



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ว ๕๗

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙  
เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๔ เรื่อง แนวทางการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz คลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz และคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ผมได้แสดงความเห็นเพิ่มเติมนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

“๑. เห็นชอบแนวทางการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ซึ่งเปลี่ยนแนวทางกำกับดูแลจากการพิจารณาค่าเฉลี่ยค่าบริการทั้งตลาดมาเป็นการเฉลี่ยภายในแพ็คเกจ อันน่าจะเป็นประโยชน์กับผู้บริโภค โดยจะทำให้ผู้บริโภคสามารถตรวจสอบความถูกต้องของการกำหนดอัตราค่าบริการได้ด้วยตนเอง อย่างไรก็ตาม สำนักงาน กสทช. ควรดำเนินขั้นตอนทางกฎหมายอย่างถูกต้องครบถ้วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้จริง และหากสามารถเจรจากับผู้รับใบอนุญาตได้โดยไม่มีการฟ้องร้องเป็นคดีความก็จะเป็นการดี ทั้งนี้สิ่งที่กังวลคือ หากคณะกรรมการมีมติหรือมีการจัดทำเป็นประกาศออกไปแล้ว ผู้รับใบอนุญาตฟ้องร้องเป็นคดีความก็อาจไม่เป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของเอกชนผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมนี้ ดังนั้น หากจำเป็นต้องมีมติให้ผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการตามนี้แล้ว ต้องไม่มีช่องทางให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถฟ้องร้องได้

๒. เนื่องจากซิมการ์ดโดยทั่วไปมิได้ระบุว่าจะใช้ได้เพียงคลื่นความถี่เดียว แต่ละซิมการ์ดอาจใช้ได้หลายคลื่นความถี่ ขึ้นกับพื้นที่ในการให้บริการ ดังนั้นควรมีข้อกำหนดว่า หากโทรศัพท์เคลื่อนที่ใดสามารถรับคลื่นความถี่ที่มีอัตราค่าบริการราคาถูกกว่าได้ อัตราค่าบริการก็ควรจะต้องอิงกับคลื่นความถี่ที่มีอัตราค่าบริการราคาถูกกว่า ยกตัวอย่างเช่น ผู้บริโภคซื้อซิมการ์ดเพื่อใช้บริการ ๔G แต่เมื่อเดินทางออกต่างจังหวัดแล้วไม่พบสัญญาณ ๔G ก็ต้องใช้บริการแบบ ๓G ที่มีราคาต่อหน่วยแพงกว่า กรณีเช่นนี้จึงอาจไม่เป็นธรรมกับผู้บริโภค เนื่องจากผู้บริโภคซื้อบริการมาเป็นแบบ ๔G ซึ่งมีอัตราค่าบริการถูกกว่า ดังนั้นเมื่อใดที่เป็นการใช้บริการแบบเทคโนโลยี Carrier Aggregation (CA) ที่รวมคลื่นความถี่หลายย่านมาให้บริการพร้อมกัน สำนักงาน กสทช. ควรต้องใช้อัตราค่าบริการของคลื่นความถี่ย่านที่มีราคาถูกที่สุดเป็นเกณฑ์หลักในการพิจารณาตรวจสอบ และเนื่องจากผู้รับใบอนุญาตมีการใช้คลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ และ ๙๐๐ MHz ให้บริการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตความเร็วสูงผ่านโทรศัพท์เคลื่อนที่เป็นหลัก ดังนั้น สำนักงาน กสทช. จึงควรมีการกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องคิดค่าบริการอินเทอร์เน็ตตามการใช้งานจริง หรือกำหนดมาตรฐานการคำนวณปริมาณการใช้งานบริการอินเทอร์เน็ตด้วย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๕.๔ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.