



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๙๓๙

วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๘ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐

เรียน ลสทช. ฐากรฯ (เลขานุการ กสทช.)

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๘ เรื่อง บริษัท มิว สเปนซ์ แอนด์ แอดวานซ์ เทคโนโลยี จำกัด ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ผมได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ในการนี้ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๘ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑๘

“โดยหลักการใหญ่ผมเห็นว่า กิจการดาวเทียมสื่อสารเป็นกิจการที่มีการผูกขาดโดยสภาพ ดังนั้นเมื่อมีผู้ที่ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตเพื่อประกอบกิจการดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่ดีและสมควรส่งเสริมเป็นอย่างยิ่ง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติให้ “ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ เว้นแต่ในกรณีเป็นคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือนำไปใช้ในกิจการบางประเภทที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ตามลักษณะและประเภทที่ กสทช. ประกาศกำหนดไว้เป็นการล่วงหน้า จะใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด” ดังนั้น การที่บริษัทฯ ประสงค์จะให้บริการทั้งการให้เช่าช่องสัญญาณดาวเทียม และบริการรับ-ส่งสัญญาณผ่านดาวเทียม (Satellite Uplink/Downlink Service) จากสถานีแม่ข่าย เป็นผลให้บริการของบริษัทฯ มีอย่างน้อย บริการหนึ่งที่เจ้าของประกอบของการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่จะต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่อย่างแน่นอน เว้นแต่ในกรณีเป็นคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือนำไปใช้ในกิจการบางประเภทที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ตามลักษณะและประเภทที่ กสทช. ประกาศกำหนดไว้เป็นการล่วงหน้า จะใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด ซึ่งปัจจุบัน กสทช. ยังไม่ได้มีการจัดทำหลักเกณฑ์ดังกล่าวแต่อย่างใด ผมจึงเห็นว่า การจะออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมให้บริษัทฯ ได้ กสทช. จะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติมาตรา ๔๕ ดังกล่าวด้วย แม้ว่าปัจจุบันร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกอบกิจการโทรคมนาคมซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร พ.ศ. ... จะยังไม่แล้วเสร็จก็ตาม

นอกจากนี้ กรณีที่บริษัทฯ ยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม โดยจะเช่าช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติเพื่อให้บริการโทรคมนาคมในลักษณะประจำ ไม่ใช่การใช้เป็นการชั่วคราวเช่นเดียวกับในอดีต ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องพิจารณาหลักเกณฑ์เรื่อง Landing rights ด้วยว่าอยู่ในอำนาจของหน่วยงานใด เนื่องจากการขออนุญาตของบริษัทฯ เป็นการขออนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยใช้ดาวเทียมต่างชาติ ซึ่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ได้บัญญัติให้การพิจารณาอนุญาตดังกล่าวอยู่ในอำนาจของ กสทช.”