



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๔๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๓๕๖

วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสงวนความเห็นและเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ เรื่อง แผนการใช้งานคลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๒๓๑๐ - ๒๓๓๐ MHz ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ผมได้ลงมติแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในบางประเด็นและแสดงความเห็นเพิ่มเติมนอกเหนือจากมติที่ประชุม ในการนี้ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นทั้งส่วนที่เป็นความเห็นแตกต่างและความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๔ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๔.๔

“๑. ที่ประชุม กทค. เสียช้ำมากในการประชุมครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติอนุญาตให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ ช่วง ๒๓๑๐ - ๒๓๗๐ MHz จำนวนไม่เกิน ๖๐ MHz โดยใช้งานคลื่นความถี่ให้เป็นไปตามประกาศ กทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการ Broadband Wireless Access (BWA) ย่านความถี่ ๒๓๐๐ - ๒๔๐๐ MHz เพื่อให้บริการด้านเสียง ข้อมูล และ พหุสื่อ โดยใช้เทคโนโลยี LTE และใช้งานได้ทั่วประเทศ โดยมีอายุการได้รับอนุญาตตามสิทธิที่ได้รับอนุญาตอยู่ เดิม และขอให้บริษัทฯ พิจารณาความเหมาะสมถึงจำนวนคลื่นความถี่ที่นำมาใช้ในการให้บริการด้วย โดยหาก เห็นว่าคลื่นความถี่ที่ใช้งานมีจำนวนเกินความจำเป็น หรือมีบางส่วนที่เห็นว่าไม่สามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ แล้ว ขอให้พิจารณาส่งคืนให้ กสทช. เพื่อนำไปบริหารให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศต่อไป ซึ่ง ในการ ลงมติ ครั้งดังกล่าว ผมได้สงวนความเห็นไว้ เนื่องจากเห็นว่า บริษัทฯ จะสามารถใช้งานคลื่นความถี่ ๒๓๑๐-๒๓๗๐ MHz ได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เฉพาะในกรณีบริษัทฯ มีสิทธิใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวอยู่ก่อนแล้ว และจะต้องใช้ ภายใต้เงื่อนไขเดิมที่บริษัทฯ ได้รับอนุญาต ซึ่งตามเงื่อนไขการอนุญาตเดิมนั้น บริษัทฯ มีสิทธิการใช้คลื่นความถี่ ในแถบนี้ในการให้บริการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท ในลักษณะใช้การเชื่อมต่อผ่านคลื่นความถี่แทนการ เดินสาย โดยมีใช้เป็นผู้มีสิทธิใช้งานแต่เพียงผู้เดียว (Non Exclusive Right) สิทธิในการใช้งานเดิมของบริษัทฯ จึงเป็นการใช้คลื่นความถี่เพื่อเชื่อมต่อสถานีวิทยุคมนาคมเฉพาะบางพื้นที่ ไม่ใช่การได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรคมนาคมได้ทั่วประเทศเช่นบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ดังนั้น หากบริษัทฯ ต้องการขยายสิทธิใน ส่วนพื้นที่การใช้งานคลื่นความถี่ย่านนี้ให้ครอบคลุมทั่วประเทศและปรับเปลี่ยนรูปแบบการใช้คลื่นความถี่จากเดิม กสทช. ก็ควรมีกระบวนการเจรจาเพื่อหาแนวทางการคืนคลื่นความถี่บางส่วนจากบริษัทฯ ตามข้อเสนอของ คณะทำงานเพื่อศึกษาแนวทางการนำคลื่นความถี่ย่าน ๒.๓ GHz และ ๒.๖ GHz เพื่อใช้สำหรับการประกอบ กิจการโทรคมนาคม ดังนั้น ผมจึงขอยืนยันตามความเห็นเดิม ในประเด็นเกี่ยวกับสิทธิการถือครองและใช้งาน คลื่นความถี่ ช่วง ๒๓๑๐ - ๒๓๗๐ MHz ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าผมจะไม่เห็น ด้วยกับมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘ แต่เมื่อ กทค. มีมติอนุญาตให้บริษัทฯ สามารถปรับปรุงการใช้งาน คลื่นความถี่ช่วงดังกล่าว ในจำนวนไม่เกิน ๖๐ MHz ไปแล้ว หากต่อมา กทค. จะเรียกคืนคลื่นความถี่บางส่วนก็ ย่อมต้องพิจารณาว่าจะดำเนินการได้โดยฐานอำนาจตามกฎหมายข้อใด เพื่อป้องกันการฟ้องโต้แย้งของบริษัทฯ

๒. การประเมินจำนวนคลื่นความถี่ที่เหมาะสมและเพียงพอแก่การให้บริการนั้น ไม่ใช่เรื่องที่จะ หาคำตอบได้ง่ายๆ เนื่องจากแม้ในทางเทคโนโลยีอาจทำให้การมีคลื่นความถี่น้อยกว่า ๒๐ MHz เพียงพอที่จะ ให้บริการได้ แต่ก็อาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพบริการ ซึ่งการจัดสรรคลื่นความถี่ด้วยวิธีการประมูลถือเป็นวิธีที่ทำให้เกิด การใช้คลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากเมื่อประมูลคลื่นมาในราคาแพง ผู้ประกอบการก็จะใช้คลื่นไป ให้บริการให้ได้มากที่สุดเพื่อให้มีกำไร แต่การจัดสรรคลื่นโดยไม่ต้องประมูลและไม่มีการกำหนดเงื่อนไขที่รัดกุม เพียงพอย่อมทำให้เกิดปัญหาเรื่องความคุ้มค่าในการใช้คลื่นความถี่

๓. ที่ผ่านมา กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีแนวคิดและแนวนโยบายชัดเจนเกี่ยวกับการ ส่งเสริมให้เกิดการใช้ทรัพยากรร่วมกัน โดยมีการออกประกาศหลายฉบับ เช่น ประกาศ กสทช. เรื่อง บริการ โทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม ร่วมกันฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้บริการข้ามโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้น แต่แนวทางดังกล่าวยังไม่เกิดขึ้นในทางความเป็นจริง ดังนั้นจึงควรที่จะต้องมีการทบทวนและ วิเคราะห์ในเรื่องนี้ให้จริงจังว่า ในมิติของอุตสาหกรรมจริงๆ นั้นมีรูปแบบที่เป็นไปได้อย่างไรบ้าง และจะมีการ ส่งเสริมให้เกิดขึ้นจริงได้อย่างไร ทั้งนี้ควรมีการวิเคราะห์ให้รอบคอบด้วยว่า การทำธุรกิจโดยการขายส่งความถี่ให้ ผู้ให้บริการที่มีโครงข่ายเป็นของตนเองตามที่บริษัทฯ เสนอ เป็นแบบแผนที่เข้าข่ายตามแนวทางดังกล่าวหรือไม่”