ นิภากรพันธ์	ผู้อำนวยการส่วน รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร
๓.	นายบุญยิ่ง โหมดเทศน์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๔.	นางอรุณ วงศ์ศิวะวิลาส	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๕.	นายขจรศักดิ์ ทานานนท์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๖.	นางนภาพร เก่งสาร	นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๗.	นางสาวสุชญา สดศรี	นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๘.	นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล	นักวิชาการสื่อสารมวลชนปฏิบัติการระดับกลาง สำนักสื่อสารองค์กร
๙.	นางสาวพรวิไล แจ่มมณี	ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑.	นายสุทธิศักดิ์ ตันตะโยธิน	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
๒.	นายเสน่ห์ สายวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารคลื่นความถี่ และรักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม
๓.	นายจาตุรนต์ โชคสวัสดิ์	ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑
๔.	นางสาวพูลศิริ นิลกิจศรานนท์	ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒
๕.	นางธีตานันตร์ สีวะรา	ผู้อำนวยการส่วน สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
๖.	นายประถมพงศ์ ศรีนวล	ผู้อำนวยการส่วน สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วันนี้เป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เนื่องจากมีเรื่องสำคัญที่จะต้องเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ได้แก่ เรื่องร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐–๘๙๕/๙๓๕–๙๔๐ MHz ขอขอบคุณกรรมการ กสทช. ทุกท่านที่ได้เสียสละเวลามาเข้าร่วมการประชุม

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม กสทช.

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช.

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๕ : **เรื่องเพื่อพิจารณา**

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : **ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐–๘๙๕/๙๓๕–๙๔๐ MHz : คณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นฯ วท.**

มติที่ประชุม เห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐–๘๙๕/๙๓๕–๙๔๐ MHz และแนวทางการชี้แจง ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

๒. เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐–๘๙๕/๙๓๕–๙๔๐ MHz ทั้งนี้ ให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปปรับปรุงถ้อยคำในร่างประกาศฯ ข้อ ๑๐ (๓) ในกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูล ๑ ราย และกรณีไม่มีผู้เข้าร่วมการประมูล โดยให้ขยายระยะเวลาเปิดรับคำขอใบอนุญาตเพิ่มเติมเป็นระยะเวลา ๗ วัน เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ รวมทั้ง ให้ปรับปรุงตารางกรอบเวลาในการจัดประมูลคลื่นความถี่ฯ ให้สอดคล้องกัน และนำประกาศดังกล่าวข้างต้นเสนอประธาน กสทช. เพื่อพิจารณาลงนาม และนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๓. เห็นชอบเอกสารสรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum) การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๙๐๐ MHz

๔. เห็นชอบกรอบการดำเนินงานและงบประมาณเพื่อจัดประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz จำนวน ๒๕ ล้านบาท ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

อนึ่ง กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ และ กสทช. ประวิทย์ฯ ขอเปิดเผยความเห็น โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ ๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐–๘๙๕/๙๓๕–๙๔๐ MHz

๒. กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๘/๑๖๖ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุวาระที่ ๕.๑ ดังนี้

"ผมเห็นชอบการปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐–๘๙๕/๙๓๕–๙๔๐ MHz ภายหลังที่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ และได้ลดเงื่อนไขที่ตั้งไว้ในการประมูลคลื่นย่าน ๙๐๐ MHz โดยให้ยกเลิกการกำหนดให้ผู้ชนะการประมูลต้องติดตั้งอุปกรณ์ป้องกันคลื่นแทรกซ้อน (filter) ออกไป เป็นแนวทางที่ถูกต้องและมีความเหมาะสมแล้ว แต่อย่างไรก็ตามผมมีประเด็นที่ยังเป็นข้อห่วงกังวลเกี่ยวกับการจัดประมูลครั้งนี้ กล่าวคือ การยืนยันที่จะกำหนดให้ราคาขั้นต่ำในการประมูลคราวนี้เท่ากับราคาสุดท้ายของการประมูลคลื่นในปี ๒๕๕๘ ตามอัตราส่วน ตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ นั้น เป็นปัญหาอุปสรรคสำคัญที่อาจจะทำให้การประมูลไม่บรรลุผลตามที่ตั้งไว้ได้ เนื่องจากคลื่นความถี่ที่นำมาประมูลย่อมต้องมีราคาแปรผันไปตามข้อมูลและปัจจัยของตลาดในขณะปัจจุบันซึ่งอาจเป็นไปได้ทั้งในทางบวกหรือลบ และกลไกการประมูลที่มีความเป็นอิสระ โปร่งใส จะสามารถผลักดันหรือขับเคลื่อนไปสู่จุดที่ราคาสูงสุดซึ่งตลาดยอมรับได้ ดังนั้นการกำหนดราคาขั้นต่ำของการประมูลในครั้งนี้ให้เท่ากับราคาสุดท้ายของการประมูลในอดีตจึงเป็นเรื่องที่ขัดกับหลักการพื้นฐานทางเศรษฐศาสตร์อย่างมีนัยสำคัญ"

๓. กสทช.ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/๗๗๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุแนบท้ายวาระที่ ๕.๑ ดังนี้

"ผมเห็นชอบให้มีการจัดการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ขึ้นอีกครั้งโดยเร็วที่สุด และพร้อมสนับสนุนให้การประมูลประสบความสำเร็จ เพื่อเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้ระบบใบอนุญาต ดังนั้นเมื่อสำนักงาน กสทช. ให้ข้อมูลว่า มีผู้ประกอบกิจการที่สนใจเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่ในครั้งนี้ ทั้งนี้โดยมีการทำความเข้าใจในประเด็นรายละเอียดต่างๆ แล้ว ผมก็ไม่ขัดข้องที่จะเห็นชอบต่อร่างประกาศที่ปรับแก้แล้วตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ เพียงแต่ยังคงยืนยันในข้อสังเกตและความเห็นต่างๆ ในเชิงหลักการตามที่ได้เคยแสดงความเห็นมาโดยตลอด ดังนี้

๑. ผมได้ให้ความเห็นยืนยันมาโดยตลอดว่า การกำหนดราคาตั้งต้นการประมูลแต่ละครั้งควรมีการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ใหม่ตามสภาพแวดล้อมในตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ควรที่ต้องประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบันทั้งทางด้านเทคนิคและเศรษฐมิติ อีกทั้งผมไม่เห็นชอบมาตั้งแต่ต้นกับมติ กทค. ที่ให้กำหนดมูลค่าคลื่นความถี่ตามราคาชนะการประมูลในครั้งก่อน ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันว่าเป็นราคาที่สูงผิดปกติ เนื่องจากจะส่งผลต่อการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม อีกทั้งมีความเสี่ยงที่จะทำให้มีคลื่นเหลือทิ้งว่างไว้ แต่ผมก็เห็น

สอดคล้องด้วยว่าเมื่อมติยังคงมีผลทางกฎหมายก็ต้องดำเนินการตามนั้น อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าจะใช้ราคาชนะการประมูลเป็นฐาน ก็จำเป็นต้องมีการคำนวณใหม่ตามปัจจัยและเงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ยกตัวอย่างเช่น ปัจจัยทางเทคนิคเรื่องปริมาณคลื่นความถี่ที่จะต้องกันเป็นการ์ดแบนด์ป้องกันการรบกวน ซึ่งคลื่นที่จะนำออกประมูลในครั้งนี้มีปริมาณน้อยกว่าครั้งก่อน ดังนั้นสัดส่วนของคลื่นที่จะสูญเสียเป็นการ์ดแบนด์จึงสูงมาก

๒. ผมได้เคยให้ความเห็นตั้งแต่การออกประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ ย่าน ๘๘๕–๘๙๕/๙๓๐ – ๙๔๐ เมกะเฮิรตซ์ ว่า เห็นควรมีข้อกำหนดในลักษณะของบทเฉพาะกาลที่เปิดให้การใช้คลื่นความถี่แถบเดิมสำหรับการดำเนินมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวสามารถทำได้ ซึ่งหากบรรจุประเด็นดังกล่าวไว้ในประกาศนั้น อาจเป็นหลักประกันให้บริษัทฯ พิจารณาเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่แล้ว ดังนั้น ในร่างประกาศข้อ ๑๗ จึงเห็นควรกำหนดยืนยันเจตนารมณ์การใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อรองรับการคุ้มครองผู้ใช้บริการตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการฯ ไว้ให้ชัดเจน

๓. กรณีที่บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด ให้ความเห็นว่าการกำหนดระยะเวลาในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นเวลาที่กระชั้นชิดเกินไป นั้น แม้ผมจะเห็นควรเร่งรัดการจัดประมูลในครั้งนี้ แต่ผมก็เห็นว่าสมควรมีการขยายกรอบการดำเนินการในส่วนของวันสิ้นสุดการยื่นคำขอรับใบอนุญาต ออกไปได้ โดยที่ไม่กระทบต่อกำหนดวันประมูล ทั้งนี้เพื่อให้บริษัทฯ และผู้ประกอบการรายอื่นมีระยะเวลาเพียงพอในการเตรียมการเพื่อเข้าร่วมการประมูล ไม่ให้เกิดข้อขัดข้องจากการที่มีระยะเวลาเตรียมการไม่เพียงพอ”

ประธาน ได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.