



เอกสารนี้เป็นของ (ลงนาม.)
นายประวิทย์ สีสถาพรวงศ์
วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐
ก.พ. ๑๐๐๓.๑๐/๘๑.๒๕๖๐

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ สีสถาพรวงศ์ (โทร. ๑๒๕๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/**๘๑** วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๗ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๑๒๕๕๘

เรียน รสทช. ก่อจิจ. (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๑๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และใน การพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๗ เรื่อง แนวทางการกำกับดูแลอุตสาหกรรมโทรคมนาคม เคลื่อนที่บกคลื่น ความถี่ย่าน ๒.๑ GHz คลื่นความถี่ย่าน ๗๐๐ MHz และคลื่นความถี่ย่าน ๕๐๐ MHz ผู้ได้แสดง ความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผู้มี เพื่อบันทึกในรายงานการ ประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๑๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๗ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ สีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๗

๑. ในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติ ๒ ข้อ ข้อที่ ๑ เห็นชอบแนวทางการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz ๑๘๐๐ MHz และ ๙๐๐ MHz โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) ผู้รับใบอนุญาตบนคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz ๑๘๐๐ MHz และ ๙๐๐ MHz จะต้องกำหนดอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เฉลี่ยต่อหน่วยของแต่ละบริการในแต่ละรายการส่งเสริมการขาย รวมถึงอัตราค่าบริการส่วนเกิน และรายการส่งเสริมการขายประเภท On-top ไม่เกินหรือต่ำกว่าอัตราอ้างอิงที่กำหนดแล้วแต่กรณี (๒) ผู้รับใบอนุญาตบนคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz จะต้องคิดค่าบริการตามจริงในหน่วยวินาที ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันกับการใช้งานบนคลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz และ ๙๐๐ MHz มติที่ประชุมข้อที่ ๒ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำแนวทางการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่และข้อสังเกตที่ประชุม กทค. ไปจัดประชุมหารือกับผู้รับใบอนุญาตเพื่อทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นต่อแนวทางในการกำกับดูแล มติดังกล่าวจะจึงเป็นกรณีที่ที่ประชุมได้เห็นชอบแนวทางกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz ๑๘๐๐ MHz และ ๙๐๐ MHz อย่างชัดเจนไปแล้ว ดังนั้น หากสำนักงาน กสทช. เสนอให้คณะกรรมการมีมติให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถมีรายการส่งเสริมการขายเพียงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของรายการส่งเสริมการขายทั้งหมด ที่คิดค่าบริการตามจริงเป็นวินาทีและมีอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เฉลี่ยต่อหน่วยของแต่ละบริการในแต่ละรายการส่งเสริมการขาย รวมถึงอัตราค่าบริการส่วนเกิน และรายการส่งเสริมการขายประเภท On-top ไม่เกินหรือต่ำกว่าอัตราอ้างอิงที่กำหนดแล้วแต่กรณี ย่อมเป็นการทำทบทวนหรือพิจารณาใหม่ ซึ่งต้องดำเนินการตามข้อ ๒๓ และ ๔๕ ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วยข้อบังคับการประชุม กสทช. พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้กระบวนการมีความถูกต้องครบถ้วน อีกทั้งการลงมติที่ชัดหรือแยกกับมติเดิมโดยไม่ดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมาย ย่อมกระทบต่อผลของมตินั้นด้วย

๒. ในประเด็นเกี่ยวกับการไปจัดประชุมหารือกับผู้รับใบอนุญาตนั้น มติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๘ ได้ระบุชัดเจนแล้วว่าเพื่อทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็น ซึ่งเมื่อไม่มีข้อเท็จจริง หรือข้อกฎหมายใหม่ การจะทบทวนหรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งทางปกครองย่อมขาดเหตุผลที่หนักแน่นเพียงพอ แม้จะยืนยันว่าเมื่อที่ประชุม กทค. ได้ลงมติในเรื่องดังกล่าวไปแล้ว โดยเฉพาะในประเด็นเกี่ยวกับการคิดค่าบริการตามการใช้จริงเป็นวินาที ซึ่งได้มีมติย้ำซ้ำถึง ๒ ครั้ง คือในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ และ ๓๓/๒๕๕๘ โดยมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เป็นการตีความตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๘๐๐ MHz พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมย่าน ๙๘๕ - ๑๑๕ MHz/๙๔๐ - ๙๖๐ MHz พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความชัดเจน ว่าให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องคิดค่าบริการตามจริงเป็นวินาที ซึ่งประกาศทั้งสองฉบับนั้นก็ได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะมาแล้ว ส่วนมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๘ ได้มีการเพิ่มบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz เข้ามาอยู่ในบังคับเดียวกันนั้นด้วย จึงเป็นส่วนเสริมที่มิได้ขัดหรือแยกกับมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ การจะพิจารณาใหม่อันมีผลทักษัณต์เดิมทั้งสองครั้ง จึงเป็นเรื่องที่ไม่อ้างจอมรับได้ อีกทั้ง ตามที่ผู้มีมติได้มีการจัดประชุมในส่วนผู้บริโภคในหลายจังหวัดเพื่อสอบถามความคิดเห็นในประเด็นดังกล่าว ผู้บริโภคก็ยังคงยืนยันว่า ควรต้องคิดค่าบริการตามการใช้งานจริงไม่ปิดเศษค่าบริการ ผู้มีมติจึงขอใช้สิทธิไม่เห็นชอบการพิจารณาใหม่นี้

๓. ผู้มีความเห็นเพิ่มเติมว่า แท้จริงแล้วมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ และ ๓๓/๒๕๕๘ ต่างก็ได้มีผลใช้บังคับไปแล้ว และสำนักงาน กสทช. มีหน้าที่ต้องกำกับดูแลให้ผู้รับใบอนุญาตต้องคิดค่าบริการตามจริงไม่ปิดเศษค่าบริการตามมติ กทค. ดังกล่าว ซึ่งควรที่จะเร่งดำเนินมาตรการบังคับต่อไปด้วย"