



Digitized by srujanika@gmail.com
Digitized on 1003.10.84 2560

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๑๒๕๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๙๘

วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔๙ ของกรรมการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘

เรียน รสทช. ก่อภิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ เรื่อง การทบทวนค่าธรรมเนียมในกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม ผลได้แสดงความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๔ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

ମୁଦ୍ରଣ

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๙

๑. ผมมีความเห็นสอดคล้องในหลักการที่ว่า สำนักงาน กสทช. ควรต้องจัดทำงบประมาณรายจ่ายให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับภาระหน้าที่ในการกำกับดูแล โดยผมเห็นว่า ค่าใช้จ่ายของสำนักงาน กสทช. ในปัจจุบันมีสัดส่วนที่สูงเมื่อเทียบกับขนาดของอุตสาหกรรมที่กำกับดูแล และมีอัตราส่วนค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลต่อขนาดอุตสาหกรรมที่กำกับดูแลสูงกว่าหน่วยงานกำกับดูแลในประเทศอย่างมาก และอาจสูงกว่าหน่วยกำกับดูแลในต่างประเทศด้วย

๒. ผมมีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงาน กสทช. ในประเด็นที่ควรพิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตโทรคมนาคมและค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคม แต่การปรับลดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตโทรคมนาคมควรต้องปรับลดในทุกระดับ มิใช่ปรับลดเฉพาะค่าธรรมเนียมของผู้ประกอบการรายใหญ่เท่านั้น ส่วนค่าธรรมเนียมเลขหมายก็สามารถปรับลดลงได้ แต่มีอัตราธรรมเนียมเลขหมายโดยเฉลี่ยนี้เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลให้ผู้ที่ได้รับจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคมใช้งานเลขหมายอย่างมีประสิทธิภาพ การปรับลดค่าธรรมเนียมเลขหมายให้เป็นอัตราเดียวทั้งสำหรับผู้ขอรับจัดสรรครั้งแรกและผู้ที่เคยได้รับการจัดสรรเลขหมายไปแล้ว จึงอาจทำให้สำนักงาน กสทช. สูญเสียเครื่องมือในการส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่เข้าสู่ตลาดและเครื่องมือที่สนับสนุนการใช้งานเลขหมายอย่างมีประสิทธิภาพได้ นอกจากนี้ สำนักงาน กสทช. ควรต้องกำหนดเกณฑ์การใช้งานเลขหมายขั้นต่ำ (Minimum Utilization Rate Threshold) โดยหากผู้รับจัดสรรเลขหมายรายใดเปิดใช้งานเลขหมายต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดแล้วควรต้องถูกคิดค่าธรรมเนียมเลขหมายในอัตราสูงกว่าผู้รับจัดสรรเลขหมายที่มีการเปิดใช้เลขหมายในสัดส่วนที่สูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนด นอกจากนี้ การพิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมเลขหมายควรต้องพิจารณาการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีร่วมด้วย โดยขึ้นกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่สำคัญ เช่น โทรศัพท์มือถือ คอมพิวเตอร์ โน๊ตบุ๊ค แท็บเล็ต สมาร์ทโฟน ฯลฯ ซึ่งจะกระทบต่อรายได้จากการให้เช่าห้องสำนักงาน กสทช. ในอนาคต

๓. ในประเด็นเรื่องการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้งานคลื่นความถี่ ผมมีความเห็นสอดคล้องในหลักการต่อแนวทางการปรับปรุงสูตรคำนวณค่าธรรมเนียมการใช้งานคลื่นความถี่ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ เพื่อให้อัตราค่าธรรมเนียมสอดคล้องกับการใช้งานคลื่นความถี่จริงให้มากที่สุด โดยสำนักงาน กสทช. ควรต้องกำหนดขอบเขตกิจการที่จะมีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้งานคลื่นความถี่อย่างชัดเจน ทั้งนี้ ผมเห็นว่า yang มีกิจการอื่นๆ ที่มีการใช้งานคลื่นความถี่ที่ต้องพิจารณาว่าควรเรียกเก็บค่าธรรมเนียมด้วยหรือไม่อย่างไร ยกตัวอย่างเช่น กิจการเคลื่อนที่ทางทะเล (Maritime Mobile) กิจการวิทยุนำทาง (Radio Navigation) และกิจการเคลื่อนที่การบิน (Aeronautical Mobile) หรือกิจการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๔. ในประเด็นเรื่องอำนาจหน้าที่ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้งานคลื่นความถี่และ การยกเว้นค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ของหน่วยงานรัฐ ผมเห็นควรให้สำนักงาน กสทช. เร่งดำเนินการหาข้อกฎหมายที่เหมาะสม ซึ่งตามประกาศกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารฯ ใช้คำว่า “ค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่” แต่ตาม พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ กำหนดว่า สำนักงาน กสทช. ต้องจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่ ซึ่งนัยในทางกฎหมายอาจมีความแตกต่างกันหรือไม่อย่างไร โดยผมเห็นว่า จำนวนเงินค่าธรรมเนียมการใช้งานคลื่นความถี่อาจมีใช้จำนวนที่สูงนัก แต่ประเด็นดังกล่าวเป็นสาระสำคัญทางกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. ที่จะต้องจัดเก็บค่าธรรมเนียมเพื่อกำกับดูแลการใช้งานคลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพ อีกทั้งอัตราค่าธรรมเนียมการใช้งานคลื่นความถี่ยังสามารถพิจารณาว่าเป็นเครื่องมือสำคัญในการป้องกันการกัก楚นคลื่นความถี่อีกด้วย”