



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๐๔ วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช.ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘ ดิฉันมีข้อสังเกตในการพิจารณาในหลายวาระ จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม ดังนี้

วาระ ๔.๒ การอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๕๗ ของสถานีวิทยุกระจายเสียงในเครือข่ายของกองทัพบก และสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย

“ดิฉันเห็นว่า แม้ว่าผู้มีสิทธิประกอบกิจการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ ตามข้อ ๑๖ ของประกาศฉบับนี้ ยังมิได้ถูกกำหนดประเภทใบอนุญาต ดังนั้น จึงยังมีได้นำเอาข้อ ๖ ของประกาศมาบังคับใช้ แต่กระนั้นก็ตาม การวิเคราะห์หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการ สำนักงานควรทำงานเชิงรุกด้วยการเชิญผู้รับใบอนุญาตที่ใช้คลื่นความถี่ทั้งที่เป็นรายเก่าและรายใหม่มาร่วมประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการปรับตัวเพื่อปฏิบัติตามผังรายการให้มีสัดส่วนรายการตามประเภทการบริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการจัดให้มีการออกอากาศรายการที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคมหรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชนตามช่วงเวลาที่กำหนดไว้ในประกาศ หรือ การจัดทำผังรายการให้สอดคล้องกับระดับความเหมาะสมของรายการและกำหนดช่วงเวลาการออกอากาศตามความเหมาะสมของรายการแต่ละประเภท ซึ่งในประเด็นนี้เป็นหนึ่งในเรื่องร้องเรียนของสมาคมวิทยุและสื่อเพื่อเด็กและเยาวชนและภาคีเครือข่ายที่เรียกร้องให้ กสทช. ผลักดันและสนับสนุนสื่อ ตลอดจนคำนึงถึงการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องสื่อที่ละเมิดสิทธิเด็กและเยาวชนด้วย”

วาระ ๔.๓ การอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๕๘ ของสถานีวิทยุมหาวิทยาลัยมหาสารคาม

“ดิฉันเห็นว่า ผู้รับใบอนุญาตที่ใช้คลื่นความถี่โดยเฉพาะในรายการที่เป็นสถาบันการศึกษาควรให้ความสำคัญกับการจัดทำผังรายการที่ตอบสนองกลุ่มผู้ฟังทุกเพศ และทุกวัย โดยเฉพาะการออกอากาศรายการควรมีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคมหรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน ทั้งนี้เนื้อหาที่ออกอากาศควรสร้างสรรค์สังคม เหมาะสมและไม่เป็นภัยต่อการพัฒนาทั้งในด้านสติปัญญา อารมณ์ และสังคมของเด็กและเยาวชน อันเป็นส่วนหนึ่งของสาระสำคัญในประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖”

วาระ ๔.๑๐ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล บริการสาธารณะประเภทที่สาม ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อกระจายข้อมูลข่าวสาร เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน และรัฐสภากับประชาชน

/ดิฉันขอ ...

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากได้เคยสงวนความเห็นไว้แล้วว่า ในกระบวนการพิจารณาใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบดิจิทัล บริการสาธารณะควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณา หรือบิตต์คอนเทสต์ แทนที่จะเป็นการใช้ดุลพินิจของกรรมการเท่านั้น แต่เนื่องจากสำนักงานฯ ยังไม่มีการพิจารณาการออกประกาศหลักเกณฑ์เฉพาะดังกล่าว ดิฉันจึงเห็นว่า การพิจารณาใบอนุญาตฯ บริการสาธารณะที่เหลือทั้งหมด ควรพิจารณาเอกสารที่นำเสนออย่างครบถ้วนในทุกประเด็น เช่น ในเรื่องผังรายการ ควรส่งไปให้คณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อรายการฯ ให้ความเห็นหรือแผนงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคควรส่งไปให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคฯ ให้ความเห็น หรือแผนงานด้านธุรกิจ ควรส่งไปให้คณะกรรมการส่งเสริมและกำกับการแข่งขันฯ ให้ความเห็น เป็นต้น นอกจากนี้สำนักงานควรเชิญผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตมานำเสนอแผนการดำเนินงานทุกด้านต่อกรรมการ กสท. และต่อสาธารณะ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส อีกทั้งควรมีขั้นตอนของการประเมินผลการดำเนินงานโดยการตั้งคณะกรรมการที่มีองค์ประกอบจากฝ่ายต่างๆ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกมาร่วมประเมินการทำงานเช่นเดียวกับที่ดำเนินการในกรณีของสถานีโทรทัศน์กองทัพบก ทั้งนี้กระบวนการพิจารณาออกใบอนุญาตแก่บริการสาธารณะจึงควรดำเนินการให้สอดคล้องเป็นบรรทัดฐานเดียวกันเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและรักษาความหลากหลายของเนื้อหาสาระเพื่อประโยชน์สูงสุดของสาธารณะ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท.ด้วย


(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)
กสทช.