



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๑๕๕

วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒๙ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑

เรียน ลสทช. ฐากรฯ

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒๙ เรื่อง บริษัท ทีซี บรอดคาสติ้ง จำกัด ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ผมได้ลงมติสงวนความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒๙ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดตามเอกสารแนบที่แนบมาพร้อมกันนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒๙

“๑. ผมมีความเห็นว่า กิจการสื่อสารผ่านดาวเทียมเป็นกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งต้องดำเนินการตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น เมื่อปัจจุบันบริษัท ทีซี บรอดแคสต์ติ้ง จำกัด ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการประเภทรับ-ส่งสัญญาณผ่านดาวเทียม (Satellite Uplink/Downlink Service) จากสถานีแม่ข่ายอยู่แล้ว การที่บริษัทฯ ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตเพื่อให้บริการโครงข่ายสื่อสารผ่านดาวเทียม และให้บริการเช่าช่องสัญญาณดาวเทียมเพิ่มเติมจะเป็นผลให้บริการของบริษัทฯ อย่างน้อยบริการหนึ่งเข้าองค์ประกอบของการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่จะต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ตามมาตรา ๔๕ เว้นแต่ในกรณีเป็นคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือนำไปใช้ในกิจการบางประเภทที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ตามลักษณะและประเภทที่ กสทช. ประกาศกำหนดไว้เป็นการล่วงหน้า จะใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีอื่นก็ได้ ดังนั้น เพื่อให้การออกใบอนุญาตประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารมีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของกิจการและชอบด้วยกฎหมาย สำนักงาน กสทช. จึงควรเร่งจัดทำร่างหลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่ในกรณีที่เป็นคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือนำไปใช้ในกิจการบางประเภทที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร โดยเฉพาะการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสาร เพื่อให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณาออกเป็นประกาศ กสทช. ต่อไป

๒. ประเด็นเรื่องการถือครองธุรกิจประเภทเดียวกัน เห็นว่า การที่บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม เพื่อให้บริการดาวเทียมสื่อสาร ถือครองหุ้นของบริษัทฯ จำนวน ๙๙.๙๙ % อาจมีประเด็นเรื่องการผูกขาดกิจการดาวเทียมสื่อสารโดยพฤตินัย เนื่องจากขั้นตอนการขออนุญาตของบริษัทฯ มีลักษณะย้อนศรการกระทำที่เป็นข้อห้ามในข้อ ๘ ของประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กล่าวคือ เป็นการถือหุ้นเกินกว่าร้อยละสิบของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น แล้วจึงให้ผู้รับใบอนุญาตรายนั้นมาขอรับใบอนุญาตเพื่อให้บริการในธุรกิจประเภทเดียวกัน ดังนั้น จึงควรกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมในใบอนุญาตเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำที่เป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน เช่น การกำหนดให้บริษัทฯ จะต้องมีการศึกษาอิสระเพื่อจัดทำรายงานการวิเคราะห์สภาพตลาดเพื่อส่งให้ กสทช. พิจารณาเป็นระยะ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามประกาศฯ ในลักษณะเช่นนี้อีก และเพื่อไม่ให้เกิดความคลั่งคลั่งระหว่างผู้ที่ปฏิบัติตามประกาศฯ กับผู้ที่หลีกเลี่ยงประกาศฯ

๓. เนื่องจากดาวเทียมแต่ละดวงมีอายุไม่เท่ากัน ผมจึงเห็นว่า ดาวเทียมแต่ละดวงควรมีใบอนุญาตแยกกัน เนื่องจากหากใบอนุญาตไม่ครอบคลุมถึงอายุดาวเทียมแต่ละดวงอาจมีปัญหาเรื่องความแน่นอนทางธุรกิจได้ จึงควรแยกใบอนุญาตในลักษณะเดียวกันกับการให้ใบอนุญาตแก่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ขณะการประมูลคลื่นความถี่ อย่างไรก็ตาม หาก กสทช. มีนโยบายที่จะให้ใบอนุญาตไปเดี่ยว ณ ปัจจุบันอาจยังไม่มีความจำเป็นต้องขยายอายุใบอนุญาตให้บริษัทฯ แต่ ณ วันที่บริษัทฯ ได้เอกสาร filing หรือได้ความชัดเจนว่า ดาวเทียมจะมีอายุเท่าใด สามารถกำหนดในเงื่อนไขเฉพาะบริการให้ครอบคลุมอายุของดาวเทียมนั้นได้

๔. ประเด็นเรื่องวงโคจร การออกใบอนุญาตให้บริษัทฯ ในครั้งนี้ ขอให้สำนักงาน กสทช. ประสานงานกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างใกล้ชิด เนื่องจากหากกระทรวงฯ จะอนุญาตให้บริษัทฯ ใช้ตำแหน่งวงโคจรที่ ๑๑๙.๕ องศาตะวันออก ซึ่งปัจจุบันมีบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) (ไทยคม ๔ หรือไอพีสตาร์) ใช้ตำแหน่งวงโคจรดังกล่าวอยู่ ดังนั้น จึงอาจมีข้อควรระวังเรื่องรายได้ของรัฐว่าจะมีการโยกย้ายลูกค้าของดาวเทียมไอพีสตาร์ที่มีประเด็นปัญหาเรื่องการแก้ไขสัญญาสัมปทานทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย มาอยู่ที่ดาวเทียมดวงใหม่นี้หรือไม่”