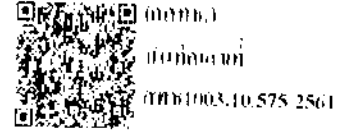




## บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๕๗๕

วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๓ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๑

เรียน ลสทช. ฐากรฯ

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๓ เรื่อง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ขอเพิ่มบริการโครงข่ายการสื่อสารผ่านดาวเทียม ภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ผมได้ลงมติสงวนความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ในกรณีนี้ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๑ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๓ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๓

“๑. ผมมีความเห็นว่ากิจการสื่อสารผ่านดาวเทียมเป็นกิจการที่ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งต้องดำเนินการตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น เมื่อปัจจุบันบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการประเภทรับส่งสัญญาณผ่านดาวเทียม (Satellite Uplink/Downlink Service) จากสถานีแม่ข่ายอยู่แล้ว การที่บริษัทฯ ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตเพื่อให้บริการโครงข่ายสื่อสารผ่านดาวเทียม (Satellite Network) เพื่อให้เช่าใช้โครงข่ายทั้งส่วนโครงข่ายหลัก โครงข่ายส่วนเข้าถึงผู้ใช้บริการ และเพื่อให้บริการโทรคมนาคม ๒ บริการ ได้แก่ บริการให้เช่าช่องสัญญาณดาวเทียม (Transponder Service) พร้อมบริการขายส่งบริการให้เช่าช่องสัญญาณดาวเทียม และบริการอินเทอร์เน็ตบรอดแบนด์ผ่านดาวเทียม จะเป็นผลให้บริการของบริษัทฯ อย่างน้อยบริการหนึ่งเข้าองค์ประกอบของการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่จะต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ตามมาตรา ๕๕ เว้นแต่ในกรณีเป็นคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือนำไปใช้ในกิจการบางประเภทที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ตามลักษณะและประเภทที่ กสทช. ประกาศกำหนดไว้เป็นการล่วงหน้า จะใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีอื่นก็ได้

ดังนั้น เพื่อให้การออกใบอนุญาตประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารหรือการเพิ่มบริการโครงข่ายการสื่อสารผ่านดาวเทียมและบริการโทรคมนาคมดังกล่าวภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามของบริษัทฯ มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของกิจการและขอบด้วยกฎหมาย สำนักงาน กสทช. จึงควรเร่งจัดทำร่างหลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่ในกรณีที่เป็นคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือนำไปใช้ในกิจการบางประเภทที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร โดยเฉพาะการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสาร เพื่อให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณาออกเป็นประกาศ กสทช. ต่อไป

๒. ประเด็นเรื่องระยะเวลาการอนุญาต เนื่องจากแผนการเงินและการลงทุนของบริษัทฯ มีการดำเนินการเป็น ๒ ช่วง คือ ช่วงสร้างดาวเทียมรวมทั้งการสร้างระบบภาคพื้นดิน มีระยะเวลา ๓ ปี และช่วงดำเนินการให้บริการมีระยะเวลา ๑๕ ปี ตามอายุของดาวเทียม รวมอายุโครงการ ๑๘ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๗) ดังนั้น ข้อเสนอของสำนักงาน กสทช. ที่ให้เพิ่มบริการภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามเดิมของบริษัทฯ โดยมีระยะเวลาการอนุญาตเท่าใบอนุญาตเดิม ที่จะหมดอายุในวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๘ จึงไม่สอดคล้องกับอายุโครงการของบริษัทฯ และจะทำให้เกิดความไม่แน่นอนในการประกอบกิจการได้ ดังนั้น จึงเห็นควรแยกใบอนุญาตในลักษณะเดียวกับการให้ใบอนุญาตแก่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ชนะประมูลคลื่นความถี่ อย่างไรก็ตาม หากที่ประชุม กสทช. มีนโยบายที่จะให้ใบอนุญาตใบเดียว ก็อาจกำหนดในเงื่อนไขเฉพาะบริการให้ครอบคลุมอายุของดาวเทียมนั้นได้

๓. เมื่อพิจารณารูปแบบการประกอบธุรกิจของบริษัทฯ แล้ว เห็นได้ว่า การขอเพิ่มบริการโครงข่ายการสื่อสารผ่านดาวเทียมจะทำให้บริษัทฯ เป็นผู้ให้บริการในกิจการที่เกี่ยวกับดาวเทียมสื่อสารอย่างครบวงจร และการให้บริการดาวเทียมสื่อสารมีลักษณะผูกขาดโดยสภาพยิ่งกว่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพราะต้องมีการประสานงานคลื่นความถี่ระหว่างประเทศและต้องลงทุนยิงโครงข่ายดาวเทียม ดังนั้น จึงขอให้สำนักงาน กสทช. วิเคราะห์ประเด็นเรื่องความเป็นธรรมในการแข่งขันหรือการผูกขาดกิจการต่อไปด้วย”