



(กพรบ.)

บันทึกฉบับที่

กพรบ1003.10.854.255

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/ ๘๕๔

วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๒ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๒ เรื่อง พิจารณาอุทธรณ์คำสั่งกำหนดมาตรการบังคับทางปกครองของเลขาธิการ กสทช. กรณีบริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด และบริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด ไม่ปฏิบัติตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ และเงื่อนไขแนวทางปฏิบัติการโอนย้ายผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของผู้ให้บริการตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ผมได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ในการนี้ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว ดังนี้

“ผมเห็นว่าคำสั่งกำหนดมาตรการบังคับทางปกครองของเลขาธิการ กสทช. กรณีบริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด และบริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด ไม่ปฏิบัติตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ และเงื่อนไขแนวทางปฏิบัติการโอนย้ายผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของผู้ให้บริการตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (MNP Porting Process Manual) เป็นคำสั่งที่ชอบแล้ว เนื่องจากสำนักงาน กสทช. ได้คำนวณค่าปรับโดยใช้หลักเกณฑ์ตามประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การบังคับทางปกครองในกิจการโทรคมนาคม ซึ่งแม้ประกาศสำนักงาน กสทช. ฉบับดังกล่าวจะเป็นการกำหนดกระบวนการภายในหน่วยงานทางปกครอง แต่ก็ได้ประกาศลงราชกิจจานุเบกษา จึงเป็นกรณีที่ผู้รับคำสั่งทางปกครองทราบหลักเกณฑ์การคำนวณค่าปรับแล้ว

กรณีคำสั่งกำหนดมาตรการบังคับทางปกครองของสำนักงาน กสทช. นั้น หากสำนักงาน กสทช. เห็นว่าไม่เหมาะสมก็สามารถแก้ไขปรับปรุงคำสั่งได้เอง แต่กรณีนี้สำนักงาน กสทช. เห็นว่าคำสั่งกำหนดค่าปรับดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว ดังนั้น ผู้ที่มีอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งกำหนดค่าปรับของสำนักงาน กสทช. ก็คือคณะกรรมการ ดังนั้น หากกรรมการเห็นว่าควรกำหนดค่าปรับโดยใช้แนวทางอื่น ก็ต้องอธิบายได้ด้วยว่ามีหลักเกณฑ์อย่างไร หากมีเหตุผลเพียงพอก็อาจจะรับพิจารณาเพิ่มเติม แต่ถ้าไม่มีหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับใหม่ที่เหมาะสม การเปลี่ยนแปลงค่าปรับก็จะเป็นการใช้ดุลยพินิจที่ไม่มีหลักเกณฑ์ ดังนั้น เมื่อสำนักงาน กสทช. คำนวณค่าปรับโดยใช้หลักเกณฑ์ตามประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การบังคับทางปกครองในกิจการโทรคมนาคม ผมจึงเห็นว่าคำสั่งของสำนักงาน กสทช. เป็นคำสั่งที่ชอบแล้ว”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๑๒ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.