



(กษทช.)
บัญชีเลขที่
กษทช1003.10.515.2560

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๖)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐ / ๕๖๕

วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ เรื่อง สัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม เส้นทาง สฟ. ตาก๑ - สฟ. แม่สอด ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ผมได้มีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอสงวนความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๑๖ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๖

“ผมพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงและรายละเอียดในสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม เส้นทาง สฟ. ตาก ๑ - สฟ. แม่สอด ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ยังไม่ครบถ้วนเพียงพอต่อการให้ความเห็นชอบของ กทค. และอาจยังมีขั้นตอนการดำเนินการที่ไม่ สอดคล้องตาม มาตรา ๒๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และ ประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ในบางประเด็น ซึ่งสมควรที่ สำนักงาน กสทช. ต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะเสนอเข้าที่ประชุม กทค. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑) การปฏิบัติตามข้อ ๒๗ (๒) (๕) ประกอบข้อ ๔๗ ของประกาศฉบับข้างต้น ซึ่งกำหนดให้ “สัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตจะต้องไม่มีลักษณะเลือกปฏิบัติ แบ่งแยก หรือกีดกัน ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น อีกทั้ง การกำหนดค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมต้องเป็นไปอย่าง สมเหตุสมผลและเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมและ ต้องให้ความเท่าเทียมกันในระหว่างผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมทุกราย” ทั้งนี้ ผมเคยสั่งการให้สำนักงาน กสทช. วิเคราะห์เปรียบเทียบอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ทำสัญญาร่วมกับผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมรายอื่นๆ มาโดยตลอด แต่สำนักงาน กสทช. ยังมิได้ดำเนินการแต่อย่างใด โดยดำเนินการเพียงรวบรวมข้อมูลการทบทวนอัตราค่าตอบแทนการใช้ โครงข่ายโทรคมนาคมของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ให้ผมใช้ประกอบการ พิจารณาเท่านั้น ซึ่งยังไม่ทำให้เกิดความชัดเจนว่าสัญญาไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด

๒) การปฏิบัติตามข้อ ๒๘ วรรคแรกประกอบข้อ ๓๐ และ ๔๗ ของประกาศ กสทช. ฉบับ ข้างต้น ซึ่งกำหนดให้ “ผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมที่ใช้โครงข่ายโทรคมนาคมต้องจัดส่งสำเนา สัญญา ให้คณะกรรมการ ... ภายในสิบวันนับแต่วันที่คู่สัญญาทุกฝ่ายได้มีการลงนามในสัญญา ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจเรียกให้คู่สัญญาจัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมหรือมาให้ข้อมูลคำก็ได้” ซึ่งในครั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ แจ้งมายังสำนักงาน กสทช. ทั้งที่ได้มีการลงนาม ในสัญญาตั้งแต่วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ แล้ว กรณีเช่นนี้ผมได้มีการตั้งข้อสังเกตและกำชับแล้วว่าให้สำนักงาน กสทช. บังคับให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามที่กฎ ระเบียบ ประกาศกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด เพราะหากมีข้อ สัญญาที่ขัดต่อข้อกฎหมาย หรือส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการเสียประโยชน์ ที่ประชุม กทค. จะได้สั่งการให้มีการ แก้ไขได้ทันต่อสถานการณ์โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติข้อ ๒๙ ของประกาศฉบับเดียวกัน

๓) การปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๘ วรรคสอง ประกอบข้อ ๔๗ ของประกาศฉบับดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้ “ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้อง เปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของตนเองเป็นการทั่วไป โดยผ่านทางเว็บไซต์ของผู้รับใบอนุญาตที่มี โครงข่ายโทรคมนาคมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คู่สัญญาทุกฝ่ายมีการลงนามในสัญญา” ที่ผ่านมา ผมได้มีการ ตรวจสอบและตั้งข้อสังเกตมาโดยตลอดว่า ผู้รับใบอนุญาตมิได้เปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม รวมถึงเปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายไม่ครบถ้วน แม้ในกรณีนี้ กฟผ. จะมีการเปิดเผยฉบับดังกล่าวแล้วที่ http://www3.egat.co.th/egattelecom/tsbf/index.php?option=com_content&view=article&id=52 แต่ก็ ไม่สามารถเปิดใช้งานได้แต่อย่างใด ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ควรต้องตรวจสอบและกำชับผู้รับใบอนุญาตให้ ดำเนินการเปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายฯ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดทางกฎหมายอย่างครบถ้วนก่อนเสนอ กทค. เพื่อให้ความเห็นชอบด้วย”