



(กททช.)  
บันทึกเลขที่  
กทช1003.10-769.255

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๖)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐ / พ.๖๕ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๙

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑ เรื่อง การนำส่งเงินรายได้จากการให้บริการในช่วงคุ้มครองผู้ใช้บริการบนคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ผมได้แสดงความคิดเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๑ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๕.๑

“๑. ตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า “...ทั้งนี้ เงินรายได้จากการให้บริการที่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินจะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าอัตราร้อยละ ของส่วนแบ่งรายได้ที่ผู้ให้บริการเคยนำส่งภายใต้สัญญาสัมปทาน ณ วันสุดท้ายก่อนสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน” จึงดีกว่าประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๖ ในการที่จะทำ ให้รัฐได้รับรายได้แผ่นดินหลังจากมีการอนุญาตให้ผู้ให้บริการให้บริการต่อไปหลังจากสิ้นสุดอายุสัมปทานที่ สมเหตุสมผลมากขึ้น อย่างไรก็ตาม การที่จะมีจำนวนเงินนำส่งรายได้แผ่นดินในท้ายที่สุดจะต้องเป็นไปตาม ผลการพิจารณาของคณะทำงานฯ และกระบวนการตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครอง ผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราว (ฉบับที่ ๒) อยู่ดี ดังนั้น จึงต้องเร่งให้คณะทำงานตรวจสอบรายได้ในช่วง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการช่วงเวลาดังกล่าวตรวจสอบควบคู่กันไป

๒. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอที่จะให้บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) นำส่งเงินรายได้ขั้นต่ำในช่วงให้บริการตามมาตรการเยียวยาฯ ช่วงที่ ๑ ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รวมระยะเวลา ๘ เดือน มาก่อน ในจำนวน ๑๖๐,๘๓๖,๔๖๑.๑๔ บาท อันเป็น ตัวเลขตามที่ปรากฏในรายงานของทางบริษัทฯ เอง ซึ่งรายงานดังกล่าวน่าจะต้องผ่านผู้สอบบัญชีมาชั้นหนึ่ง แล้วตามประกาศฯ ดังนั้นจึงมีความน่าเชื่อถือในระดับหนึ่ง

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในการนำเสนอเรื่องให้พิจารณานี้ สำนักงาน กสทช. มิได้นำเสนอ เอกสารรายงานของบริษัทฯ ประกอบด้วย จึงทำให้ไม่ได้เห็นรายละเอียดว่า ได้มีการแยกพิจารณาระหว่าง รายได้ที่มาจากการให้บริการแบบชำระเงินล่วงหน้ากับแบบชำระค่าบริการรายเดือนหรือไม่ สำนักงาน กสทช. จึงควรต้องตรวจสอบในประเด็นดังกล่าวดู ว่ามีการแยกพิจารณารายได้จากค่าบริการสองแบบ ดังกล่าวแล้วคำนวณสัดส่วนตามอัตราส่วนแบ่งรายได้ที่เคยนำส่งภายใต้สัญญาสัมปทานแล้วหรือไม่ โดย สัดส่วนรายได้ที่นำส่งรวมจะต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของรายได้ที่เก็บได้ทั้งหมด จึงจะถือว่าเป็นไปตาม ประกาศฯ เนื่องจากเมื่อครั้งที่มีการมาให้ถ้อยคำ บริษัทฯ ได้ยอมรับแล้วว่า บริการแบบชำระเงินล่วงหน้า ต้องส่งส่วนแบ่งรายได้ร้อยละ ๒๐ และบริการแบบชำระค่าบริการรายเดือนต้องส่งส่วนแบ่งรายได้ร้อยละ ๓๐ โดยจ่ายให้แก่คู่สัญญาสัมปทานเต็มจำนวนก่อนหักภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ด้วย ดังนั้น หากยอดเงิน จำนวน ๑๖๐ กว่าล้านบาทที่จะเรียกเก็บนี้มีสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของรายได้ที่เกิดขึ้นในช่วงมาตรการ เยียวยา ก็แสดงให้เห็นถึงความไม่ถูกต้องของยอดเงินดังกล่าว

นอกจากนี้ ตามที่สำนักงาน กสทช. รายงานต่อที่ประชุมว่า เงินจำนวนดังกล่าวคำนวณมาจากรายได้ที่เรียกเก็บจากการให้บริการลูกค้ารายย่อยในส่วนที่เป็นบริการเสียงและข้อมูลเท่านั้น ยังไม่รวมถึงบริการขายส่ง เช่น ค่าโรมมิ่ง ค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าเช่าใช้โครงข่ายและอุปกรณ์ ซึ่งเป็นรายได้ จำนวนที่สูงกว่า ดังนั้นจึงเป็นที่ชัดเจนว่ารายได้แผ่นดินที่จะนำส่งในจำนวนดังกล่าวเป็นรายได้ขั้นต่ำเบื้องต้น เท่านั้น สุดท้ายแล้วเมื่อทางคณะทำงานฯ ตรวจสอบยอดรายได้ที่แท้จริงออกมา ย่อมจะต้องมีการเรียกเก็บเพิ่มเติมอีก”