



## บันทึกข้อความ



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทท1003.9/42/2559

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๕๒๗ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ดิฉันได้พิจารณา วาระการประชุมและประสงค์จะเปิดเผยความเห็นจำนวนสี่วาระ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งดังกล่าว ดังต่อไปนี้

วาระที่ ๔.๑๓ การดำเนินการปรับปรุงแก้ไขขอบเขตการดำเนินงาน (Term of Reference : TOR) โครงการจัดจ้างผู้ผลิตและจัดการดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่สื่อและกิจกรรมรณรงค์เสริมสร้าง การรับรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล

“ดิฉันมีข้อสังเกตเกี่ยวกับขอบเขตการดำเนินงานของโครงการจัดจ้างผู้ผลิตและจัดการดำเนินการ ประชาสัมพันธ์เผยแพร่สื่อและกิจกรรมรณรงค์เสริมสร้างการรับรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่าน ไปสู่การรับส่งสัญญาณโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล กรณีที่กำหนดขอบเขตการดำเนินงานโดยมีรายละเอียด ในด้านรูปแบบหรือช่องทางสื่อที่คาดว่าจะเข้าถึงประชาชนได้ในทุกช่องทาง แต่อย่างไรก็ตามดิฉันเห็นว่า ควรพิจารณาข้อกำหนดให้ผู้รับจ้างคำนึงถึงขอบเขตการดำเนินการฯ ในด้านเนื้อหาที่ใช้ในการสื่อสาร ในแต่ละระยะ ตามที่ได้กำหนดความถี่หรือจำนวนครั้งในการเผยแพร่ไว้ เพื่อให้การสื่อสารเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพและสามารถสร้างการรับรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณโทรทัศน์ใน ระบบดิจิทัลได้คุ้มค่ากับการใช้จ่ายงบประมาณ”

วาระที่ ๔.๑๕ รายงานผลการดำเนินงานระดับยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) และแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ประจำปี ๒๕๕๘

“ดิฉันมีข้อสังเกตว่าตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุง การใช้คลื่นความถี่ ในด้านกิจการกระจายเสียง ผลการประเมินระบุว่ายังไม่ตรงตามเป้าหมายที่กำหนด ทั้งเป็นกรณีที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) กำหนดไว้ตามข้อ ๘.๒.๓ กรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ ใช้คลื่นความถี่โดยชอบด้วยกฎหมายที่มีได้กำหนดอายุการใช้คลื่นความถี่ไว้ กสทช. จะกำหนดเวลาสิ้นสุดการใช้ คลื่นความถี่ฯ สำหรับกิจการกระจายเสียงให้มีระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันที่แผนแม่บทการบริหาร คลื่นความถี่ใช้บังคับ อย่างไรก็ตามแผนแม่บทได้ใช้บังคับมาจนเหลือระยะเวลาอีก ๑๔ เดือนจะสิ้นแผนแม่บท ฉบับนี้ แต่สำนักงานยังไม่สามารถดำเนินการเพื่อเสนอให้ กสทช. พิจารณาความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ใน กิจการกระจายเสียงและกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดที่แน่นอนได้ สำนักงานจึงควรเร่งรัดและกำหนดแนวทาง ดำเนินการ ที่ชัดเจนภายใต้ระยะเวลาก่อนที่จะสิ้นสุดแผนแม่บท เพราะหากใช้เวลา ๕ ปี ตามที่แผนกำหนด กระบวนการพิจารณาความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ที่ดำเนินการมาย่อมเป็นกรณีที่สุดอุปถัมภ์และ กสทช. อาจถูกตั้งคำถามถึงปฏิบัติหน้าที่ในส่วนนี้จากสาธารณะได้”

/วาระที่ ๕.๓.๒ ...

**วาระที่ ๕.๓.๒ ผลการประเมินตัวชี้วัด (KPIs) ระดับสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๕๘ เพื่อใช้ประกอบการจ่ายค่าตอบแทนประจำปี ๒๕๕๘**

“ดิฉันมีข้อสังเกตว่าผลการประเมินตัวชี้วัด (KPIs) ระดับสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๕๘ บางส่วนยังไม่มีประสิทธิผล โดยเฉพาะการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ในด้านกิจการกระจายเสียง ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ประกอบข้อ ๕.๑ ยุทธศาสตร์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ที่ต้องกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการคืนคลื่นความถี่ให้แล้วเสร็จในสองปี ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญของการจัดตั้งองค์กร แต่เมื่อนำมาประกอบการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนประจำปีของสำนักงาน โดยเฉลี่ยกับความสำเร็จในการปฏิบัติหน้าที่อื่นอาจเป็นกรณีที่เข้าใจได้ อย่างไรก็ตามดิฉันยังเห็นว่าสำนักงานควรเร่งรัดและกำหนดแนวทางดำเนินการที่ชัดเจนต่อไป”

**วาระที่ ๕.๔.๑ การจัดสรรเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ สำหรับโครงการประเภทที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑**

“ดิฉันมีความเห็นต่อการพิจารณา (ร่าง) ขอบเขตงานของโครงการประเภทที่ ๒ (โครงการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด) ประจำปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ จำนวน ๓๙ โครงการ รวมวงเงิน ๗๘๙,๖๖๑,๗๒๘.๕๗ บาท และ (ร่าง) ยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินกองทุนประเภทที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๘ ฯ ดังนี้

๑. (ร่าง) ขอบเขตงานของ ๓๙ โครงการภายใต้วงเงิน ๗๘๙,๖๖๑,๗๒๘.๕๗ บาท ที่ กทปส. เสนอมา นั้น ดิฉันเห็นว่ายังมีการวางแผนจัดสรรกระจุกตัวอยู่ ซึ่งควรพิจารณาเกลี้ยให้งบประมาณกระจายไปตามกรอบวัตถุประสงค์การจัดสรรเงินกองทุนตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเหมาะสม

๒. กทปส. ควรต้องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณกองทุนที่ชัดเจน เพื่อมิให้มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของสำนักงาน กสทช. ในด้านต่างๆ โดยเฉพาะโครงการที่มีลักษณะเป็นการจัดให้ประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง ต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับการจัดให้มีบริการพื้นฐานโดยทั่วถึงตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่โดยตรงของผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการต้องเป็นผู้ใช้จ่ายงบประมาณดำเนินการด้วยตนเอง เพื่อป้องกันมิให้เป็นการเอื้อประโยชน์ต่อผู้รับใบอนุญาตในทางอ้อมได้ อีกทั้งจะทำให้ กทปส. สามารถจัดสรรเงินกองทุนเพื่อประโยชน์สาธารณะตามที่กฎหมายกำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

  
(นางสาวสุสิฏญญา กลางณรงค์)  
กสทช.