



บันทึกข้อความ



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทช1003.9/77/2558

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๗๗

วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ดิฉันมีความเห็นต่างและข้อสังเกตในการพิจารณาหลายวาระ จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม ดังนี้

วาระที่ ๓.๘ รายงานผลการแจกคูปองเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัลทีวีและแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

“สืบเนื่องจากที่สำนักงาน กสทช. ไม่ได้ส่งตัวแทนเข้ามาชี้แจงผลการแจกคูปองฯ ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ และ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ ประกอบกับดิฉันได้รับทราบจากข่าวที่ปรากฏในสื่อมวลชน โดย ลสทช. ชี้แจงว่าจะมีการแจกคูปองทั้งหมดที่เหลืออีก ๕.๘ ล้านใบ ในวันที่ ๑๕ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยให้เหตุผลว่า ได้ขยายเงื่อนไขให้ใช้คูปองแลกซื้อกล่องไฮบริด ที่รับสัญญาณทีวีดิจิทัลภาคพื้นดินและทีวีดาวเทียมได้พร้อมกัน จึงไม่จำเป็นต้องรอให้โครงข่ายครอบคลุมพื้นที่ร้อยละ ๘๐ นั้น หากสำนักงานฯ มีแผนงานดังกล่าวตามที่ปรากฏเป็นข่าวจริง ดิฉันมีความห่วงใยเป็นอย่างยิ่ง และเห็นว่า การแจกคูปองควรดำเนินการให้สอดคล้องกับความพร้อมของโครงข่ายการส่งสัญญาณทีวีดิจิทัล จึงจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน และเกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้งบประมาณ นอกจากนี้ ดิฉันยังเห็นว่า โครงการประชาสัมพันธ์ทีวีดิจิทัล ซึ่งผ่านการพิจารณาเห็นชอบของที่ประชุม กสทช. ตั้งแต่เดือนตุลาคม ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบันยังไม่ได้มีการดำเนินการแต่อย่างใด อีกทั้งในขณะนี้ยังมีประชาชนจำนวนหนึ่งซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ที่ได้มีการแจกคูปองในช่วงที่ผ่านมาและพบว่ายังไม่ได้รับคูปองดังกล่าวด้วยเหตุผลต่าง ๆ กัน ภายใต้ปัญหาที่เกิดขึ้นในระหว่างกระบวนการแจกคูปองเหล่านี้ สำนักงานฯ ควรเร่งดำเนินการสื่อสารให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลอย่างทันต่อสถานการณ์ และเปิดมีช่องทางในการร้องเรียนที่หลากหลายและเข้าถึงง่าย ตลอดจนแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นโดยเร็ว”

วาระที่ ๔.๓ การอนุมัติผังรายการหลักประจำปี ๒๕๕๘ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕

“ดิฉันมีข้อสังเกตต่อการพิจารณาอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๕๘ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕ เนื่องจากกองทัพบกเป็นหน่วยงานที่มีสิทธิประกอบกิจการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และอยู่ระหว่างการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์จากเดิมไปสู่การประกอบกิจการโทรทัศน์ บริการสาธารณะ ประเภทที่สอง อีกทั้งยังได้รับสิทธิในการออกอากาศคู่ขนานในระบบดิจิทัล แต่อย่างไรก็ดีการจัดทำผังรายการหลักเพื่อขออนุมัติจากคณะกรรมการตามเงื่อนไขของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้แสดงให้เห็นว่าการปรับเปลี่ยนรูปแบบเนื้อหาและผังรายการของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕ ยังไม่สะท้อนถึงการประกอบกิจการโทรทัศน์บริการสาธารณะ ประเภทที่สอง ตามมาตรา ๑๐ (๑) (ข)

/แห่งพระราช ...

แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งต้องมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยสาธารณะอย่างชัดเจน อีกทั้งการประกอบกิจการยังคงไม่แตกต่างจากบริการโทรทัศน์ในประเภทธุรกิจหรือยังมีลักษณะการประกอบกิจการที่กล่าวได้ว่าเป็นการแข่งขันกับผู้ประกอบกิจการทางธุรกิจซึ่งมีวัตถุประสงค์การประกอบกิจการเพื่อแสวงหากำไรในทางธุรกิจอย่างแท้จริง แม้ว่ากองทัพบกจะมีการจัดทำแผนปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการฯ แล้ว ตามมติ กสทช. แต่อย่างไรก็ตามในการพิจารณาใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์บริการสาธารณะ ประเภทที่สอง ให้กับกองทัพบกในอนาคต ย่อมต้องคำนึงถึงกรณีการปรับเปลี่ยนรูปแบบเนื้อหาและผังรายการและข้อเท็จจริงในการประกอบกิจการว่าสอดคล้องกับประเภทการประกอบกิจการตามที่กฎหมายกำหนดไว้หรือไม่ และการจัดทำผังรายการถือเป็นข้อเท็จจริงหนึ่งที่จะนำมาพิจารณาเป็นหลักฐานได้”

วาระที่ ๔.๕ แนวทางการให้อนุญาตสำหรับการให้บริการที่มีความคาบเกี่ยวระหว่างกิจการโทรคมนาคมและกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“ดิฉันมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในการพิจารณาวาระนี้ว่า การให้อนุญาตสำหรับการให้บริการที่มีความคาบเกี่ยวระหว่างสองกิจการ ซึ่งสำนักงาน กสทช. เสนอให้มีการแก้ไขเงื่อนไขใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโครงข่ายกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ สำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ โดยการยกเว้นในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตจะนำโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการไปให้บริการในกิจการโทรคมนาคม จะต้องแจ้งให้แก่คณะกรรมการทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการก่อน ทั้งนี้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก ลดภาระในการประกอบการสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตและเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างรวดเร็ว นั้น สำนักงานฯ ควรพิจารณาในมิติเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคอันเกิดขึ้นการให้บริการที่มีความคาบเกี่ยวระหว่างสองกิจการเพิ่มเติม ดิฉันจึงเห็นว่า ควรนำเรื่องดังกล่าวเพื่อหารือกับคณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคมด้วย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.