



(กสทช.)  
บันทึกเลขที่  
กทช 1003.10.512.256

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๖)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐ / ๕๖

วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๓ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๓ เรื่อง สัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ผมได้มีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอสงวนความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๑๓ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๓

“ผมพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงและรายละเอียดในสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ยังไม่ครบถ้วน เพียงพอต่อการให้ความเห็นชอบของ กทค. และอาจยังมีขั้นตอนการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องตาม มาตรา ๒๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ในบางประเด็น ซึ่งสมควรที่ สำนักงาน กสทช. ต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะเสนอเข้าที่ประชุม กทค. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑) การปฏิบัติตามข้อ ๒๗ (๒) (๕) ประกอบข้อ ๔๗ ของประกาศฉบับข้างต้น ซึ่งกำหนดให้ “สัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตจะต้องไม่มีลักษณะเลือกปฏิบัติ แบ่งแยก หรือกีดกัน ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น อีกทั้ง การกำหนดค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมต้องเป็นไปอย่าง สมเหตุสมผลและเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมและ ต้องให้มีความเท่าเทียมกันในระหว่างผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมทุกราย” ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ควรต้อง วิเคราะห์เปรียบเทียบอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ ทำสัญญาร่วมกับผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมรายอื่นๆ อย่างครบถ้วน ควบคู่ไปกับข้อมูล อื่นๆ อาทิ เส้นทางที่ใช้ ระยะทาง ประเภทของเทคโนโลยีที่ให้ บริการ เพื่อตรวจสอบว่าผู้รับใบอนุญาตกำหนด อัตราค่าตอบแทนในบริการประเภทเดียวกันแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ อย่างไร ซึ่งผมได้ทักท้วงใน เรื่องนี้มาโดยตลอดและเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ ดังปรากฏว่าในการตรวจสอบสัญญาโดยสำนักกฎหมาย โทรคมนาคมก็มีการเปรียบเทียบระหว่างสัญญาต่างๆ ที่เป็นลักษณะเดียวกัน แต่ในกรณีของสัญญาการใช้ โครงข่ายโทรคมนาคมนี้ สำนักงาน กสทช. ส่วนที่รับผิดชอบยังไม่ได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่ง กฎหมายแต่อย่างใด

๒) การปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๘ วรรคสอง ประกอบข้อ ๔๗ ของประกาศฉบับดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้ “ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้อง เปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของตนเองเป็นการทั่วไป โดยผ่านทางเว็บไซต์ของผู้รับใบอนุญาตที่มี โครงข่ายโทรคมนาคมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คู่สัญญาทุกฝ่ายมีการลงนามในสัญญา” ที่ผ่านมา ผมได้มีการ ตรวจสอบและตั้งข้อสังเกตมาโดยตลอดว่า ผู้รับใบอนุญาตมิได้เปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม รวมถึงเปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายไม่ครบถ้วน แม้ในกรณีนี้ กพผ. จะมีการเปิดเผยสัญญาดังกล่าวแล้วที่ [http://www3.egat.co.th/egatelecom/tsbf/index.php?option=com\\_content&view=article&id=52](http://www3.egat.co.th/egatelecom/tsbf/index.php?option=com_content&view=article&id=52) แต่ก็ ไม่สามารถเปิดใช้งานได้แต่อย่างใด ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ควรต้องตรวจสอบและกำชับผู้รับใบอนุญาตให้ ดำเนินการเปิดเผยสัญญาการใช้โครงข่ายฯ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดทางกฎหมายอย่างครบถ้วนก่อนเสนอ กทค. เพื่อให้ความเห็นชอบด้วย”