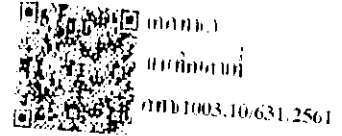




## บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๖๓๖

วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑

เรียน สทช. สุภากรฯ

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ เรื่อง การพิจารณาข้อเสนอการขายส่งบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือนของบริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด ตามประกาศ กสทช. เรื่อง บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน พ.ศ. ๒๕๕๖ ผมได้แสดงความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยมีรายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒

“ผมไม่ขัดข้องที่จะให้ความเห็นชอบข้อเสนอการขายส่งบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือนของผู้รับใบอนุญาต เพื่อให้นำไปเจรจาทำสัญญาต่อไปได้ อย่างไรก็ตาม ผมมีข้อสังเกตในบางประการ ดังนี้

๑. ตามที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนดอัตราค่าตอบแทนการขายส่งบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ สำหรับบริการประเภทเสียงไม่เกิน ๐.๘๒ บาท/นาที บริการข้อความสั้น (SMS) ไม่เกิน ๑.๓๓ บาท/ข้อความ บริการข้อความมัลติมีเดีย (MMS) ไม่เกิน ๓.๓๒ บาท/ข้อความ และบริการอินเทอร์เน็ต (Mobile Internet) ไม่เกิน ๐.๒๘ บาท/MB โดยที่อัตราค่าตอบแทนดังกล่าวยังไม่รวมค่าเชื่อมต่อโครงข่ายฯ นั้น เมื่อพิจารณาตามข้อ ๙ ของประกาศ กสทช. เรื่อง บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือนฯ รวมถึงแนวทางการแก้ไขปรับปรุงข้อเสนอการขายส่งบริการฯ ตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ มีข้อกำหนดว่า อัตราค่าตอบแทนที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนดในข้อเสนอจะต้องเป็นอัตราที่เป็นธรรม สมเหตุสมผล และไม่เลือกปฏิบัติ รวมถึงสมเหตุสมผลเมื่อเทียบกับราคาค้าปลีกที่เรียกเก็บจากผู้ให้บริการของตน อย่างไรก็ตาม อัตราค่าบริการเฉลี่ยที่ผู้รับใบอนุญาตเสนอขายให้กับผู้ใช้บริการของตนเอง ตามรายงานอัตราค่าบริการโทรคมนาคมประจำไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๖๐ จัดทำโดยสำนักงาน กสทช. ระบุว่า อัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (อัตราขายปลีก) ได้แก่ บริการประเภทเสียง เท่ากับ ๐.๓๓ บาท/นาที บริการข้อความสั้น (SMS) เท่ากับ ๑.๑๔ บาท/ข้อความ บริการข้อความมัลติมีเดีย (MMS) เท่ากับ ๒.๕๗ บาท/ข้อความ และบริการอินเทอร์เน็ต (Mobile Internet) เท่ากับ ๐.๒๓ บาท/MB ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบอัตราค่าบริการขายส่งและขายปลีกของผู้รับใบอนุญาตจะพบว่า อัตราค่าบริการอัตราขายส่งที่ผู้รับใบอนุญาตเสนอแก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นนั้นอาจสูงกว่าอัตราค่าบริการที่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการอยู่ในระดับขายปลีก จึงอาจเป็นการกำหนดอัตราค่าตอบแทนระดับขายส่งที่ไม่สมเหตุสมผลเมื่อเทียบกับราคาขายปลีกที่เรียกเก็บจากผู้ให้บริการของตนเอง โดยเฉพาะอัตราค่าบริการประเภทเสียงอาจมีอัตราขายส่งสูงกว่าอัตราขายปลีกกว่าสองเท่า ในกรณีนี้ สำนักงาน กสทช. จึงควรแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตเสนออัตราค่าตอบแทนการให้บริการขายส่งบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ฯ มาใหม่ ให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของกฎหมายด้วย

๒. ผมเห็นว่า การพิจารณาข้อกำหนดทางเทคนิคในการให้บริการขายส่งบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่นี้ ควรต้องพิจารณาถึงรูปแบบการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตประกอบด้วยว่า ผู้รับใบอนุญาตต้องการให้บริการแก่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (MVNO) ในรูปแบบใด ถ้าหากผู้รับใบอนุญาตต้องการให้บริการแก่ผู้ให้บริการที่เป็นเพียงผู้นำบริการไปขายต่อ (Reseller) ที่มีต้องจัดทำระบบจัดเก็บเงินหรือจัดการโครงข่ายด้วยตนเอง ผู้รับใบอนุญาตก็ย่อมต้องจัดเตรียมระบบดังกล่าวไว้ให้ ทั้งนี้ ตามที่ผู้รับใบอนุญาตได้มีการเพิ่มเติมเนื้อหาเกี่ยวกับข้อกำหนดทางเทคนิคการถ่ายโอนข้อมูลบัญชี (TAP) ข้อกำหนดเกี่ยวกับอินเทอร์เน็ตเฟส และ Service Provisioning และแจ้งมาด้วยว่าระบบบริหารจัดการลูกค้าสัมพันธ์ ระบบ SIM Management Web Self Fraud Management ให้เป็นหน้าที่ของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือนรับผิดชอบแยกออกจากส่วนของผู้รับใบอนุญาต จึงมิได้เพิ่มเติมข้อกำหนดดังกล่าวเข้ามาในข้อเสนอการขายส่งบริการฯ ด้วยนั้น ผมเห็นว่าข้อชี้แจงของผู้รับใบอนุญาตมีเหตุผลสามารถรับฟังได้”