



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๑๒๕๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๑๑๑๖

วันที่ 1๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๙

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง แนวทางการปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานบัญชีแยกประเภทในกิจการโทรคมนาคม ผมได้แสดงความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๒ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒

“ในการเสนอระเบียบวาระนี้ เป็นเพียงการกำหนดแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานบัญชีแยกประเภทในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งมีหลายส่วนที่สำนักงาน กสทช. ต้องนำไปพิจารณาในรายละเอียดต่อไป โดยผมมีความเห็นเป็นรายประเด็น ดังนี้

๑. ในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานบัญชีแยกประเภทนี้ สำนักงาน กสทช. ควรต้องศึกษาแนวทางการกำกับดูแลในต่างประเทศประกอบ รวมไปถึงพิจารณาแนวทางตามข้อเสนอแนะของสหภาพยุโรปในประเด็นดังกล่าว ในเอกสาร Commission Recommend of ๑๙ September ๒๐๐๕ on Accounting Separation and Cost Accounting System under the Regulatory Framework for Electronic Communications รวมไปถึงเอกสารที่เกี่ยวข้อง และหากมีรายงานการศึกษาในเรื่องนี้ ก็ควรส่งให้คณะกรรมการพิจารณาประกอบการใช้ดุลยพินิจด้วย

๒. การส่งรายงานบัญชีแยกประเภทนี้ อาจพิจารณาให้ผู้รับใบอนุญาตจัดส่งมาในรูปกลุ่มบริษัท ในส่วนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช. เพื่อให้สามารถใช้รายงานบัญชีแยกประเภทนี้เป็นเครื่องมือในการตรวจสอบพฤติกรรมต่อต้านการแข่งขันของผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การอุดหนุนข้ามบริการ เป็นต้น มิเช่นนั้นแล้ว รายงานบัญชีแยกประเภทดังกล่าวจะสามารถตรวจสอบพฤติกรรมต่อต้านการแข่งขันได้เฉพาะกับผู้รับใบอนุญาตที่ประกอบกิจการในรูปของนิติบุคคลเดียวเท่านั้น ไม่สามารถตรวจสอบพฤติกรรมต่อต้านการแข่งขันของผู้รับใบอนุญาตที่ประกอบกิจการในรูปกลุ่มบริษัทได้

๓. การใช้หลักการบัญชีโดยวิธีราคาทุนเดิม (Historical Cost Accounting: HCA) มาคำนวณต้นทุนการให้บริการโทรคมนาคมในรายงานบัญชีแยกประเภทอาจไม่สะท้อนต้นทุนการให้บริการที่เป็นปัจจุบัน อีกทั้งสภาพการแข่งขันในอุตสาหกรรมยังเป็นการแข่งขันกันที่ต้นทุนในปัจจุบัน มิใช่ต้นทุนในอดีต ผมจึงเห็นว่ารายงานบัญชีแยกประเภทควรอยู่บนพื้นฐานของหลักการบัญชีวิธีราคาทุนปัจจุบัน (Current Cost Accounting: CCA) ซึ่งในการกำกับอัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมก็มีการกำหนดให้คิดต้นทุนแบบราคาทุนปัจจุบัน ในระหว่างที่มีการปรับปรุงประกาศ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานบัญชีแยกประเภทในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ นี้ จึงควรต้องกำหนดหลักเกณฑ์การบันทึกต้นทุนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยอาจกำหนดมาตรการในช่วงเปลี่ยนผ่านไว้ด้วย เพื่อให้เกิดความราบรื่น

๔. ข้อมูลในรายงานบัญชีแยกประเภทฯ สามารถที่จะใช้เพื่อประเมินต้นทุนสุทธิของบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (Universal Service Obligations: USO) ได้อันจะเป็นประโยชน์ในการกำหนดราคากลางสำหรับประภวราคาได้ต่อไป

๕. ผมมีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงาน กสทช. ในประเด็นที่ควรมีการจัดทำแนวทางปฏิบัติ (Guideline) สำหรับผู้มีหน้าที่จัดทำรายงานบัญชีแยกประเภท โดยแนวทางปฏิบัตินี้ควรต้องมีรายละเอียดที่ครบถ้วน และควรนำแนวทางปฏิบัติดังกล่าวออกมารับฟังความคิดเห็นสาธารณะพร้อมกันกับร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานบัญชีแยกประเภทฯ ด้วย”