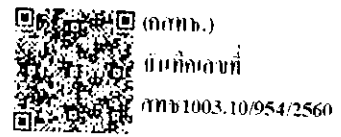




บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๑๒๕๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๙๕๔

วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑.๕ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ (ต่อเนื่อง) โดยในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑.๕ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ผมได้แจ้งข้อตั้งข้อสังเกตและแสดงความคิดเห็นต่อเรื่องดังกล่าว ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นและข้อสังเกตของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐ ดังนี้

“๑. เนื่องจากเอกสารวาระการประชุมเรื่องนี้เป็นหนึ่งในหลายวาระที่เพิ่งแจกให้ในตอนเย็นของวันก่อนการประชุม ทำให้ไม่มีเวลาเพียงพอที่จะอ่านก่อน อย่างไรก็ตาม ในส่วนของร่างประกาศนี้ เข้าใจว่าเป็นการปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับร่างประกาศเรื่องเดียวกันของกิจการโทรคมนาคม ดังนั้นจึงตั้งข้อสังเกตและแสดงความคิดเห็นในเชิงหลักการไว้ในลักษณะเดียวกัน ดังนี้

๑) ในการกำกับดูแลควรเน้นการพิจารณาในระดับกลุ่มบริษัท มิใช่รายบริษัท และควรมีการบูรณาการหลักเกณฑ์การกำกับดูแลมิให้เกิดช่องโหว่ ทั้งนี้ การกระทำทั้งปวงที่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาด ก่อให้เกิดการจำกัดการแข่งขัน หรือการมีอำนาจเหนือตลาด ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการครอบงำกิจการ ควบรวมกิจการ หรือถือหุ้นไขว้ ย่อมเป็นเรื่องที่ กสทช. ต้องกำกับดูแล ผมจึงไม่เห็นด้วยที่สำนักงาน กสทช. ตัดเรื่องการถือหุ้นไขว้ออกจากร่างประกาศฯ

๒) จากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างประกาศฯ ของกิจการโทรคมนาคม มีเสียงสะท้อนจากผู้รับใบอนุญาตว่าบางถ้อยคำในร่างประกาศฯ มีความคลุมเครือ หากร่างประกาศฉบับนี้มีลักษณะเดียวกันก็ควรมีการปรับให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดการใช้ดุลพินิจของผู้พิจารณา

๒. ในเชิงการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ในขณะนี้ เกี่ยวกับการออกประกาศหรือกฎต่างๆ ควรมีการตรวจสอบข้อกฎหมายเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า ณ จุดใดหรือช่วงจังหวะเวลาใดที่ กสทช. ควรจะต้องยุติการพิจารณาออกกฎใหม่ๆ หรือการแก้ไขกฎเพื่อนำไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เนื่องจากเป็นเรื่องที่จะส่งผลผูกพันไปในอนาคต โดยที่คณะกรรมการ กสทช. อยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๑.๕ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จักขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.