



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๖)
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐ / ๖๐๕๔ วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒๓ และ ๕.๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๙
เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒๓ และ ๕.๑ เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ของสายงานกิจการโทรคมนาคม และเรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ของสายงานกิจการโทรคมนาคม (เพิ่มเติม) ผมได้ลงมติและแสดงความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๒๓ และ ๕.๑ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๓ และ ๕.๑

“๑. สำนักงาน กสทช. มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ของสายงานกิจการโทรคมนาคมเป็นจำนวน ๗๖๗,๐๗๑,๒๗๐ บาท ซึ่งเพิ่มขึ้นสูงถึงร้อยละ ๒๘ เมื่อเทียบกับจำนวน ๖๐๑,๔๓๙,๙๐๐ บาท ในปี ๒๕๕๙ จึงเป็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่สูง โดยเฉพาะงบประมาณในส่วนการดำเนินการนั้นเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๓๖ และมีสัดส่วน ๖:๔ เมื่อเทียบกับงบโครงการ จึงเห็นได้ว่าโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. อยู่ที่ยังดำเนินการเป็นหลัก โดยมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับหลักการจัดทำและใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ผมเห็นว่าการตั้งงบประมาณรายจ่ายควรต้องเชื่อมโยงกับแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ซึ่งกำลังจะสิ้นสุดลงในระยะเวลาอันใกล้นี้ สำนักงาน กสทช. จึงควรต้องตรวจสอบว่ามีกิจกรรมใดที่ยังไม่มีการดำเนินการหรือยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และควรจัดสรรงบประมาณสำหรับกิจกรรมหรืองานเหล่านั้น แล้วเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาด้วย

๓. สำนักงาน กสทช. ควรต้องปรับลดงบประมาณในส่วนจ้างเหมาบริการลง เนื่องจากที่ผ่านมางบประมาณในส่วนดังกล่าวมีสัดส่วนที่สูงอยู่แล้ว และตามคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ นี้ ก็พบว่ามีงบตั้งงบประมาณในส่วนดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอีกมาก โดยเพิ่มขึ้นเป็น ๑๒๑,๔๒๙,๐๐๐ บาท จากเดิมที่ตั้งไว้ ๔๔,๕๕๕,๐๐๐ บาทในปี ๒๕๕๙ ซึ่งคิดเป็นการตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑๗๒.๕ อีกทั้งในหมวดจ้างเหมาบริการมีรายการ “ค่าจ้างเหมาบริการตรวจวัดคุณภาพบริการโทรคมนาคมสำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนเทคโนโลยี LTE-advance หรือสูงกว่า” ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้สูงถึง ๕๐ ล้านบาท ซึ่งผมเห็นว่าการดำเนินการตรวจวัดคุณภาพบริการดังกล่าวไม่ควรอยู่ในส่วนการจ้างเหมาบริการ แต่ควรต้องผ่านขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างตามกระบวนการปกติของสำนักงาน กสทช.

๔. ในส่วนงบโครงการพบว่ายังมีการผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๑ จำนวนมาก ยกตัวอย่างโครงการของสำนัก ขท. ที่มีการเสนอโครงการใหม่มาทั้งสิ้น ๕ โครงการนั้น แต่ละโครงการมีระยะเวลาดำเนินงานไม่เกินกว่า ๑ ปี แต่กลับมีการผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๑ ในสัดส่วนที่สูงถึงร้อยละ ๘๐ ซึ่งไม่เหมาะสม ทั้งนี้ โครงการที่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนั้นไม่ควรผูกพันงบประมาณข้ามปี แต่หากโครงการใดมีความจำเป็น ก็ควรต้องพิจารณาถึงสัดส่วนการผูกพันงบประมาณที่เหมาะสมด้วย

ส่วนโครงการสำรวจพฤติกรรมการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ด้วยออนไลน์แอปพลิเคชัน ปี ๒๕๖๐ โดยสำนัก วท. ยังขาดรายละเอียดทางเทคนิคที่เพียงพอสำหรับให้ที่ปรึกษาจัดทำแอปพลิเคชัน อีกทั้งมีการตั้งงบประมาณไว้สูงถึง ๒๐ ล้านบาท ซึ่งอาจสูงเกินไปเมื่อเทียบกับผลผลิตที่ได้รับ

๕. โครงการสำรวจพื้นที่และออกแบบรายละเอียด (Detail Design) สัญญาณโทรศัพท์และบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่ห่างไกล จำนวน ๑๒,๐๐๐ หมู่บ้าน ที่เสนอเพิ่มมานั้น ผมเห็นสอดคล้องในทางหลักการที่ควรมีการดำเนินการสำรวจพื้นที่เพื่อเป็นพื้นที่เป้าหมายในการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานอย่างทั่วถึง แต่โครงการดังกล่าวมีความเสี่ยงที่จะซ้ำซ้อนกับ “โครงการสำรวจพื้นที่และออกแบบรายละเอียด (Detail Design) การจัดทำสัญญาณโทรศัพท์และบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่ชายขอบจำนวนประมาณ ๔,๐๐๐ หมู่บ้าน” งบประมาณทั้งสิ้น ๓๐ ล้านบาท ซึ่งได้มีการดำเนินการไปแล้วเมื่อปี ๒๕๕๙ นอกจากนี้ โครงการใหม่นี้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ค่อนข้างสูงและอาจไม่สมจริงในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะในหมวด “ค่าสำรวจและรวบรวมข้อมูลหมู่บ้าน” ดังนั้นจึงควรต้องพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนดังกล่าว และปรับปรุงแก้ไขให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปอย่างรัดกุมด้วย”