



(กสทช.)
บันทึกขอขงกั
กทช1003.10/893.2561

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๘๙๓

วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๑ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๑ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๗๔๐ - ๑๗๘๕ / ๑๘๓๕ - ๑๘๘๐ MHz ผมได้ลงมติและแสดงความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ในการนี้ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๑ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๑

การเริ่มต้นกระบวนการเพื่อให้เกิดการประมูลคลื่นความถี่ล่วงหน้าก่อนที่สัญญาสัมปทาน ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่จะสิ้นสุดลงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและมีความจำเป็นยิ่งยวดในขณะนี้ เนื่องจากคงเหลือระยะเวลาเตรียมการค่อนข้างน้อยแล้ว ประกอบกับใกล้ที่กระบวนการสรรหา กสทช. ชุดใหม่จะเริ่มต้นขึ้น ผมจึงเห็นชอบด้วยที่จะเร่งนำร่างประกาศที่เกี่ยวข้องไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ก่อนนำกลับมาให้ กสทช. พิจารณาอีกครั้ง อย่างไรก็ตาม ผมเห็นว่าหลักเกณฑ์และวิธีการประมูลตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอมานั้น ยังมีข้อที่สมควรจะต้องทบทวนหรือปรับปรุง และควรตั้งเป็นประเด็นในการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑) สำนักงาน กสทช. ควรที่ต้องประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบัน ทั้งทางด้านเทคนิคและเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ผมไม่เห็นชอบมาตั้งแต่ต้นกับมติ กทค. ที่ให้กำหนดมูลค่าคลื่นความถี่ตามราคาขณะการประมูลในครั้งก่อน แต่ก็เห็นสอดคล้องด้วยว่าเมื่อมติยังคงมีผลทางกฎหมายก็ควรต้องดำเนินการตามมตินั้น แต่ถึงแม้ว่าจะใช้ราคาขณะการประมูลเป็นฐาน ก็จำเป็นต้องมีการคำนวณใหม่ตามปัจจัยและเงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม มิใช่คำนึงเฉพาะปัจจัยเรื่องระยะเวลาใบอนุญาตและระยะเวลาการจ่ายเงิน แล้วนำสูตรบัญญัติไตรยางค์แบบเส้นตรงมาใช้ในการคิดลด

๒) การแบ่งชุดคลื่นความถี่ที่จะนำออกประมูลเป็นชุดละ ๒x๑๕ MHz จำนวน ๓ ชุด อาจแข็งตัวเกินไปและขาดความยืดหยุ่นในการตอบสนองความต้องการที่แตกต่างกันของผู้เข้าร่วมการประมูล อีกทั้ง การกำหนดให้ผู้เข้าร่วมประมูลไม่สามารถยื่นประมูลได้เกินกว่า ๑ ชุด และการกำหนดเงื่อนไขเปิดประมูลว่า จำนวนชุดคลื่นความถี่ที่นำออกประมูลจะมีน้อยกว่าจำนวนผู้เข้าร่วมประมูล เหล่านี้ล้วนเป็นข้อกำหนดที่อาจทำให้การจัดสรรคลื่นความถี่เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ โดยมีคลื่นบางส่วนไม่ถูกจัดสรรออกไป ซึ่งจะทำให้ทุกภาคส่วนเสียโอกาสอย่างใหญ่หลวงและ กสทช. อาจถูกวิพากษ์วิจารณ์อย่างหนักได้ ทั้งนี้ หากมีการขยับการประมูลออกไปเรื่อยๆ ยังจะส่งผลกระทบต่อให้ระยะเวลาการอนุญาตลดลงเรื่อยๆ ดังนั้นควรมีการเตรียมการรองรับกรณีดังกล่าวด้วย เช่นอาจมุ่งให้เป็นการจัดสรรคลื่นแก่รายใหม่ในราคาต่ำลง โดยมีเงื่อนไขการขยายโครงข่ายหรือเงื่อนไขการคุ้มครองผู้บริโภคที่เข้มงวดยิ่งขึ้น

๓) วันเวลาและลำดับการประมูลควรต้องมีการออกแบบด้วยความละเอียดอ่อน เพื่อป้องกันปัญหาการบิดเบือนมูลค่าคลื่นฯ และไม่กลายเป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจในการประมูล โดยผมเห็นควรจัดประมูลคลื่นฯ ย่าน ๑๘๐๐ MHz นี้ในวันเดียวกับย่าน ๙๐๐ MHz หรือใกล้เคียงกันให้มากที่สุด ทั้งนี้ เห็นควรจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างประกาศของคลื่นฯ ทั้งสองย่านในวันเดียวกันด้วย เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย ประกอบกับเนื้อหาที่มีความคล้ายคลึงกันอยู่แล้ว และควรมีการจัดเวทีเฉพาะผู้เชี่ยวชาญด้วย

๔) สำนักงาน กสทช. ควรต้องติดตามผลการศึกษาเรื่องการกำหนดการถือครองคลื่นความถี่สูงสุด (Overall Spectrum Cap) ของคณะทำงานคนใน ว่ามีความคืบหน้าอย่างไรบ้าง สามารถนำผลการศึกษามากำหนดเป็นหลักเกณฑ์การประมูลได้หรือไม่ โดยอย่างน้อยควรมีเกณฑ์สำหรับการถือครองคลื่นความถี่ในย่านความถี่ต่ำ (Lower Band) และย่านความถี่สูง (Upper Band) ที่แตกต่างกัน

๕) นอกจากนี้ สำนักงาน กสทช. ควรต้องทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่ในส่วนที่เป็นช่องโหว่ให้มีความรัดกุมยิ่งขึ้น เช่น ควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกันความจุโครงข่ายไว้สำหรับผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (MVNO) เพื่อให้มีการทำสัญญาใช้โครงข่ายเกิดขึ้นจริง เงื่อนไขด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ในประเด็นการกำหนดให้คิดค่าบริการตามจริง และมาตรการเพื่อแก้ปัญหาอื่นๆ ของผู้บริโภค ตลอดจนมาตรการกรณีเกิดปัญหาผู้ชนะการประมูลไม่นำเงินมาชำระ”