



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๖)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๔๘๔

วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๔ เรื่อง ขอความเห็นชอบ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม เพื่อนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับ ผมได้ลงมติและแสดงความคิดเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมในบางประเด็น ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นในส่วนที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ ดังนี้

“๑. เรื่องการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการ USO ตามแผนฉบับเดิมกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ร้อยละ ๓.๗๕ การปรับลดอัตราที่จัดเก็บนั้นเป็นเรื่องที่ยอมรับได้ แต่อัตราปรับลดที่เหมาะสมควรเป็นเท่าไรนั้น ต้องพิจารณาตามภาระค่าใช้จ่ายที่แท้จริงตามแผน ทั้งนี้ ในที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ ซึ่งพิจารณาร่างประกาศก่อนนำไปปรับปรุงความคิดเห็นสาธารณะ เคยมีมติให้นำภาระงบประมาณของหน่วยงานตามแผนฉบับใหม่มาคำนวณอัตราค่าธรรมเนียมที่ต้องจัดเก็บ โดยมีให้นำเงินคงเหลือจากแผนการจัดให้มีบริการ USO ฉบับที่ ๑ มาสมทบ ภายใต้หลักการดังกล่าวจึงไม่สามารถใช้อัตราร้อยละ ๒.๕ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอได้ เนื่องจากจะทำให้วงเงินที่จัดเก็บได้ไม่เพียงพอสำหรับการดำเนินการตามแผน (คาดว่าจะเก็บได้ประมาณ ๓๔,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่กรอบค่าใช้จ่ายตามแผนฯ คือ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท) นอกจากนี้ หลักเกณฑ์การจัดเก็บรายได้มีการกำหนดรายการหักลดหย่อนเพิ่มขึ้น รวมถึงเพิ่มสัดส่วนค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ ดังนั้นโดยข้อเท็จจริงแล้ว อัตราที่ชำระจริงจะต่ำกว่าร้อยละ ๒.๕ ลงไปอีก รายได้ที่คาดว่าจะสามารถจัดเก็บได้จึงอาจน้อยกว่าที่คำนวณไว้ และจะก่อให้เกิดปัญหาขึ้นได้ในภายหลัง

๒. ในส่วนของการกำหนดตัวอย่างรายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนรายได้นั้น พบว่ามีการเพิ่มเติมรายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนรายได้ ๓ รายการ ได้แก่ ค่าเช่าวางอุปกรณ์พร้อมระบบสื่อสารโทรคมนาคม ค่าเช่าพื้นที่พร้อมระบบสาธารณูปโภค และค่าบริการ Data Center ซึ่งทั้งสามรายการนี้เป็นรายการที่ประกาศเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้ฯ ฉบับปัจจุบันกำหนดให้ไม่สามารถนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ ดังนั้นในการปรับเปลี่ยนรายการดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จำเป็นต้องชี้แจงเหตุผลที่ชัดเจนว่าเหตุใดจึงสมควรเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ในข้อนี้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของวาระ ๔.๑๔ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.