



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๖)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐ / ๘๖๔

วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง การประมวลเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่เป็นเลขหมายสายครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ ผมได้แสดงความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๒ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๔.๒

“๑. เรื่องการกำหนดราคาตั้งต้นของเลขหมายสวยที่จะนำมาประมูล โดยเฉพาะเลขหมายที่ไม่มีผู้เสนอราคาในการประมูลเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อันได้แก่ ประเภทเลขหมาย ๙ ตัวเหมือน (Platinum) และ ๘ ตัวเหมือน (Gold) ที่มีประเด็นปัญหาว่าควรกำหนดราคาเป็นเท่าไรเพื่อให้เป็นแบบแผนเดียวกับการประมูลเลข ๗ ตัวเหมือนและ ๖ ตัวเหมือน นั่นคือเป็นราคาตั้งต้นที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มเข้าไว้ด้วยแล้ว ปัญหาดังกล่าวนั้นเกิดเนื่องมาจากการที่สำนักงาน กสทช. มีการเปลี่ยนแปลงวิธีคิดในการกำหนดราคาจากเดิมที่ใช้วิธีสำรวจราคาในท้องตลาดแล้วกำหนดเป็นราคาตั้งต้นที่ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม จนทำให้เกิดการทักท้วง ทำให้ในการประมูลครั้งต่อมาต้องเปลี่ยนเป็นกำหนดราคาโดยรวมภาษีมูลค่าเพิ่มเข้าไว้ด้วย ซึ่งแท้จริงราคาที่ปรากฏในท้องตลาดจะรวมภาษีมูลค่าเพิ่มไว้แล้ว การที่สำนักงาน กสทช. เสนอปรับราคาเลข Platinum และเลข Gold ขึ้น ซึ่งทำให้แตกต่างจากราคาที่เปิดประมูลครั้งแรกจึงไม่เหมาะสม แต่หากจะกำหนดราคาเท่าเดิมก็จะเป็นธรรมกับผู้ประมูลไปก่อน ที่ต้องจ่ายในราคาตั้งต้นแล้วบวกด้วยภาษีมูลค่าเพิ่มอีก ดังนั้นสำนักงาน กสทช. ควรมีการชี้แจงให้เห็นได้อย่างชัดเจนด้วยว่า มีวิธีหรือใช้เกณฑ์การคำนวณในรูปแบบไหนอย่างไร สำรวจข้อมูลมาที่เว็บไซต์ และสรุปชุดข้อมูลด้วยว่า ราคาในท้องตลาดของเลขหมาย ๙ ตัวเหมือน และ ๘ ตัวเหมือนตามที่สำรวจจริงในครั้งนี้อยู่ที่เท่าไร เมื่อรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้วควรเป็นเท่าไร โดยเป็นการเทียบกับราคาปัจจุบัน แต่ต้องหมายเหตุด้วยว่าราคาในเว็บไซต์เป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มเข้าไปแล้ว

๒. โดยหลักการ สำนักงาน กสทช. ใช้วิธีสำรวจราคาเลขหมายสวยจากเว็บไซต์ที่มีการซื้อขายเลขหมายสวยในท้องตลาด ย่อมจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการสำรวจและรวบรวมข้อมูลของเว็บไซต์ที่มีการซื้อขายเลขหมายสวยให้ได้มากที่สุด แต่ต้องเป็นเว็บไซต์ที่มีมาตรฐาน มีประวัติการดำเนินการซื้อขายอยู่ประจำ เพื่อให้ได้ฐานข้อมูลราคาของเลขหมายสวยมากเพียงพอเพื่อหาช่วงราคาที่ใกล้เคียงกับราคามาตรฐานกลางในท้องตลาดมากที่สุด ทั้งนี้ หากสำนักงาน กสทช. ดำเนินการสำรวจน้อยเกินไปและมีเฉพาะข้อมูลของเว็บไซต์ที่มีการกำหนดราคาซื้อขายไว้ค่อนข้างสูง ไม่ว่าจะสำนักงาน กสทช. จะเลือกกำหนดราคาไว้ต่ำกว่าราคาที่สามารถสำรวจได้หรือสูงมากเกินไป ก็จะทำให้เกิดข้อครหาหรือการตั้งคำถามจากสาธารณะต่อกระบวนการกำหนดมูลค่าเลขหมายสวยของ กสทช. ได้

๓. สำนักงาน กสทช. อาจจะต้องพิจารณาวิธีการประมูลอื่นๆ อาทิ ประมูลทางโทรศัพท์หรือระบบประมูลผ่านช่องทางออนไลน์ประกอบด้วย เพราะการประมูลเลขหมายสวยในแต่ละครั้งมีเลขหมายที่จะนำออกมาประมูลเป็นจำนวนมาก การเลือกวิธีการประมูลต่อหน้าด้วยวาจาอาจเป็นวิธีที่มีข้อจำกัดมากเกินไป ซึ่งยังเป็นปัญหาต่อผู้ที่ประสงค์เข้าร่วมประมูลแต่ไม่ต้องการที่จะเป็นที่เปิดเผยต่อสาธารณะ นอกจากนี้สำนักงาน กสทช. ควรที่จะเร่งประชาสัมพันธ์และจัดทำร่างเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประมูลเลขหมายสวยให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อประกาศให้สาธารณะได้รับทราบข้อมูลที่ครบถ้วนและชัดเจน และมีระยะเวลายาวนานเพียงพอต่อการตัดสินใจเข้าร่วมประมูล

๔. ในปัจจุบัน สำนักงาน กสทช. มีการกันหรือสงวนเลขหมายสวยที่ไม่ได้จัดสรรตามปกติให้แก่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามมติ กทช. ครั้งที่ ๓๙/๒๕๕๓ ไว้จำนวนหนึ่ง ซึ่งในส่วนนี้ย่อมทำให้ กสทช. สูญเสียรายได้จากการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมเลขหมายรายเดือนไปในจำนวนที่มากตามปริมาณเลขหมายที่กันไว้ เนื่องจากที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช. คำนิยามเลขหมายสวย (Definition) ตามรูปแบบที่เป็นสูตรสำเร็จ แต่จากข้อเท็จจริง รูปแบบเลขหมายที่สำนักงาน กสทช. กำหนดบางเลขหมายอาจไม่ใช่เลขหมายสวยแล้ว หากนิยามดังกล่าวยังมีกลุ่มที่ซ่อนเลขหมายไม่สวยอยู่อีก ก็นับเป็นการใช้และบริหารเลขหมายที่ไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องมีการกำหนดขอบเขตหรือรูปแบบการนิยามเลขหมายสวยที่จะนำมาประมูลให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น แล้วจำแนกและกันเฉพาะเลขหมายเหล่านั้นไว้ ส่วนเลขหมายนอกเหนือจากนั้นก็ควรต้องจัดสรรคืนให้กับผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่โดยเร็วที่สุด เพื่อให้เกิดเงินรายได้จากค่าธรรมเนียมเลขหมายรายเดือนเข้าสู่รัฐอีกทางหนึ่ง”