



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๗๑๓

วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๑

เรียน ลสทช. ธากราฯ

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑ เรื่อง การขยายระยะเวลาการใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง ผมได้ลงมติสงวนความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๑ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑

“๑. ค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ เป็นต้นทุนหลักของการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ประเภทเสียง (Voice) ดังนั้น การไม่ดำเนินการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนที่เป็นอัตราอ้างอิงให้ทันตามกำหนดเวลาย่อมส่งผลทำให้ต้นทุนการให้บริการประเภทเสียงของผู้ขอเชื่อมต่อโครงข่ายไม่ลดลง ทั้งที่ต้นทุนของผู้ให้เชื่อมต่อโครงข่ายได้ลดลงอย่างต่อเนื่องตามลำดับเวลา สถานการณ์ดังกล่าวส่งผลให้ผู้ใช้บริการปลายทางต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ไม่สอดคล้องกับต้นทุนค่าเชื่อมต่อโครงข่ายที่แท้จริง ในกรณีนี้ สำนักงาน กสทช. จึงควรเร่งดำเนินการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ อัตราใหม่ สำหรับใช้กำกับดูแลอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงของผู้รับใบอนุญาตให้ทันตามกำหนดเวลาด้วย

๒. การขอขยายระยะเวลาการใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายที่เป็นอัตราอ้างอิงในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการเป็นครั้งที่ ๒ นับจากที่ได้มีการประกาศใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายที่เป็นอัตราอ้างอิงในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ตามที่สำนักงาน กสทช. ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ความล่าช้าดังกล่าวเกิดจากการที่โครงการศึกษาต้นทุนการเชื่อมต่อโครงข่ายไม่ผ่านการพิจารณาของอนุกรรมการของงบประมาณนั้น เห็นว่า หากเกิดกรณีดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จำเป็นต้องชี้แจงอนุกรรมการให้ทราบด้วยว่าโครงการดังกล่าวมีความสำคัญในการนำข้อมูลที่ได้มากำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม และหากล่าช้าย่อมส่งผลกระทบต่อภารกิจกับดูแล รวมไปถึงผลกระทบต่อผู้บริโภค อีกทั้งยังสมควรนำเสนอกรณีดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการ กสทช. เพื่อให้โครงการที่สำคัญไม่ต้องตกไป จนส่งผลกระทบต่อภารกิจกำหนดนโยบายการกำกับดูแลกิจการ ใดๆก็ตาม กรณีการกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายที่เป็นอัตราอ้างอิงใหม่ทุก ๒ ปี เป็นภาระหน้าที่ที่สำนักงาน กสทช. รับทราบอยู่แล้ว ดังนั้นจึงยอมสามารถที่จะเตรียมการวางแผนและดำเนินการล่วงหน้าได้

๓. สำนักงาน กสทช. ควรเร่งดำเนินการศึกษาต้นทุนการเชื่อมต่อโครงข่ายตามวิธี Pure LRIC ตามข้อเสนอของ European Commission โดยมีรายละเอียดตามเอกสาร Commission Recommendation of ๗.๕.๒๐๐๙ on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EU เพื่อให้ค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ป้องกันการถ่ายโอนต้นทุนจากการประมูลคลื่นความถี่ไปยังผู้ใช้บริการผ่านค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ และลดข้อโต้แย้งจากผู้รับใบอนุญาตในประเด็นเรื่องการเปลี่ยนแปลงต้นทุนจากประมูลคลื่นความถี่หรือค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง โดยเห็นควรให้สำนักงาน กสทช. เร่งดำเนินการแก้ไขประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ให้เป็นวิธีการคำนวณอัตราค่าตอบแทนแบบ Pure LRIC ด้วย

๔. แม้การขยายระยะเวลาการใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายที่เป็นอัตราอ้างอิงเดิมในครั้งนี้อาจหลีกเลี่ยงได้แล้ว แต่ก็ควรกำหนดกรอบระยะเวลาในการขยายเท่าที่จำเป็น กล่าวคือ สำนักงาน กสทช. ไม่ควรที่จะขอขยายระยะเวลาไปยาวนานถึง ๑ ปี แต่ควรขยายเวลาเพียงให้เพียงพอสำหรับการเร่งยกร่างประกาศอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายที่เป็นอัตราอ้างอิงในอัตราใหม่เท่านั้น”