



0001003.10.1120.2559



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๖)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๓๐ / ๑๗๒๐

วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๕ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘

เรียน รสทช. ก่อภิชา (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๕ เรื่อง (ร่าง) แก้ไขประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบด้วยการให้บริการโทรศัมนาคม ผมแสดงความเห็นออกหนีอกจากติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๕ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๙๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๕

๑. ผมมีข้อสังเกตต่อขั้นตอนการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. ว่า ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวนี้ กทค. แต่ละท่านยังมิได้มีการพิจารณาให้ความเห็นในขั้นกลั่นกรองต่อร่างประกาศฉบับแก้ไขหลังการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะแต่อย่างใด เพราะตามบันทึกข้อความที่ สทช ๕๐๐๗/ว.๗๗๔ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ส่งเรื่องให้คณะกรรมการกลั่นกรองก็เป็นเพียงการขอความเห็นต่อรายงานสรุปผลการรับฟังความเห็นสาธารณะของร่างประกาศฉบับดังกล่าวเท่านั้น โดยมิได้แนบร่างประกาศฉบับแก้ไขหลังการรับฟังฯ มาด้วยแต่อย่างใด ดังนั้น ในกรณีจึงเท่ากับว่า สำนักงาน กสทช. ยังดำเนินการตามขั้นตอนที่ไม่ครบถ้วน ซึ่งอาจเป็นเหตุให้มีการฟ้องร้องโดยเยี่ยงประกาศฉบับดังกล่าวต่อขั้นตอนการดำเนินการที่ไม่สมบูรณ์ได้ในภายหลัง

๒. ต่อเนื่องของร่างประกาศฉบับดังกล่าว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ ในข้อ ๔ เรื่องการโอนสิทธิ์ นอกจากส่วนที่เขียนว่า “ให้ยื่นขอใช้สิทธิ์ต่อคณะกรรมการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศนี้” สำนักงาน กสทช. ยังไม่เพิ่มเติมเนื้อหาว่า “หรือตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร” โดยไม่ได้ยกเหตุผลประกอบแต่อย่างใด ซึ่งการเขียนในลักษณะนี้เป็นการเปิดให้มีการใช้ดุลยพินิจที่มากเกินไป อีกทั้ง โดยปกติแล้ว หากประสงค์ที่จะยื่นใช้สิทธิ์ย่อมจำเป็นที่จะต้องรับทราบถึงหลักเกณฑ์และกระบวนการที่ขัดเจนอยู่ก่อนแล้ว การเขียนในลักษณะนี้จึงอาจทำให้เกิดความสับสนได้

๒.๒ ในข้อ ๕ เรื่องการวิเคราะห์ผลกระทบ วรรค ๓ ระบุว่า “กรณีที่สำนักงานได้ทำการเชื่อมโยงข้อมูลระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้เรียบร้อยแล้ว ผู้รับใบอนุญาตสามารถใช้แผนผังจากระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ของการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแทนแผนผังแสดงรายละเอียดทิศทางและแนวเขตตาม (๑) ได้” ซึ่งการเขียนข้อกำหนดของประกาศลักษณะนี้อาจเป็นลักษณะของการผูกมัดและบังคับ ซึ่งสำนักงาน กสทช. จำเป็นที่จะต้องพิจารณาให้มีความรอบคอบ เนื่องจาก กฟน. และ กฟภ. ได้มีการห่วงติงและแสดงความเห็นไว้ในตอนรับฟังความเห็นสาธารณะแล้วว่า ระบบ GIS มีข้อมูลสำคัญและข้อมูลส่วนบุคคลที่ต้องระมัดระวัง และจะต้องมีค่าใช้จ่ายในการใช้บริการ อีกทั้งยังต้องขอความเห็นชอบจากส่วนงานที่เกี่ยวข้องก่อน

๒.๓ ในข้อ ๕ เรื่องการวิเคราะห์ผลกระทบ วรรค ๕ เขียนไว้ว่า “การวิเคราะห์ผลกระทบตาม (๕) ผู้รับใบอนุญาตสามารถวิเคราะห์เฉพาะในเรื่องที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสาธารณะ อาจไม่ต้องวิเคราะห์ตามที่ระบุข้างต้นทั้งหมดก็ได้ หรือตามที่กำหนดไว้ในแนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการ” การเขียนกฎหมายในลักษณะดังกล่าวอาจเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถใช้ดุลยพินิจในการเลือกที่จะกระทำหรือจะไม่กระทำก็ได้ ทั้งที่โดยหลักการการดำเนินการในเรื่องสิทธิแห่งทางผลกระทบต่อสาธารณะแบบทั้งนั้น การวิเคราะห์และประเมินผลกระทบจึงถือเป็นภาระหน้าที่ที่มีความสำคัญของผู้รับใบอนุญาตและไม่ถือเป็นภาระที่เกินสมควรแต่อย่างใด

๒.๔ ในข้อ ๑๒ ที่ระบุว่า “กรณีผู้รับใบอนุญาตไม่ประสงค์จะใช้สิทธิตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ และผู้รับใบอนุญาตยังมิได้ดำเนินการใช้สิทธิ์ดังกล่าว ให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งให้คณะกรรมการทราบเป็นลายลักษณ์อักษร พร้อมเหตุผลประกอบ” ควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลาไว้ด้วยว่าต้องดำเนินการภายในกี่วัน ซึ่งอาจอ้างอิงกรอบระยะเวลาที่สมเหตุสมผลจากหลักกฎหมายปกติของได้

๒.๕ ในข้อ ๑๓ การกำหนดค่าตอบแทน สำนักงาน กสทช. ควรกำหนดเพิ่มเติมไปด้วยว่า ต้องเป็นอัตราที่สหท้อนตันทุน เช่น “การกำหนดค่าตอบแทนต้องเป็นอัตราที่สหท้อนตันทุนและให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และพื้นฐาน ดังต่อไปนี้” เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอจากเวทีรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ”