



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประเวศชัย ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๑๖๖๐

วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๗ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๗ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) ผมได้แจ้งสงวนความเห็นเอาไว้ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครึ่งดังกล่าว ดังนี้

“ผมเห็นชอบในส่วนการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมประกอบกิจการโทรคมนาคมอัตราสูงสุดไว้ที่ร้อยละ ๑.๕ ตามร่างประกาศเดิม และเห็นด้วยว่าควรมีการแบ่งเพิ่มขึ้นของรายได้ให้มีการเก็บในอัตราร้อยละ ๑ และ ๑.๒๕ ตามทางเลือกที่ ๒ ที่สำนักงาน กสทช. นำเสนอ อย่างไรก็ตาม ผมเห็นว่า ช่วงชั้นของรายได้ตามที่แบ่งไว้ในทางเลือกที่สำนักงาน กสทช. นี้ น่าจะไม่สอดคล้องกับเหตุผลของการทบทุนอัตราค่าธรรมเนียม ที่มีจุดตั้งต้นจากการที่ผู้ให้บริการรายใหญ่เห็นว่าควรมีการทบทุนอัตราค่าธรรมเนียมในช่วงชั้นของรายได้ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป เนื่องจากทางเลือกนี้มีการไปปรับเปลี่ยนช่วงชั้นรายได้ระหว่าง ๑,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาทด้วย อีกทั้งผมเห็นว่าการกำหนดช่วงรายได้ชั้นสุดท้ายไว้ที่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ อาจส่งผลกระทบต่อผู้รับใบอนุญาตแต่เพียงรายเดียวเท่านั้น ซึ่งอาจมองได้ว่าเป็นการกำกับดูแลที่ไม่เป็นธรรมในตลาด ทั้งนี้ การออกกฎเกณฑ์การกำกับดูแลก็เป็นกรกำหนดกฎเกณฑ์แต่เพียงฝ่ายเดียวอยู่แล้ว จึงไม่ควรออกกฎที่จะกระทบต่อผู้รับใบอนุญาตรายใดรายหนึ่งเป็นการเฉพาะ ดังนั้น ผมจึงเห็นว่าทางเลือกการแบ่งช่วงชั้นที่เหมาะสมกว่า นั่นคือ ให้คงช่วงชั้นรายได้ระหว่าง ๑,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาทไว้ที่อัตราร้อยละ ๐.๗๕ ดังเดิม และปรับเพิ่มช่วงชั้นรายได้ระดับ ๕,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๓ อัตรา กล่าวคือ รายได้ ๕,๐๐๐ - ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เรียกเก็บที่อัตราร้อยละ ๑.๐ รายได้ ๑๕,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เรียกเก็บที่อัตราร้อยละ ๑.๒๕ และรายได้เกินกว่า ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป เรียกเก็บที่อัตราร้อยละ ๑.๕ ซึ่งเมื่อกำหนดขั้นสูงของรายได้ไว้ที่ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทเช่นนี้ ก็จะทำให้มีผู้รับอนุญาตตกอยู่ในช่วงที่จะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ ๑.๕ ประมาณ ๓ - ๔ ราย ในขณะที่สำนักงาน กสทช. ก็ยังคงมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินงาน และนำส่งเป็นรายได้ของรัฐบาลต่อไป ในระดับที่ใกล้เคียงกับค่าเป้าหมายที่สำนักงาน กสทช. เคยตั้งไว้ นั่นคือประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท เฉพาะในส่วน of รายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาต”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมเปิดเผยไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๗ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จักขอบคุนยิ่ง

(นายประเวศชัย ลีสถาพรวงศา)

กสทช.