



(กสทช.)
เบี้ยกักตุน
กทช1003.10:784.255*

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๖)
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐ / ๗๙๔ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙
เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒ เรื่อง การปรับลดงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ และคำขอของงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ ของสายงานกิจการโทรคมนาคม ผมได้แสดงความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๒ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๕.๒

“๑. เห็นชอบการปรับลดงบประมาณในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินการ ที่คาดว่าจะใช้น้อยกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ แต่สำหรับการปรับลดงบประมาณในส่วนของโครงการต่างๆ นั้น เห็นควรต้องทบทวนให้ชัดเจนว่า โครงการเหล่านั้นมีความสำคัญและจำเป็นหรือไม่ การปรับลดจะส่งผลกระทบต่อแผนงาน ภารกิจ และยุทธศาสตร์ ที่จะต้องบรรลุขององค์กรหรือไม่ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ไม่ได้นำเสนอถึงเหตุผล ผลกระทบ และแผนสำรองหรือทางแก้หากเกิดผลกระทบจากการปรับงบประมาณโครงการเหล่านั้น ผมจึงยังคงเป็นห่วงว่า หากการปรับลดงบประมาณจะทำให้การกำกับดูแลในเรื่องสำคัญบางเรื่องต้องชะงักหรือสะดุดหยุดลงหรือไม่ ยกตัวอย่างเช่น โครงการที่ปรับลดของสำนักค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม (นท.) ซึ่งเป็นสำนักที่ขอปรับลดมากเป็นอันดับที่สองนั้น พบว่าส่วนใหญ่เป็นงบจาก ๓ โครงการ อันมีโครงการศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการกำกับดูแลในเรื่องที่สำคัญๆ อยู่ด้วย เช่น โครงการศึกษาแนวทางการกำหนดเพดานการถือครองคลื่นความถี่ โครงการศึกษาต้นทุนในการกำกับดูแลฯ โครงการศึกษาเพื่อจัดทำดัชนีราคาฯ เป็นต้น

อนึ่ง สำนักงาน กสทช. ควรดำเนินการเรื่องการปรับลดงบประมาณให้เป็นไปตามแนวทางหลักการวิธึงบประมาณและหลักการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนกรอบหลักการของการปรับงบประมาณกลางปี ที่เป็นการเปิดโอกาสให้มีการทบทวนเพื่อปรับงานและงบประมาณให้สอดคล้องต่อสภาพความเป็นจริงที่เปลี่ยนแปลงไป ขณะเดียวกันก็เพื่อให้เกิดการติดตามตรวจสอบการดำเนินการให้เป็นไปตามแผน โดยสามารถขอปรับปรุงแผนและเร่งรัดการดำเนินงานได้ ภายในกรอบระยะเวลาที่เหลืออยู่ กล่าวคือ หากมีปัญหาการดำเนินโครงการล่าช้าจากแผนงาน ก็ควรต้องเร่งรัดการดำเนินงานและอาจปรับแผนการจ่ายเงินให้สอดคล้องกับสถานการณ์จริง แต่ทั้งนี้ยังควรควบคุมให้โครงการมีการเริ่มต้นภายในปีนี้ เช่น มีการลงนามในสัญญาเพื่อผูกพันงบประมาณให้เสร็จก่อนสิ้นปีงบประมาณ (ธันวาคม ๒๕๕๙) ซึ่งก็จะทำให้ขอกันงบประมาณเหลือมปีต่อไปได้ มิใช่ขอปรับลดงบประมาณปีนี้ แล้วของงบประมาณใหม่สำหรับโครงการเดิมในปีต่อไป ซึ่งเข้าข่ายเป็นการขอเลื่อนโครงการ มิใช่ปรับลดงบประมาณแต่อย่างใด

๒. ในส่วนการปรับเพิ่มงบประมาณกลางปี ๒๕๕๙ รวมจำนวน ๑๗.๒๒๐ ล้านบาท จาก ๓ สำนัก นั้น ผมเห็นว่า หากทั้ง ๓ สำนักเจ้าของงานและฝ่ายบริหารของสายงานได้พิจารณาแล้วว่า งานต่างๆ ที่ขอปรับเพิ่มนั้นมีความจำเป็นและเหมาะสม ผมก็เห็นชอบตามที่เสนอ อย่างไรก็ตาม ผมมีข้อสังเกตต่อรายละเอียดการปรับเพิ่มงบประมาณดังนี้

๒.๑ งบประมาณของสำนัก จท. ส่วนที่ขอเพิ่มจำนวน ๑๐ ล้านบาทนั้นเป็นการขอเพิ่มในโครงการพัฒนาและจัดทำระบบต้นแบบการลงทะเบียนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะเรียกเก็บเงินล่วงหน้า (prepaid) สำหรับ สปป. ลาว ซึ่งตามแบบคำขอต้งงบประมาณ ระบุว่าดำเนินการโดยสำนักเอง แต่เมื่อพิจารณา ToR ที่แนบมากลับปรากฏเป็นโครงการที่จะต้องจัดจ้างดำเนินการ โดยมีกรอบเงินรวม ๒๐ ล้านบาท จึงเป็นกรณีการให้ข้อมูลที่มีความขัดแย้งกัน และเท่ากับว่าการขอปรับเพิ่มงบประมาณรายการนี้จะส่งผลให้ต้องมีการผูกพันงบประมาณไปในอนาคตเป็นจำนวนถึง ๑๐ ล้านบาทเท่ากับที่ขออนุมัติปรับเพิ่มในปีนี้ ซึ่งขัดต่อหลักการแนวทางที่ กสทช. กำหนดไว้

๒.๒ การขอปรับเพิ่มงบประมาณอีก ๕ ล้านบาท ของสำนัก จท. เป็นการขอเพื่อดำเนินโครงการใหม่อีกโครงการหนึ่ง นั่นคือโครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบฐานข้อมูลเลขหมายโทรคมนาคม ระยะที่ ๒ ซึ่งผมเห็นว่าน่าจะตรงตามภารกิจและมีความจำเป็น แต่งบประมาณเต็มของโครงการนี้คือ ๑๕ ล้านบาท ดังนั้นการขอปรับเพิ่มรายการนี้จึงส่งผลให้ต้องมีการผูกพันงบประมาณไปในอนาคตอีก ๑๐ ล้านบาท เช่นกัน

๓. เห็นควรส่งเรื่องนี้ให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. พิจารณา ภายหลังจากที่มีการปรับปรุงหลักการและรายละเอียดต่างๆ ตามข้อสังเกตของที่ประชุม กทค. แล้ว”