



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๓)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๔๐๔

วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ เรื่อง ขออนุญาตควบรวมกิจการระหว่างบริษัท ไทม์ ดอทคอม อินเทอร์เน็ต เนชั่นแนล จำกัด และบริษัท ซิมโฟนี คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ผมได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

“ตามที่บริษัทดีลรอยท์ คอนซัลติง จำกัด (ที่ปรึกษาอิสระ) ได้วิเคราะห์ว่าการควบรวมกิจการด้วยวิธีการเข้าซื้อ (Acquisition) ระหว่างบริษัท ไทม์ ดอทคอม อินเทอร์เน็ต เนชั่นแนล จำกัด (ในฐานะผู้มีอำนาจควบคุมบริษัท เคิร์ช จำกัด) และบริษัท ซิมโฟนี คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ส่งผลต่อส่วนแบ่งตลาด (Market Share) และการกระจุกตัวของตลาดที่เกี่ยวข้องไม่มากนัก ผมมีความเห็นสอดคล้องด้วยกับข้อวิเคราะห์ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม แม้ว่าบริษัทใหม่ๆ จะเข้าถือหุ้นบริษัทซิมโฟนีฯ ไม่เกินกว่าร้อยละ ๔๙ แต่หากบริษัทใหม่ๆ เพียงหาพันธมิตรทางธุรกิจเพิ่มเติมในสัดส่วนร้อยละ ๑-๒ ก็สามารถมีอำนาจควบคุมกิจการได้ประเด็นสำคัญในเรื่องนี้คือต้องระมัดระวังมิให้บริษัทต่างชาติเข้ามามีอำนาจควบคุมกิจการโทรคมนาคมส่วนสำคัญ ทั้งส่วนที่เป็นบริการเกตเวย์อินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ (International Internet Gateway) และบริการโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ (Submarine Cable) ซึ่งจะส่งกระทบต่อการให้บริการของผู้ให้บริการรายอื่นๆ ในตลาดที่เกี่ยวข้องไปด้วย ดังนั้นผมยังคงเห็นว่าการตรวจสอบประเด็นทางกฎหมายในเรื่องนี้ถือว่าเป็นประเด็นที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งที่ปรึกษาอิสระก็มีได้ให้ความเห็นในประเด็นทางกฎหมายไว้ รวมไปถึงสำนักงาน กสทช. โดย วท. ก็มีได้มีวิเคราะห์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายแต่อย่างใด

ในส่วนการวิเคราะห์สถานการณ์ (Scenario Analysis) การกระจุกตัวของตลาดขายปลีกบริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ก่อนและหลังการควบรวมกิจการ ผมมีข้อสังเกตว่าทั้งบริษัทซิมโฟนีฯ และบริษัทเคิร์ชฯ เป็นผู้ให้บริการโทรคมนาคมที่เน้นให้บริการแก่องค์กรธุรกิจ (Corporate) ดังนั้น การควบรวมกิจการของบริษัททั้งสองย่อมส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการเฉพาะกลุ่มองค์กรธุรกิจเป็นหลัก สำนักงาน กสทช. จึงควรต้องพิจารณาส่วนแบ่งตลาด และวัดการกระจุกตัวของตลาดเฉพาะกลุ่มผู้ให้บริการแก่องค์กรธุรกิจด้วยเพื่อให้แน่ใจได้ว่าการควบรวมกิจการจะไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ให้บริการเฉพาะกลุ่มดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของวาระ ๔.๔ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.