



(กกจ.)  
บังคับลงที่  
กกจ 1003.10/949/2561

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๑๒๕๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๙๘๙

วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๐ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ (ต่อเนื่อง) โดยในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๐ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรศัมนาคม (ฉบับที่ ๒) ผู้มีได้แจ้งขอแสดงความเห็น นอกเหนือจากมติที่ประชุม ผู้มีจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผู้มี เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๐ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

## ความเห็น กสทช. ประวิทยา เพื่อบันทึกในรายงานประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๕.๙.๑๐

๑. ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเอกฉันท์เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) และเห็นชอบแนวทางการทบทวนค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ซึ่งมีการแบ่งเป็น ๕ ขั้น เริ่มจากอัตราค่าธรรมเนียมร้อยละ ๐.๑๒๕ สำหรับรายได้ไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท จนถึงอัตราร้อยละ ๑.๕ สำหรับรายได้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่เกินกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หลังจากนั้นสำนักงาน กสทช. นำร่างประกาศดังกล่าวไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เมื่อเสร็จสิ้นแล้วก็ได้นำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ในประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยสำนักงาน กสทช. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะว่า ผู้รับใบอนุญาตส่วนใหญ่แสดงความเห็นว่าอัตราการปรับลดน้อยเกินไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงของรายได้เกินกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม สำนักงาน กสทช. เห็นควรยืนตามอัตราที่เสนอ เนื่องจากเห็นว่าในอนาคตยังจะมีการทบทวนค่าธรรมเนียมอื่นๆ เช่น ค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่ ค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคม ฯลฯ ในส่วนนี้จึงเป็นการลดภาระในเบื้องต้นเท่านั้น อีกทั้งต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อรายได้ของสำนักงาน กสทช. และเงินนำส่งรัฐ ขณะเดียวกัน ระหว่างนี้เป็นช่วงเปลี่ยนผ่านสู่การสรุปฯ กสทช. ชุดใหม่ และโครงสร้างองค์กรจะต้องมีการเปลี่ยนแปลง จึงต้องการจะศึกษาค่าธรรมเนียมในแต่ละส่วนอย่างรอบด้านอีกครั้ง ก่อนพิจารณาปรับลดในโอกาสต่อไป ที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ จึงมีมติเห็นชอบร่างประกาศฯ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ และให้นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

๒. ก่อนถึงวันนัดประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐ ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ประธานคณะกรรมการและเลขานุการ กสทช. ได้ประวัติการเกี่ยวกับเรื่องการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมว่า มีผู้รับใบอนุญาตรายใหญ่ทักษะหัวใจในส่วนของอัตราขั้นสูงสุด ซึ่งไม่ได้ปรับลดลงเลย ทำให้ร่างประกาศที่เตรียมจะประกาศใช้นี้ไม่มีความหมาย เพราะไม่ได้ช่วยลดภาระต่อผู้เสียภาษีให้เป็นเหตุให้ในเชาวันนี้ (วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) ก่อนการประชุม กสทช. ได้มีการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาเรื่องนี้อีกครั้ง โดยสำนักงาน กสทช. ได้นำเสนอหนังสือของผู้รับใบอนุญาตรายใหญ่ ๒ ราย คือ บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวอร์ก จำกัด และบริษัท ทรู มูฟ เอเชีย เน็ตเวอร์กเซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด ซึ่งได้เรียกร้องให้ปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมขั้นสูงลง จากร้อยละ ๑.๕ เป็น ๐.๗๕ และ ๑.๐ แต่สำนักงาน กสทช. ไม่ได้มีข้อเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา แม้แต่เอกสารแสดงทางเลือกในการปรับอัตราเป็นระดับต่างๆ ก็เพียงแต่เสนอในขณะประชุมเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา โดยไม่ได้สรุปว่าทางเลือกใดเหมาะสม คณะกรรมการกลั่นกรองฯ จึงยังมิได้มีมติที่ชัดเจน เพียงแต่มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ลองปรับตัวเลขระดับรายได้ในช่วงที่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อกำหนดเป็นอัตราค่าธรรมเนียมที่แตกเพิ่มขึ้นมาในช่วงระหว่างร้อยละ ๐.๗๕ – ๑.๕ ทั้งนี้โดยให้คำนึงถึงระดับรายได้ของสำนักงาน กสทช. ที่ระดับ ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๓. เมื่อในรอบพิจารณาชั้น กสทช. นี้ ข้อมูลที่สำนักงาน กสทช. นำเสนอดังนี้ แม้แต่ส่วนที่ปรับแล้วยังคงไม่ลงตัว เนื่องจากสร้างผลกระทบต่อระดับรายได้ของสำนักงาน กสทช. หากเกินไป การที่จะมอบหมายให้นำรายละเอียดดังกล่าวกลับไปพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกลั่นกรองฯ จึงเป็นเรื่องที่ยอมรับได้ แต่ในเชิงหลักการแล้ว หากพิจารณาภายใต้กระบวนการที่ผ่านมา ผมก็เห็นควรเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่องค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นฉบับที่ผ่านกระบวนการพิจารณาโดยชอบแล้ว ทั้งนี้รวมถึงได้มีการพิจารณาในประเด็นตามที่ผู้รับใบอนุญาตทั้งสองรายได้มีหนังสือทั้งติงไปแล้วด้วย ส่วนที่กรรมการบางท่านเสนอแนวทางเป็นว่าไม่ต้องทบทวนค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการโดยนั้น ผมเห็นว่าเป็นไปไม่ได้ เนื่องจากที่ประชุม กสทช. มีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวไปแล้ว และมีการนำไปปรับฟังความคิดเห็นแล้วด้วย”