



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๓๗๓

วันที่ ๗/ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑

เรียน ลสทช. ฐากรฯ

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ เรื่อง ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๗๔๐ - ๑๗๘๕ MHz/๑๘๓๕ - ๑๘๘๐ MHz ผมได้ลงมติสงวนความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในส่วนหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตในบางประเด็น ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดตามเอกสารแนบที่แนบมาพร้อมกันนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ วาระที่ ๕.๒.๒

“๑. ผมยืนยันความเห็นเรื่องการจัดประมูลคลื่นความถี่ก่อนสิ้นสุดสัญญาสัมปทานและไม่เห็นชอบต่อมาตรการเยียวยาโดยตลอด ซึ่งในวันนี้ที่ประชุมก็ยอมรับว่า หากจัดประมูลภายหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานและเข้าสู่กระบวนการตามมาตรการเยียวยาจะก่อความเสียหายต่อรัฐตั้งเช่นกรณีที่ผ่านมา

๒. ร่างประกาศฉบับที่พิจารณาในวันนี้ใช้ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดที่แตกต่างกันเป็นอย่างมาก จึงเป็นร่างประกาศที่ขาดการกลั่นกรองตามมติที่ประชุม กสทช. โดยที่ในเนื้อหาการระดมทุนก็หลีกเลี่ยงที่จะใส่รายละเอียดความเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ ที่ได้เคยพิจารณาเรื่องนี้ไว้แล้ว

๓. คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นที่ กสทช. ชุดปัจจุบันมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการทั้งปวงตามมาตรา ๑๙ วรรคสองแห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ แต่เมื่อมีคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๗/๒๕๖๑ กำหนดให้ กสทช. ชุดปัจจุบันปฏิบัติหน้าที่ตามที่ทำจำเป็นไปพลางก่อนต่อไปตามมาตรา ๔๒ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๒) การดำเนินการใดๆ จึงต้องอยู่ภายใต้ข้อจำกัดของคำสั่งฉบับดังกล่าว

๔. ภายหลังรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ สำนักงาน กสทช. เสนอให้ปรับขนาดของชุดคลื่นความถี่เป็น ๕ MHz เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ถือครองคลื่น ๑๘๐๐ MHz อยู่แล้วสามารถประมูลคลื่นตามความต้องการที่แท้จริงได้ โดยไม่จำเป็นต้องประมูลถึง ๑๕ MHz ซึ่งอาจเกิดความจำเป็นและเป็นอุปสรรคต่อการประมูล แต่ในครั้งนี้นักกลับเสนอความเห็นสวนทางจากความเห็นเดิม จนสังเกตเห็นได้ว่าจะส่งผลให้มีคลื่นความถี่เหลือเนื่องจากไม่มีผู้ประมูล อันจะส่งผลกระทบต่อรายได้นำส่งรัฐและประโยชน์ต่อเนื่องทางเศรษฐกิจของการนำคลื่นความถี่ไปใช้งานแทนการปล่อยทิ้งไว้ นอกจากนี้ การอ้างว่าผู้ประกอบการที่ชนะประมูลครั้งก่อนเป็นผู้เสนอให้จัดขนาดของชุดคลื่นความถี่เป็น ๑๕ MHz ส่วนความเห็นให้จัดขนาดคลื่นความถี่เป็นชุด ๕ MHz เป็นความเห็นของผู้ที่ไม่ได้ร่วมประมูล ซึ่งให้เห็นว่าสำนักงาน กสทช. ขาดความเข้าใจในหลักการของการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์โดยรวมของสาธารณะ ซึ่งต่างจากการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะกลุ่มหรือเฉพาะผู้เกี่ยวข้อง ที่มุ่งเน้นผลประโยชน์เฉพาะกลุ่มเหนือกว่าประโยชน์สาธารณะ การตอบสนองผลประโยชน์ของกลุ่มอุตสาหกรรมที่มุ่งหวังให้ทุกรายมีคลื่นความถี่เท่ากันแม้จะประมูลคนละครั้ง ซึ่งอาจทำให้มีคลื่นเหลือวางทิ้งไว้ สิ่งนี้ไม่ต่างจากการจัดให้มีการยึดหรือการสมยอมแบ่งปันคลื่นความถี่โดยเอกชน ทั้งที่หากปล่อยให้เกิดการแข่งขันในการประมูลจริงย่อมจะทำให้แต่ละรายมีปริมาณคลื่นความถี่ตามจำเป็นและตามกำลังความสามารถในการประมูล ซึ่งจะทำให้มีคลื่นเหลือวางทิ้งไว้ให้น้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ หรืออาจไม่เหลือคลื่นวางเลยก็ได้

๕. กรณีมีการอ้างว่า หากจัดขนาดคลื่น ๕ MHz แม้เป็นประโยชน์ต่อรายที่มีคลื่นความถี่ย่านนี้แล้วที่จะเข้าประมูลตามจำนวนที่ต้องการ แต่ก็เปิดช่องให้เอกชนที่ยังไม่มีคลื่นย่านนี้ใช้กลยุทธ์ตั้งการประมูลไม่ถึง ๑๕ MHz นั้น ผมเห็นว่าสามารถแก้ไขด้วยการกำหนดชุดคลื่นความถี่ขั้นต่ำที่ต้องประมูลของเอกชนแต่ละกลุ่มที่มีลักษณะการถือครองคลื่นต่างกันได้ แทนที่การเปลี่ยนขนาดคลื่นเป็น ๑๕ MHz ซึ่งมีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อรัฐและเป็นการจำกัดให้ทุกรายมีปริมาณคลื่นเท่ากัน ซึ่งไม่เป็นไปตามกลไกการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม

๖. การกำหนดราคาตั้งต้นการประมูลแต่ละครั้งควรมีการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ใหม่ตามสภาพแวดล้อมในตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป การกำหนดให้ใช้ราคาชนะประมูลเดิมที่ยอมรับกันแล้วว่าเป็นราคาที่สูงผิดปกติมาเป็นราคาขั้นต่ำ เท่ากับเป็นการกีดกันรายใหม่หรือรายเล็ก ทำให้เกิดการผูกขาดตลาดโดยผู้ตั้งราคาประมูลให้สูงผิดปกติได้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม อีกทั้งอาจทำให้มีคลื่นเหลือทิ้งวางไว้

๗. ควรต้องมีการวางแผนว่าจะจัดการคลื่นที่เหลือวางจากการประมูลอย่างไร ซึ่งในข้อเสนอมพิจารณาในวันนี้ยังขาดความชัดเจน อันกระทบต่อผลประโยชน์ในอนาคตของรัฐ และทำให้เกิดความไม่แน่นอนในอุตสาหกรรมและความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจ นอกจากนี้ต้องประเมินว่า หากไม่มีผู้ประมูลหรือมีปริมาณความถี่คงเหลือ จะส่งผลให้คู่สัมปทานเดิมบนคลื่นย่านนี้ยังใช้สิทธิบนคลื่นที่ว่างตามมาตรการเยียวยาได้หรือไม่

๘. สำนักงาน กสทช. ควรเร่งจัดทำหลักเกณฑ์ Black List การห้ามเอกชนบางรายเข้าร่วมประมูล ที่แน่นอนเช่นเดียวกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อไม่เปิดช่องให้ใช้ดุลพินิจตามอำเภอใจเป็นคราวๆ ไป

๙. ควรกำหนดเงื่อนไขการคิดค่าบริการตามการใช้งานจริงตามหน่วยวัดเป็นวินาทีและ kb”