



กสทช.
บันทึกเลขที่
กคทช1003.10.916.2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๖)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๙๖๖

วันที่ 1๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ เรื่อง แผนการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน ๒๔๐๐ MHz ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ผมได้แสดงความคิดเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ ดังนี้

“๑. ตามมาตรา ๒๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้ง มาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง วรรคสี่ และมาตรา ๘๓ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ยังกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ที่ กสทช. จะเรียกคลื่นกลับมาจัดสรรใหม่ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ ในการพิจารณาแผนการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน ๒๔๐๐ MHz ของ บมจ. ทีโอที ที่ต้องส่งมาตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ จึงต้องลงรายละเอียดพอสมควรว่าจะนำไปใช้อะไร จะเริ่มต้นเมื่อใด และต้องมีเงื่อนไขว่าภายในระยะเวลาเท่าไร ซึ่งถ้าถึงเวลาที่กำหนดแล้วยังไม่เริ่มดำเนินการ หรือมีการดำเนินการ แต่นำคลื่นความถี่ย่าน ๒๔๐๐ MHz ไปใช้งานไม่ถึง ๖๐ MHz อันเป็นจำนวนเกินความจำเป็น หรือมีบางส่วนที่เห็นว่าไม่สามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์แล้ว ก็ควรต้องพิจารณาส่งคืนให้ กสทช. เพื่อนำไปบริหารให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศต่อไป ตามข้อ ๒. ของมติที่ประชุม กทค. ครังดังกล่าว ดังนั้น เมื่อแผนฯ ที่ บมจ. ทีโอที นำส่งมาตามหนังสือเลขที่ ทีโอที/๓๗๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีเพียงบทสรุปผู้บริหารจำนวน ๔ หน้า จึงไม่มีรายละเอียดพอเพียงที่ กสทช. จะพิจารณาใช้ดุลพินิจตัดสินใจในทางใดได้ ในขั้นนี้จึงเห็นควรแต่เพียงรับทราบแผนดังกล่าวไว้ก่อน

๒. การขอปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่กรณีนี้ ผมเคยมีความเห็นตามบันทึกการสงวนความเห็นของผมในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘ แล้วว่า จะต้องพิจารณาเรื่องสิทธิการใช้คลื่นย่าน ๒๔๐๐ MHz ของ บมจ. ทีโอที ด้วย ซึ่งขอยืนยันในความเห็นดังกล่าว โดยที่แต่เดิมมีการอนุญาตให้ บมจ. ทีโอที ใช้คลื่นย่าน ๒๔๐๐ MHz ในกิจการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท จึงต้องตีความก่อนว่า การอนุญาตนั้นมีอายุถึงเมื่อไร และสามารถนำคลื่นไปใช้ในกิจการใดบ้าง เมื่อการได้รับอนุญาตของ บมจ. ทีโอที เป็นการอนุญาตให้ใช้ในเขตทางไกลชนบท กสทช. หากจะอนุญาตให้ บมจ. ทีโอที ปรับปรุงการใช้คลื่นในเขตกรุงเทพมหานครหรือเขตเมืองจะทำได้หรือไม่และอย่างไร อีกทั้งประเภทบริการที่ขอปรับปรุงนั้นเป็นโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งเป็นคนละประเภทกับที่ บมจ. ทีโอที ได้รับอนุญาตไว้เดิม จึงควรมีการชี้ในสิทธิการใช้คลื่นแถบนี้ให้ชัดเจนก่อน กล่าวคือ หลักการของการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่นั้นสามารถทำได้หากผู้ขอมิสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวอยู่ก่อนแล้ว

นอกจากนี้ สำนักงาน กสทช. ยังต้องมีการตรวจสอบว่าในความเป็นจริงยังมีการใช้งานคลื่นความถี่ในลักษณะเดิมอยู่หรือไม่ ในบริเวณใด ซึ่งหากไม่มีการใช้งานอยู่จริงด้วยแล้ว ย่อมจะมีผลกลายเป็นการจัดสรรคลื่นใหม่ให้ บมจ. ทีโอที ซึ่งต้องมีกระบวนการตามที่กฎหมายบัญญัติไว้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการนำความเห็นของฉบับที่ในรายงานการประชุม กทค.
ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่ง
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง



(นายประวิทย์ สีสถาพรวงศา)

กสทช.