

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานรองประธาน กสทช. พันเอก นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สทช ๑๐๐๓.๒/๖๐

วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงและผลการศึกษาเกี่ยวกับการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลของต่างประเทศ นั้น ผมมีข้อเสนอต่อระเบียบวาระดังกล่าวและมีความเห็นเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. กิจการวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๕.๑ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

๒. การดำเนินการตามข้อ ๑. เป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในแผนแม่บทฯ จึงไม่มีเหตุอันใดที่ควรจะต้องชะลอการดำเนินการดังกล่าว เนื่องจากความล่าช้าที่เกิดขึ้นจะก่อให้เกิดปัญหาต่อการเปลี่ยนผ่านของผู้ประกอบกิจการรายเดิมและผู้ทดลองประกอบกิจการ ปัญหาคลื่นรบกวนวิทยุการบิน รวมทั้งขาดแนวทางการแก้ปัญหาวิทยุกระจายเสียงในภาพรวม

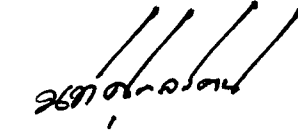
๓. การดำเนินการตามข้อ ๑. มีกระบวนการและขั้นตอนที่ใช้ระยะเวลายาวนาน ซึ่งเริ่มตั้งแต่การทดลองทดสอบมาตรฐานทางเทคนิค และการวางแผนและจัดทำแผนความถี่วิทยุ ดังนั้น การชะลอการดำเนินการข้างต้นจึงเป็นการประวิงเวลาในการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนแม่บทฯ ซึ่งถือได้ว่าเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกรอบกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ด้วย

๔. ดังนั้น ด้วยเหตุผลตามที่กล่าวมาข้างต้น กระผมจึงไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการชะลอการดำเนินการด้วยการมีมติให้สำนักงานที่รับผิดชอบมีการร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงให้ครอบคลุมยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียง เนื่องจากที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช. ได้มีการดำเนินการตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) มาอย่างรอบคอบและต่อเนื่อง และยังได้ร่วมศึกษาการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ ดังกล่าวกับองค์กรระดับโลกที่มีความเชี่ยวชาญมาแล้วเกือบ ๒ ปี การที่ กสท. ได้มีมติดังกล่าวจึงเป็นการชะลอการดำเนินการและละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่กำหนดในแม่บทฯ ซึ่งอาจนำมาสู่ปัญหาที่เกิดจากการที่คลื่นวิทยุกระจายเสียงรบกวนในกิจการต่างๆ โดยเฉพาะระบบสื่อสารที่ใช้ในการจราจรทางอากาศ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง ทั้งต่อการให้บริการจราจรทางอากาศ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และประโยชน์สาธารณะด้านอื่นๆ ของประเทศ

/ จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบข้อสงวนของผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงและผลการศึกษาเกี่ยวกับการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลของต่างประเทศ ด้วย

พันเอก



(นที ศุกลรัตน์)

ประธาน กสท.

วิมล กุศลธรรม

(นางวิมลกุศลธรรม กสท.)

พ.ต.



(โกเมธ วิทอร์น)

ผช.เลขาธิการ กสท.

๒๓ มี.ค. ๒๕๕๙

ที่ สททช1003.2/61/2559

จาก (รองประธาน กสทช.) 23 มี.ค.

2559 08:37

รับโดย (กส.) เลขรับ 918

23 มี.ค. 2559 10:37



(รองประธาน กสทช.)

บันทึกเลขที่

กททช1003.2/61/2559



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานรองประธาน กสทช. พันเอก นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สททช ๑๐๐๓.๒/ ๖๑

วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอขอระเบียบวาระที่ ๔.๒๗ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๗ เรื่อง ผลการพิจารณากรณี นายสรยุทธ สุทัศนะจินดา ผู้ดำเนินรายการของสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ถูกศาลชั้นต้นพิพากษาจำคุก ๑๓ ปี ๔ เดือน (คดีอาญา) นั้น ผมมีข้อเสนอขอระเบียบวาระดังกล่าว โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. การออกอากาศของนายสรยุทธ สุทัศนะจินดา ซึ่งถูกศาลชั้นต้นพิพากษาจำคุก ๑๓ ปี ๔ เดือน ไม่เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น จึงไม่ใช่กรณีที่อยู่ในขอบข่ายการพิจารณาของคณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหาการมาตั้งแต่ต้น ซึ่งเป็นเหตุให้คณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจตัดสินใจว่า กรณีการออกอากาศของนายสรยุทธฯ ได้เข้าข่ายความผิดตามมาตรา ๓๗ หรือไม่ หรือเป็นปัญหาด้านจริยธรรมหรือไม่

๒. ในประเด็นของกรณีปัญหาด้านจริยธรรมนั้น กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจแก่ กสทช. ในการดำเนินการหรือกำกับดูแลได้โดยตรง ดังนั้น การพิจารณาเพื่อกำหนดเรื่องจริยธรรมเป็นกฎระเบียบ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในประกาศ กสทช. จึงอยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของ กสท.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบข้อเสนอขอระเบียบวาระของผมนไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๗ เรื่อง ผลการพิจารณากรณี นายสรยุทธ สุทัศนะจินดา ผู้ดำเนินรายการของสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ถูกศาลชั้นต้นพิพากษาจำคุก ๑๓ ปี ๔ เดือน (คดีอาญา) ด้วย

พันเอก

(นที ศุกลรัตน์)

ประธาน กสท.

เรียน รองประธาน

และกรรมการ กสท.

ท.ต.

(โกเมธ ประทีปทอง)
ผช.เลขาธิการ กสท.

๒๓ มี.ค. ๒๕๕๙

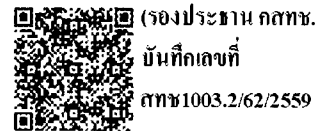
ที่ สทช1003.2/62/2559

จาก (รองประธาน กสทช.) 23 มี.ค.

2559 08:37

รับ โดย (กส.) เลขรับ 917

23 มี.ค. 2559 10:37



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานรองประธาน กสทช. พันเอก นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สทช ๑๐๐๓.๒/ ๖๒

วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอต่อระเบียบวาระที่ ๔.๒๘ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๘ เรื่อง กรณีการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสมนั้น ผมมีข้อเสนอต่อระเบียบวาระดังกล่าว ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

สืบเนื่องจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) มีมติการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มอบหมายให้ กสทช. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ เป็นผู้มีอำนาจสั่งด้วยวาจาหรือเป็นหนังสือให้ระงับการออกอากาศรายการของผู้รับใบอนุญาต และให้รายงานต่อที่ประชุม กสท. ในโอกาสแรกที่สามารถกระทำได้ และให้ กสท. สอบสวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวโดยพลัน ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ในการนี้ ผมขอเรียนว่า ในกรณีของการระงับการออกอากาศรายการทางช่อง PEACE TV เป็นการดำเนินการที่ไม่ปฏิบัติตามมติ กสท. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ ข้างต้น เนื่องจากภายหลังจากที่ กสทช. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ ได้มีคำสั่งตามหนังสือให้ระงับการออกอากาศรายการของช่อง PEACE TV แล้วนั้นปรากฏว่า ไม่ได้มีการจัดทำรายงานผลการดำเนินการระงับการออกอากาศเพื่อรายงานต่อที่ประชุม กสท. ในโอกาสแรกที่สามารถกระทำได้ นอกจากนี้ ในกรณีดังกล่าว กสท. ต้องเป็นผู้สอบสวนข้อเท็จจริง เนื่องจากถือเป็นการตรวจสอบหรือตรวจทานการใช้อำนาจของ กสท. ที่ได้มอบหมายให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งไปดำเนินการแทนตนเอง และไม่อาจมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งใช้อำนาจในการสอบข้อเท็จจริงแทนคณะกรรมการได้ เนื่องจากมิได้มีบทบัญญัติใดให้อำนาจกระทำได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบข้อสงวนของผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๘ เรื่อง กรณีการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสม ด้วย

พันเอก

(นที ศุกลรัตน์)

ประธาน กสท.

เรียน กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

แผนกส่งเสริมการค้า

พ.ศ.

(โกเมธ ประทีปทอง)
ผช.เลขาธิการ กสท.

๒๓ มี.ค. ๒๕๕๙



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. พ.ต.อ.ทวิศักดิ์ งามสง่า โทร. ##๕๐๓๓

ที่ สทช ๑๐๐๓.๖/๕๐ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง และผลการศึกษาเกี่ยวกับการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลของต่างประเทศ นั้น

กระผมได้มีข้อเสนอแนะต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ ดังกล่าว สอดคล้องกับความเห็นของท่านที่ ศุภรัตน์ ประธาน กสท. โดยให้แนวความเห็นของกระผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. และขอเปิดเผยความเห็นต่อสาธารณะ ซึ่งมีประเด็นดังนี้


๑. กิจการวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในแผนแม่บท กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๕.๑ การอนุญาตให้ ใช้นคลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

๒. การดำเนินการตามข้อ ๑. เป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในแผนแม่บทฯ จึงไม่มีเหตุ อันใดที่ควรจะต้องชะลอการดำเนินการดังกล่าว เนื่องจากความล่าช้าที่เกิดขึ้นจะก่อให้เกิดปัญหาต่อการ เปลี่ยนผ่านของผู้ประกอบกิจการรายเดิมและผู้ทดลองประกอบกิจการ ปัญหาคลื่นรบกวนวิทยุการบิน รวมทั้งขาดแนวทางการแก้ปัญหาวิทยุกระจายเสียงในภาพรวม

๓. การดำเนินการตามข้อ ๑. มีกระบวนการและขั้นตอนที่ใช้ระยะเวลายาวนาน ซึ่งเริ่ม ตั้งแต่การทดลองทดสอบมาตรฐานทางเทคนิค และการวางแผนและจัดทำแผนความถี่วิทยุ ดังนั้น การชะลอ การดำเนินการข้างต้นจึงเป็นการประวิงเวลาในการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนแม่บทฯ ซึ่งถือได้ว่าเป็นการ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกรอบกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ด้วย

๔. ดังนั้น ด้วยเหตุผลตามที่กล่าวมาข้างต้น กระผมจึงไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการชะลอการ ดำเนินการด้วยการมีมติให้สำนักงานที่รับผิดชอบมีการร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงให้ ครอบคลุมยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียง เนื่องจากที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช. ได้มีการ ดำเนินการตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) มาอย่างรอบคอบและต่อเนื่อง และยังได้ร่วมศึกษาการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ ดังกล่าวกับองค์กรระดับโลกที่มีความเชี่ยวชาญมาแล้วเกือบ ๒ ปี การที่ กสท. ได้มีมติดังกล่าวจึงเป็นการ ชะลอการดำเนินการและละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่กำหนดในแม่บทฯ ซึ่งอาจนำมาสู่ปัญหาที่เกิด จากการที่คลื่นวิทยุกระจายเสียงรบกวนในกิจการต่างๆ โดยเฉพาะระบบสื่อสารที่ใช้ในการจราจรทางอากาศ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง ทั้งต่อการให้บริการจราจรทางอากาศ ความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินของประชาชน และประโยชน์สาธารณะด้านอื่นๆ ของประเทศ

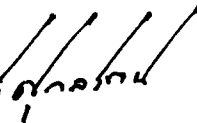
จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบข้อสงวนของผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙
เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อ
ร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงและผลการศึกษาเกี่ยวกับการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบ
ดิจิทัลของต่างประเทศ ด้วย

พันตำรวจเอก 
(ทวิศักดิ์ งามสง่า)
กสทช.

ที่ สทช1003.6/40/2559
จาก (รองประธาน กสทช.) 23 มี.ค.
2559 15:31
รับโดย (กส.) เลขรับ 952
24 มี.ค. 2559 13:00

เรียน เลขาธิการ กสท.

- ให้ รว. กสทช. พิจารณา
ที่แผนฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับ

ท.อ. 

๒๓ มี.ค. ๒๕๕๙

เรียน คุณชวรัตน์

แผนฯ ของ กสทช.

ท.ต. 

(โกเมธ ประทีปทอง)
ผช.เลขานุการ กสท.

๒๔ มี.ค. ๒๕๕๙



ที่ สทช1003.6/41/2559
จาก (รองประธาน กสทช.) 23 มี.ค.
2559 15:31
รับโดย (กส.) เลขรับ 953
24 มี.ค. 2559 13:01

ที่ สทช1003.6/41/2559
จาก (กสทช.) 23 มี.ค. 2559 13:16
รับโดย (รองประธาน กสทช.)
เลขรับ 590
23 มี.ค. 2559 14:08



(กสทช.)
บันทึกเลขที่
กทช1003.6/41/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. พ.ต.อ.ทวีศักดิ์ งามสง่า โทร. ##๕๐๓๓

ที่ สทช ๑๐๐๓.๖/๕๖ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนต่อระเบียบวาระที่ ๔.๒๗ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๗ เรื่อง ผลการพิจารณากรณี นายสรยุทธ สุทัศนะจินดา ผู้ดำเนินรายการของ สถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ถูกศาลชั้นต้นพิพากษาจำคุก ๑๓ ปี ๔ เดือน (คดีอาญา) นั้น

กระผมได้มีขอสงวนต่อระเบียบวาระที่ ๔.๒๗ ดังกล่าว สอดคล้องกับความเห็นของท่านที่ ศุภรัตน์ ประธาน กสท. โดยให้แนบความเห็นของกระผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. และขอเปิดเผย ความเห็นต่อสาธารณะ ซึ่งมีประเด็นดังนี้

๑. การออกอากาศของนายสรยุทธ สุทัศนะจินดา ซึ่งถูกศาลชั้นต้นพิพากษาจำคุก ๑๓ ปี ๔ เดือน ไม่เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาดำเนินอาชญากรรมตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการ ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น จึงไม่ใช่กรณีที่อยู่ในขอบข่ายการ พิจารณาของคณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการมาตั้งแต่ต้น ซึ่งเป็นเหตุให้คณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจตัดสินได้ว่า กรณีการออกอากาศของนายสรยุทธฯ ได้เข้าข่ายความผิดตามมาตรา ๓๗ หรือไม่ หรือ เป็นปัญหาด้านจริยธรรมหรือไม่

๒. ในประเด็นของกรณีปัญหาด้านจริยธรรมนั้น กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจแก่ กสทช. ในการ ดำเนินการหรือกำกับดูแลได้โดยตรง ดังนั้น การพิจารณาเพื่อกำหนดเรื่องจริยธรรมเป็นกฎระเบียบ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในประกาศ กสทช. จึงอยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของ กสท.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบขอสงวนของผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๗ เรื่อง ผลการพิจารณากรณี นายสรยุทธ สุทัศนะ จินดา ผู้ดำเนินรายการของสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ถูกศาลชั้นต้นพิพากษาจำคุก ๑๓ ปี ๔ เดือน (คดีอาญา) ด้วย

พันตำรวจเอก

(ทวีศักดิ์ งามสง่า)

กสทช.

เรียน คุณอรรถวิเศษ

(แนบเอกสารคดีอาญา)

พ.ศ.

(โกเมธ ประทีปทอง)
ผช.เลขานุการ กสท.
๒๔ มี.ค. ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

- น.อ. นพ. อรรถวิเศษ
คดีอาญาส่วนที่ ๑๐๓๖

ท.อ. ทวีศักดิ์ งามสง่า

๒๓ มี.ค. ๒๕๕๙



ที่ สทช1003.6/42/2559
จาก (รองประธาน กสทช.) 23 มี.ค.
2559 15:31
รับโดย (กต.) เลขรับ 954
24 มี.ค. 2559 13:01

ที่ สทช1003 6/42/2559
จาก (กสทช.) 23 มี.ค. 2559 13:35
รับโดย (รองประธาน กสทช.)
เลขรับ 591
23 มี.ค. 2559 14:10



(กสทช.)
บันทึกเลขที่
กทช1003.6/42/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. พ.ต.อ.ทวีศักดิ์ งามสง่า โทร. ##๕๐๓๓

ที่ สทช ๑๐๐๓.๖/๕๒ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนต่อระเบียบวาระที่ ๔.๒๘ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๘ เรื่อง กรณีการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสม นั้น

กระผมได้มีขอสงวนต่อระเบียบวาระที่ ๔.๒๘ ดังกล่าว สอดคล้องกับความเห็นของท่านนี้ ศุภรัตน์ ประธาน กสท. โดยให้แนบความเห็นของกระผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. และขอเปิดเผยความเห็นต่อสาธารณะ ซึ่งมีประเด็นดังนี้

สืบเนื่องจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) มีมติการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มอบหมายให้ กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ เป็นผู้มีอำนาจสั่งด้วยวาจาหรือเป็นหนังสือให้ระงับการออกอากาศรายการของผู้รับใบอนุญาต และให้รายงานต่อที่ประชุม กสท. ในโอกาสแรกที่สามารถกระทำได้ และให้ กสท. สอบสวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวโดยพลัน ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ในการนี้ ผมขอเรียนว่า ในกรณีของการระงับการออกอากาศรายการทางช่อง PEACE TV เป็นการดำเนินการที่ไม่ปฏิบัติตามมติ กสท. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ ข้างต้น เนื่องจากภายหลังจากที่ กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ ได้มีคำสั่งตามหนังสือให้ระงับการออกอากาศรายการของช่อง PEACE TV แล้วนั้น ปรากฏว่า ไม่ได้มีการจัดทำรายงานผลการดำเนินการระงับการออกอากาศเพื่อรายงานต่อที่ประชุม กสท. ในโอกาสแรกที่สามารถกระทำได้ นอกจากนี้ ในกรณีดังกล่าว กสท. ต้องเป็นผู้สอบสวนข้อเท็จจริง เนื่องจากถือเป็นการตรวจสอบหรือตรวจทานการใช้อำนาจของ กสท. ที่ได้มอบหมายให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งไปดำเนินการแทนตนเอง และไม่อาจมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งใช้อำนาจในการสอบข้อเท็จจริงแทนคณะกรรมการได้ เนื่องจากมิได้มีบทบัญญัติใดให้อำนาจกระทำได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบขอสงวนของผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๘ เรื่อง กรณีการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสม ด้วย

เรียน เลขาธิการ กสท.

- น.อ. นพ. กสท. ทวีศักดิ์
ที่เป็นแนวร่วมที่ก่อเหตุ

เรียน พันตำรวจเอก
นายอรรถพงษ์ งามสง่า
กสทช.

พันตำรวจเอก
(ทวีศักดิ์ งามสง่า)
กสทช.

พ.ต.อ. ทวีศักดิ์ งามสง่า

พ.ต. (โกเมธ ประทีปทอง)
ผอ.เลขานุการ กสท.
๒๔ มี.ค. ๒๕๕๙

๒๓ มี.ค. ๒๕๕๙



ที่ สทช.1003.8/76/2559

จาก (รองประธาน กสทช.) 18 เม.ย.

2559 12:09

รับโดย (กศ.) เลขรับ 1105

19 เม.ย. 2559 09:13

ที่ สทช.1003.8/76/2559

จาก (กสทช.) 25 มี.ค. 2559 14:37

รับโดย (รองประธาน กสทช.)

เลขรับ 643

25 มี.ค. 2559 14:51



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทช.1003.8/76/2559

บันทึกข้อความ

สำนักงาน กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษนันท์ โทร. ##๕๐๔๘

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/ ๗๖

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตต่อ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระ ที่ ๔.๑๘

เรื่อง เรื่องเพื่อพิจารณา ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อ ร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง
และผลการศึกษาเกี่ยวกับการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลของต่างประเทศ

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ เรื่อง เรื่องเพื่อพิจารณา ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อ ร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงและผลการศึกษาเกี่ยวกับการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลของต่างประเทศ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติรับทราบผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง และมีมติมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. โดยสำนักที่รับผิดชอบในเรื่องต่างๆ ร่วมกันจัดทำร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงให้ครอบคลุมยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียงตามแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) นั้น ผมมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

ประการแรกซึ่งที่ประชุมได้มีมติรับทราบผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงดังกล่าว นั้น ผมมีข้อสังเกตในประเด็นดังกล่าว ดังต่อไปนี้

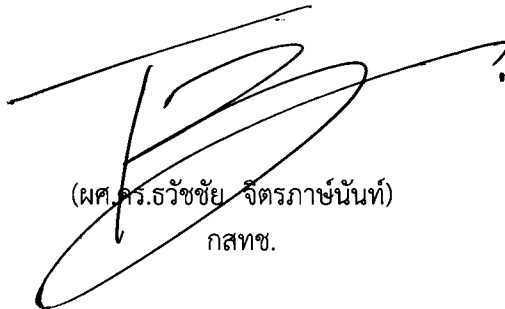
การประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ดังกล่าวได้มีการเชิญกลุ่มผู้มีส่วนเสียซึ่งมีตัวแทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อแสดงความคิดเห็น โดยมีการสรุปผลการประชุมในรูปการบันทึกผลการรับฟังความเห็นในแต่ละประเด็นเป็น “เห็นด้วย” “เห็นด้วยแบบมีข้อเสนอนะ” และ “ไม่เห็นด้วย” ผมได้ทราบข้อมูลเพิ่มเติมที่ชี้ให้เห็นว่า การสรุปผลการประชุมดังกล่าว อาจขาดความละเอียดถี่ถ้วนซึ่งเท่าที่ควร และผิดเพี้ยนไปจากความเป็นจริง ดังนั้นการนำเอาความคิดเห็นจากการประชุมดังกล่าวมาสรุปจึงมีปัญหาในเรื่องความน่าเชื่อถือของข้อมูลที่ได้มา

ประการถัดมาซึ่งที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. โดยสำนักที่รับผิดชอบในเรื่องต่างๆ ร่วมกันจัดทำร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงนั้น ผมมีข้อสังเกตว่า ร่างแผนพัฒนาดังกล่าว ได้แสดงถึงแผนดำเนินงานของวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลเท่านั้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงที่ต้องครอบคลุมถึงวิทยุทุกประเภท เช่นวิทยุกระจายเสียงระบบเอ. เอ็ม และ เอฟ. เอ็ม ด้วย โดยเฉพาะแผนการที่จะลดจำนวนสถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีจำนวนมากในปัจจุบันลงจนนำไปสู่การประมูลคลื่นวิทยุกระจายเสียง ตลอดจนแผนการเปลี่ยนผ่านจากระบบวิทยุอนาล็อกเป็นระบบดิจิทัล เพื่อให้อยู่ในแนวทางที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓ อีกทั้งสอดคล้องกับแนวทางของนานาชาติในการเปลี่ยนผ่าน (Switch Over) จากระบบวิทยุอนาล็อกไปเป็นระบบดิจิทัล

ร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงดังกล่าวเป็นการกล่าวถึงเพียงมิติเดียวซึ่งไม่ถูกต้อง นอกจากนี้ มาตรา ๘๒ และ ๘๓¹ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้มีการนำคลื่นความถี่มาจัดสรรใหม่ซึ่งจะครบกำหนดในปี ๒๕๖๐ ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕)² ดังนั้น ร่างแผนพัฒนาฯจะต้องกำหนดถึงการจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวให้เสร็จสิ้นก่อนปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย

อนึ่ง การเปลี่ยนผ่านของวิทยุกระจายเสียงจากระบบอนาล็อกเป็นระบบดิจิทัลอาจต้องใช้เวลามากกว่าการเปลี่ยนผ่านระบบโทรทัศน์จากระบบอนาล็อกเป็นระบบดิจิทัลที่ผ่านมา ส่วนหนึ่งเพราะด้านวิทยุ นั้น มีผู้ประกอบการจำนวนมากกว่าผู้ประกอบการโทรทัศน์มาก และยังเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์จากธุรกิจขายอาหารและยาที่ผิดกฎหมายตลอดจนเป็นเครื่องมือประชาสัมพันธ์ทางการเมือง เป็นต้น ดังนั้น กสทช.จึงควรมีแผนการเปลี่ยนผ่านที่บูรณาการทั้งระบบ มิใช่แผนการเปลี่ยนผ่านที่มีลักษณะแค่ส่วนเดียวตามที่เสนอมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของฉบับนี้ที่ในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย



(ผศ.ดร.ชัยชัย จิตรภาษนันท์)
กสทช.

¹ มาตรา ๘๒ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์ และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา รวมถึงอายุสัญญาและค่าสัมปทานหรือค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. กำหนด และให้ กสทช. ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทานหรือสัญญานั้น พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบให้สาธารณชนทราบ

มาตรา ๘๓ ผู้ที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ชอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและได้ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่นและตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ตามวรรคสาม

ความในมาตรา ๘๓ มิให้ใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น

ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่น ความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่น ความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๘ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่น ความถี่ ทั้งนี้ ให้นำเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ที่ได้รับแจ้งตามมาตรา ๘๒ มาพิจารณาประกอบด้วย

² ๘.๒.๓ กรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยชอบด้วยกฎหมายที่มีได้กำหนดอายุการใช้คลื่นความถี่ไว้ กสทช. จะกำหนดเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการ และการใช้คลื่นความถี่

13/11 ๑๙/๑๑/๒๕๖๐
นายเกษมพงษ์ ภิรมย์ กสทช.

พ.ศ. /
(โกเมศ ระเบิดทอง)
ผ.เลขานุการ กสทช.
๑๙ มี.ย. ๒๕๕๙

13/11 ๑๙/๑๑/๒๕๖๐
- ผ. กสทช. พิษณุ
ตีพิมพ์ในเล่มที่เกี่ยวกับ
พ.อ. รศก



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภานิติบัญญัติ กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๕๓ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท.ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ดิฉันได้ตั้งข้อสังเกต และขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาหลายวาระ เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระ ๓.๗ กรณีการตักเตือนและทำความเข้าใจเกี่ยวกับการนำเสนอรายการที่มีเนื้อหาไม่เหมาะสมของช่อง รายการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ช่อง VOICE TV

“ดิฉันขอยืนยันความเห็นตามบันทึกข้อความที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๐๔๙ ซึ่งเห็นว่า การออกอากาศ รายการ Voice News และรายการ Voice Insight เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ทางช่องรายการ โทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล Voice TV ไม่ได้นำเสนอเนื้อหาที่เข้าองค์ประกอบตามมาตรา ๓๗ แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้นดิฉันจึงไม่เห็นชอบกับมติที่ประชุมเสียงข้างมากในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ที่มอบหมายให้คณะกรรมการ ด้านผังรายการและเนื้อหารายการเชิญผู้รับผิดชอบรายการมาตักเตือนเกี่ยวกับการออกอากาศรายการที่มี เนื้อหาไม่เหมาะสม นอกจากนี้ดิฉันยังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับกระบวนการดำเนินการว่า การเชิญผู้รับใบอนุญาตมา รับการตักเตือนในเรื่องการนำเสนอเนื้อหารายการต่อที่ประชุมคณะกรรมการผังรายการและเนื้อหารายการ อยู่บ่อยครั้งอาจส่งผลกระทบต่อกลายเป็นรูปแบบหนึ่งของการเซ็นเซอร์ซึ่งเกินอำนาจหน้าที่ขององค์กรกำกับดูแล”

วาระ ๓.๘ แผนการดำเนินงานประชาสัมพันธ์ก่อนยุติการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อก ของสถานีโทรทัศน์ทีวีไทย องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๙

“ดิฉันรับทราบแผนการดำเนินงานประชาสัมพันธ์ที่ทางองค์การกระจายเสียงฯ นำส่งมายัง สำนักงาน กสทช. ซึ่ง ในปี ๒๕๕๙ พื้นที่กลุ่มเป้าหมายที่จะยุติการออกอากาศในระบบแอนะล็อกของทางสถานี นั้น ครอบคลุมพื้นที่เกือบทุกภูมิภาคทั่วประเทศ โดยทางองค์การกระจายเสียงฯ เตรียมแผนการประชาสัมพันธ์ ในหลายรูปแบบ ขณะที่ สำนักงาน กสทช. มีโครงการประชาสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้องเช่นเดียวกัน ดิฉันจึงเห็นว่า ควร มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและร่วมวางแผนดำเนินงานเพื่อสร้างการรับรู้และตระหนักถึงการยุติการออกอากาศฯ ตลอดจนประชาสัมพันธ์ช่องทางการรับชมให้สอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายและในช่วงเวลาที่เหมาะสม”

วาระ ๓.๙ แนวทางการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบ ดิจิตอล และ วาระ ๓.๑๐ รายงานผลการแจกคู่มือเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิตอลทีวีและแนว ทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

“สืบเนื่องจากที่สำนักงานฯ ได้แจ้งให้ทราบถึงความคืบหน้าตามที่คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบ การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า หัวหน้า คสช. อนุมัติเห็นชอบ การแจกจ่ายคู่มือให้กับประชาชนเพิ่มเติม ซึ่งประกอบด้วย ๑. ครั้วเรือนที่ได้รับสิทธิแจกคู่มือครั้งแรก แต่ไม่ได้ คู่มือดังกล่าว (เฉพาะที่บริษัทประชานิยไทย จำกัด ส่งคืนสำนักงานฯ) ๒. ครั้วเรือนที่มีทะเบียนบ้านและมีเจ้า บ้านซึ่งมีขึ้นภายหลังวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ๓. ครั้วเรือนที่มีทะเบียนบ้านและมีผู้อยู่อาศัย แต่ไม่มีเจ้าบ้าน

/๔. ครั้วเรือน ...

๔. คราวเรือนที่มีทะเบียนบ้านชั่วคราวและมีเจ้าบ้าน สำหรับสองกลุ่มหลัง ได้แก่ บ้านพักของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และ จุดรับบริการประชาชนของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ นั้น สำนักงานฯ จะดำเนินการสำรวจความต้องการที่แน่นอนและนำเสนอ คตร. อีกครั้ง

ดิฉันเห็นว่า การแจกคู่มือเพิ่มเติมควรนำข้อเสนอแนะจากผู้บริโภค ผู้ประกอบการกล่องรับสัญญาณ ผู้ประกอบการทีวีดิจิตอล และนักวิชาการที่ได้มาร่วมนำเสนอความคิดเห็นในการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่องแนวทางการแจกคู่มือเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลต่อไป”

วาระ ๔.๖ การอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๕๙ ของสถานีวิทยุกระจายเสียงสำนักพระราชวัง จำนวน ๒ ความถี่

“ดิฉันขอยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๑๒ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๑๕ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ และบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๒๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ กรณีการอนุมัติผังรายการหลักประจำปีของผู้มีสิทธิประกอบกิจการตามบทเฉพาะกาล แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งในประเด็นเรื่องการปรับตัวเพื่อปฏิบัติตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้มีสัดส่วนรายการตามประเภทการให้บริการตามกฎหมาย และรายละเอียดข้อเท็จจริงข้างต้นควรผูกพันการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่กฎหมายกำหนด”

วาระ ๔.๑๘ ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง และผลการศึกษาเกี่ยวกับการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิตอลของต่างประเทศ

“ดิฉันขอยืนยันความเห็นตามบันทึกข้อความที่ สทช ๑๐๐๓.๒/๑๓๘ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเห็นว่าขอบเขตของแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงควรต้องครอบคลุมสภาพปัญหาการประกอบกิจการกระจายเสียง และการคืนคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงระบบเอฟเอ็ม และระบบเอเอ็ม ตามที่กำหนดในแผนแม่บทฯ ตลอดจนการจัดทำแผนดังกล่าวควรมีการประสานงานระหว่างแต่ละส่วนของสำนักงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้นเมื่อสำนักงานนำเสนอผลการศึกษาเกี่ยวกับการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิตอลของต่างประเทศและรายงาน “International Benchmarks for DAB+ Digital Radio Deployment” ให้ได้รับทราบ และให้พิจารณาผลการประชุมกลุ่มย่อยต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง รวมทั้งขอรับนโยบายและแนวทางในการแก้ไขร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงในวาระนี้ ดิฉันจึงเห็นว่า การจัดทำแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงควรกำหนดขอบเขตเนื้อหาของแผนให้ครอบคลุมสภาพการณ์ของการประกอบกิจการกระจายเสียงในปัจจุบัน ซึ่งมีทั้งกลุ่มผู้ประกอบการที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย และกลุ่มผู้ทดลองประกอบกิจการ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) และมีทิศทางที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การอนุญาตให้ประกอบกิจการได้ตามประเภทที่กฎหมายกำหนดและสามารถกำกับดูแลได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไปได้ และในกระบวนการจัดทำร่างนั้นสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด้านใบอนุญาตวิศวกรรมและเทคโนโลยี การกำกับดูแลการแข่งขันและค่าธรรมเนียม การคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งฝ่าย

กฎหมาย ควรเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำเพื่อให้แผนที่กำหนดขึ้นสามารถนำไปสู่การเปลี่ยนผ่านตามขั้นตอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยองค์ประกอบของแผนต้องคำนึงถึงสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กระบวนการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง เพื่อให้เห็นขอบเขตและเงื่อนไขที่ชัดเจนในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงในภาพรวม ทั้งระบบแอนะล็อก (เอฟเอ็ม/เอเอ็ม) และระบบดิจิทัล ซึ่งต้องมีการจัดสรรย่านความถี่สำหรับแต่ละประเภทกิจการในทุกแพลตฟอร์มตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และกำหนดกรอบเวลาในขั้นตอนกระบวนการที่เกี่ยวข้องไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้เห็นทิศทางการเปลี่ยนผ่านไปสู่การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงในภาพรวมของประเทศ

๒. การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำมาจัดสรรใหม่ กรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงจะสิ้นสุดระยะเวลาการใช้คลื่นความถี่สูงสุดไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่แผนแม่บทใช้บังคับที่กำหนดไว้ตามยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวจะสิ้นสุดพร้อมในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ จึงเป็นประเด็นที่สำนักงานควรนำมาพิจารณากำหนดแนวทางและกระบวนการจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุใหม่ทั้งระบบเอฟเอ็มและเอเอ็มในระบบใบอนุญาต โดยเตรียมพร้อมจัดให้มีกระบวนการอนุญาตให้สอดคล้องกับระยะเวลาสิ้นสุดตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่หรือหากมีความจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาเปลี่ยนผ่านให้กำหนดเวลาที่ชัดเจนและมีระยะเวลาสั้นที่สุดตามความจำเป็น โดยระยะดังกล่าวให้ถือเป็นการให้อนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงเป็นการชั่วคราว

๓. การสิ้นสุดกระบวนการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กรณีผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงขนาดเล็กในระดับท้องถิ่น ที่ได้รับอนุญาตให้ทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงโดยแยกประเภทตามที่กฎหมายกำหนดภายใต้กระบวนการกำกับดูแลของ กสทช. จำเป็นต้องกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดที่แน่นอนเพื่อให้ผู้ร่วมทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงที่มีความประสงค์ขอรับอนุญาตตามประเภทที่กฎหมายกำหนดได้เข้าสู่ระบบการให้อนุญาตภายใต้การจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่ และมีระยะเวลาในการเตรียมความพร้อมในการยื่นขอรับใบอนุญาต

๔. การเริ่มรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัล ในระยะแรกอาจเป็นการให้อนุญาตในลักษณะการทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงตามเงื่อนไขที่สอดคล้องกับกฎหมาย โดยกำหนดกรอบเวลาที่ชัดเจน รวมทั้งกรณีการให้สิทธิออกอากาศคู่ขนาน (Simulcast) สำหรับกลุ่มผู้ประกอบการในระบบแอนะล็อก จำเป็นต้องคำนึงถึงการสร้างเงื่อนไขสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบใบอนุญาต อาทิ การกำหนดให้เฉพาะผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงในระบบแอนะล็อกตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เท่านั้นที่จะได้รับสิทธิออกอากาศคู่ขนานในระบบดิจิทัล และกำหนดมาตรการจูงใจให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงในระบบดิจิทัล รวมถึงการพิจารณาให้อนุญาตผู้ให้บริการโครงข่ายที่มีประสิทธิภาพ

๕. การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง สำนักงานทุกส่วนควรร่วมกันพิจารณาข้อกำหนดและจัดทำเงื่อนไขการประกอบกิจการกระจายเสียงในมิติต่างๆ อย่างรอบด้าน และมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) อาทิ กระบวนการให้อนุญาตมาตรฐานด้านเทคนิค เงื่อนไขด้านการแข่งขัน การคุ้มครองผู้บริโภค การพัฒนาวิชาชีพ การส่งเสริมให้มี

การรวมกลุ่มเพื่อกำกับดูแลตนเอง ซึ่งต้องมีการกำหนดทิศทางของแผนย่อยในแต่ละด้านไว้เป็นส่วนหนึ่งของแผน เฉพาะในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

๖. การสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับสาธารณะ เพื่อให้สาธารณะมีความเข้าใจต่อการเปลี่ยนผ่าน กิจกรรมกระจายเสียงในภาพรวมของประเทศ ทั้งการให้อนุญาตและการกำกับดูแล รวมถึงช่องทางการรับฟัง ทั้งในแพลตฟอร์มแอนะล็อก และแพลตฟอร์มดิจิทัล ซึ่งเป็นพื้นที่ใหม่ของกิจกรรมกระจายเสียง ซึ่งการสร้าง ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่านในภาพรวมของกิจกรรมกระจายเสียงนั้นเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญ เนื่องจากเป็นกรณีที่กระทบต่อสาธารณะในภาพกว้างเช่นเดียวกับการเปลี่ยนผ่านไปสู่ทีวีดิจิทัลที่ดำเนินการ มาก่อนหน้า นอกจากนี้การสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับกลุ่มผู้ประกอบการรายเดิมและกลุ่มผู้ทดลอง ประกอบกิจกรรมกระจายเสียงก็เป็นส่วนสำคัญเพื่อให้ กสทช. สามารถดำเนินนโยบายเปลี่ยนผ่านกิจกรรมกระจาย เสียงไปสู่ระบบใบอนุญาตได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย”

วาระ ๔.๒๗ ผลการพิจารณา กรณี นายสรยุทธ สุทัศนะจินดา ผู้ดำเนินรายการของสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสี ช่อง ๓ ถูกศาลชั้นต้นพิพากษาจำคุก ๑๓ ปี ๔ เดือน (คดีอาญา)

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ เนื่องจากเห็นว่า กรณีดังกล่าวเกี่ยวข้องกับเรื่อง มาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ต่อกรณีดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๒๗(๑๘) แห่งพ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงฯ, ประกาศ กสทช.เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการประมวลคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๕๖ ข้อ ๑๓.๘ ที่กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจะต้องมีกระบวนการในการกำกับดูแลตนเองให้มี ประสิทธิภาพตามกรอบมาตรฐานจริยธรรม จรรยาบรรณและความรับผิดชอบต่อสังคม และข้อ ๕ ของเงื่อนไข แนบท้ายใบอนุญาตซึ่งกำหนดว่า การบริการจัดการสถานี (๔) “ผู้รับใบอนุญาตจะต้องมีกระบวนการในการ กำกับดูแลตนเองให้มีประสิทธิภาพตามกรอบมาตรฐานจริยธรรม จรรยาบรรณและความรับผิดชอบต่อสังคม ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ที่ผ่านมา กสทช. ยังมิได้เห็นชอบประกาศมาตรฐานส่งเสริมการ รวมกลุ่มฯ ดิฉันจึงเห็นว่า กสทช. ควรเร่งจัดทำร่างประกาศดังกล่าวโดยเร็ว โดยระหว่างที่อยู่ในช่วงของการ จัดทำร่างประกาศฯ สำนักงานฯ ควรมีแนวทางสำหรับกลไกการรับเรื่องร้องเรียนในเบื้องต้น ซึ่งประเด็นนี้ ทาง สำนักงานฯ ได้เชิญผู้รับใบอนุญาตโทรทัศน์ระบบดิจิทัลมาประชุมเพื่อติดตามการดำเนินการตามเงื่อนไขแนบ ท้ายใบอนุญาตในประเด็นด้านมาตรฐานจริยธรรมเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ และมีข้อสรุปว่า หากมีกรณี หรือกระแสในสังคมที่เกี่ยวข้องกับการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่ขัดต่อจริยธรรม จรรยาบรรณ หรือมีเรื่อง ร้องเรียนอื่นใดที่ไม่ชัดเจนว่าผิดกฎหมายหรือประกาศของ กสทช. สำนักงานฯ จะส่งเรื่องร้องเรียนดังกล่าวไปยัง ผู้รับใบอนุญาตฯ ที่ถูกร้องเรียน หากพบว่า ช่องสถานีมิได้มีการแจ้งผลการพิจารณาภายในเวลาที่เหมาะสม สำนักงานฯ จะส่งเรื่องร้องเรียนไปยังองค์กรวิชาชีพที่ผู้ให้บริการช่องรายการเป็นสมาชิกอยู่เพื่อดำเนินการ ตรวจสอบและพิจารณาตามแนวทางปฏิบัติขององค์กรวิชาชีพนั้นๆ และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานฯ ทราบต่อไป ดังนั้น ดิฉันจึงเห็นว่า ในอนาคตการพิจารณาเรื่องร้องเรียนที่นำเสนอเนื้อหารายการที่ขัดต่อ กฎหมายหรือขัดต่อมาตรฐานทางจริยธรรมด้านวิชาชีพจะมีแนวทางปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ชัดเจนต่อไป”

วาระ ๔.๒๘ เรื่องร้องเรียน กรณีการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสม

“สืบเนื่องจากที่สำนักงานฯ ได้ตรวจสอบพบว่าช่องรายการ PEACE TV ออกอากาศรายการห้องข่าว เล่าเรื่องคำ เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๒๐.๐๐ นาฬิกา รายการหยิบข่าวมาคุย เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๒๓.๓๐ นาฬิกา และรายการเดินทางต่อไป เมื่อวันที่พุธที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๑๔.๕๙ นาฬิกามีเนื้อหารายการที่ไม่เหมาะสม ซึ่งอาจขัดกับประกาศ

คสช.ฯ และมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงฯ และต่อมาวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ กสท. ใช้อำนาจตามมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการฯ และมติ กสท.ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ มีคำสั่งให้บริษัท พีช เทเลวิชั่น จำกัด ระวังการออกอากาศรายการเดินหน้าต่อไป ตลอดจนกล่าวทางช่องรายการพีช ทีวี โดยทันที ที่ได้รับแจ้งคำสั่ง รวมถึงห้ามมิให้นำไปเผยแพร่ซ้ำหรือออกอากาศในช่องรายการอื่น นั้น

ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาวาระดังกล่าว ตามที่ได้ยืนยันในบันทึกข้อความที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๐๓๐ เนื่องจากเห็นว่า การพิจารณามอบอำนาจให้กรรมการ กสท. ท่านใดท่านหนึ่ง ใช้ดุลพินิจในการมีคำสั่งระวังการออกอากาศรายการที่นำเสนอเนื้อหาดังกล่าวและสามารถกระทำได้ด้วยวาทา เป็นการมอบอำนาจให้กรรมการเพียงบุคคลเดียวมีอำนาจออกคำสั่งทางปกครอง วิธีการเช่นนี้มีความเสี่ยงในการใช้ดุลพินิจที่ขาดความรอบด้านอันจะส่งผลกระทบต่อสิทธิผู้รับใบอนุญาตและผลกระทบต่อสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนโดยตรง ซึ่งหากมีการฟ้องร้อง กสทช. สืบเนื่องจากการมีคำสั่งระวังรายการฯ กรรมการ กสท. แต่ละท่านย่อมไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำหน้าที่แล้วไม่ได้

นอกจากนี้ ดิฉันมีข้อสังเกตว่า รายการดังกล่าวได้รับคำสั่งระวังการออกอากาศไปตั้งแต่วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แต่การส่งเรื่องให้ กสท. พิจารณาในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ถือเป็นความล่าช้าที่ล่วงเลยเวลานานกว่า ๑ เดือน การดำเนินการในลักษณะเช่นนี้อาจขัดกับบทบัญญัติตามวรรคสองของมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ.การประกอบกิจการฯ ที่กำหนดไว้ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจสั่งด้วยวาทา หรือเป็นหนังสือให้ระวังการออกอากาศรายการนั้นได้ทันที และให้คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวโดยพลัน อีกทั้งยังขัดกับ มติ กสท.ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ ที่กำหนดว่า หากมีการใช้อำนาจของ กสท. ที่ได้รับมอบหมายแล้ว ให้รายงานต่อที่ประชุม กสท. ในโอกาสแรกที่สามารถกระทำได้โดยเร็ว”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.

ที่ สทช1003.9/53/2559
จาก (รองประธาน กสทช.) 24 มี.ค.
2559 15:26
รับโดย (กศ.) เลขรับ 960
24 มี.ค. 2559 15:35

เรียน เลขาธิการ กสท.
- ให้ รว. กสทช. พิจารณา
ที่เป็นผลในส่วนที่เกี่ยวข้อง

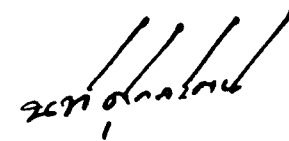
เรียน คุณทอง(เอื้อบ)

แฉก รว. กสทช. กสท.

พ.ศ. 

(โกเมศ ระเบียบทอง)
โฆษกขานุกการ กสท.

๒๔ มี.ค. ๒๕๕๙

พ.ศ. 

๒๔ มี.ค. ๒๕๕๙