



กสทช.
บ.ก.ก.บ.ช.ก.
กทช.1003.10.518.2561

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐ / ๕๑๙

วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒๖ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑
เรียน ลสทช. รฐากรฯ

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒๖ เรื่อง การดำเนินการเพื่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมย่าน ๑๘๐๐ MHz ผมได้แสดงความคิดเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

“ผมเห็นว่าสิ่งสำคัญยิ่งในขณะนี้คือการเร่งจัดประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้เสร็จสิ้นทันก่อนที่สัญญาสัมปทานจะสิ้นสุด ดังนั้นจึงไม่ขัดข้องเมื่อที่ประชุม กสทช. เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของสำนักงาน กสทช. ที่จะใช้หลักเกณฑ์การประมูลเดิมเป็นฐาน โดยปรับเปลี่ยนเฉพาะในส่วนของการจัดชุดคลื่นความถี่ จากชุดละ ๑๕ MHz เป็นขนาด ๕ MHz จำนวน ๙ ชุด อย่างไรก็ตาม ผมยังมีข้อสังเกตในบางประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. ขอยืนยันความคิดเห็นดังเช่นที่เคยอภิปรายไว้หลายครั้งแล้วว่า การกำหนดราคาตั้งต้นการประมูลแต่ละครั้งควรมีการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ใหม่ตามสภาพแวดล้อมในตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป การกำหนดให้ใช้ราคาชนะประมูลเดิมที่ยอมรับกันแล้วว่าเป็นราคาที่สูงผิดปกติมาเป็นราคาขั้นต่ำ เท่ากับเป็นการกีดกันรายใหม่หรือรายเล็ก ทำให้เกิดการผูกขาดตลาดโดยผู้ดันราคาประมูลให้สูงผิดปกติได้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม อีกทั้งอาจทำให้มีคลื่นเหลือทิ้งว่างไว้ อย่างไรก็ตาม ภายใต้สถานการณ์ที่เป็นอยู่ซึ่งมีระยะเวลาจำกัด ก็ยอมรับได้ที่จะทดลองใช้ราคาชนะประมูลไปพลางก่อนเพื่อให้การประมูลเกิดขึ้นได้ทันการณ์ แต่ก็เห็นควรต้องเตรียมแนวทางสำหรับรองรับกรณีนี้อาจจัดสรรคลื่นความถี่ไม่หมดไว้ด้วย โดยเห็นควรที่จะลดราคาลงและกันคลื่นดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ (set aside) สำหรับผู้ประกอบการรายใหม่ อันจะไม่ส่งผลในเชิงได้เปรียบ/เสียเปรียบของผู้ประกอบการรายเดิมหรือของการแข่งขันในตลาดที่มีอยู่ ขณะเดียวกันก็เป็นโอกาสที่จะส่งเสริมให้เกิดรายใหม่เพื่อเพิ่มการแข่งขันในตลาดโดยรวม อันเป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการ

๒. โดยหลักการของการอนุญาตถือครองคลื่นสูงสุดที่มีการดำเนินการในต่างประเทศจะกำหนดสัดส่วนที่ร้อยละ ๖๐ ของย่านความถี่นั้นๆ ดังนั้นหากจะกำหนดกติกาการประมูลในครั้งนี้ให้แต่ละรายประมูลได้สูงสุด ๓๐ MHz ก็ไม่ใช่เรื่องผิดปกติวิสัยที่จะดำเนินการ อย่างไรก็ตาม ในสถานการณ์ที่ไม่มีใครเข้าร่วมการประมูลที่กำหนดขายคลื่นขนาด ๑๕ MHz ครั้งที่ผ่านมา และด้วยความมุ่งหวังผลว่าการประมูลจะเกิดขึ้นได้โดยเร็ว การกำหนดไว้ที่ ๒๐ MHz ก็พอยอมรับได้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมเปิดเผยไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒๖ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จักขอขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.