



(ปกกษ.)

บันทึกเลขที่

กษบ1003.9/117/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๖๗ วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณา วาระ ๔.๗ เรื่องร้องเรียนกรณีการตรวจสอบพบการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๕๙ มีเนื้อหาไม่เหมาะสม ซึ่งดิฉันได้สงวนความเห็นในการพิจารณาหวาระดังกล่าว โดยมีเหตุผลสนับสนุนดังนี้

“๑. ในแง่ของเนื้อหารายการ ดิฉันเห็นว่า เนื้อหารายการที่ออกอากาศตามวันเวลาดังกล่าว เป็นการ วิจารณ์ร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีทั้งฝ่ายที่สนับสนุนและคัดค้านบนฐานของเหตุผล การนำเสนอเนื้อหาเช่นนี้ ถือเป็นเรื่องสำคัญในระบอบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบรรยากาศทางการเมืองที่ยังไม่มีฝ่ายค้าน ที่คอยทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุลทางการเมือง สื่อมีบทบาทอย่างยิ่งในการทำหน้าที่ดังกล่าวอย่างรอบด้าน การทำหน้าที่ของสื่อมวลชนในการนำเสนอเนื้อหาในกรณีนี้จึงไม่ได้กระทบต่อความมั่นคงของรัฐตาม องค์ประกอบของมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ ทั้งนี้ ดิฉันมีข้อกังวลใจในเรื่องลีลาและการใช้คำพูดของผู้ดำเนินรายการที่มีลักษณะคล้ายโฮปาร์ค หรือมีการใช้ ถ้อยคำที่ไม่เหมาะสมในการกล่าวพาดพิงถึงบุคคลที่สาม หรือฝ่ายที่มีความเห็นแตกต่างกันในลักษณะที่อาจ เป็นการดูหมิ่นศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ซึ่งมีแนวโน้มนำไปสู่การเข้าข่ายการใช้ถ้อยคำเพื่อสร้างความเกลียดชัง (Hate speech) อย่างไรก็ตาม ในกรณีนี้ ดิฉันยังเห็นว่าไม่เข้าข่ายองค์ประกอบดังกล่าว และแม้ว่า การ นำเสนอเนื้อหาของรายการของผู้รับใบอนุญาตจะเข้าข่ายองค์ประกอบดังกล่าว การพิจารณาโทษปรับทางปกครอง ควรต้องเป็นไปตามลำดับขั้น ได้แก่ ลำดับขั้นโทษปรับทางปกครองก่อนที่จะพิจารณาการสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามลำดับ

๒. ในแง่ของจุดยืนทางการเมืองของผู้รับใบอนุญาตที่มีการเลือกข้างทางการเมือง ดิฉันมีความเห็น ว่า สำนักงาน กสทช.ควรวางแนวทางการกำกับช่องรายการทุกช่องรายการ เพื่อป้องกันการเลือกปฏิบัติกับผู้รับ ใบอนุญาตเฉพาะบางรายเท่านั้น และดิฉันได้เคยนำเสนอเรื่องนี้ในการพิจารณาหวาระที่เกี่ยวข้องหลายครั้ง นอกจากนี้ ดิฉันยังเห็นสอดคล้องกับรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิ มนุษยชนแห่งชาติ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งได้มี การพิจารณาเรื่องสิทธิพลเมืองและเสรีภาพของสื่อมวลชน กรณี กสท.มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตออกอากาศ สถานีโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมช่องรายการ พีช ทีวี ในครั้งนี้ ได้มีผู้ร้องเรียนต่อ กสม. ว่า กสท. ได้มีคำสั่งเพิก ถอนใบอนุญาตสถานีโทรทัศน์ พีช ทีวี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ โดยอ้างว่ารายการที่ออกอากาศฝ่าฝืน ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๗/๒๕๕๗ และฉบับที่ ๑๐๓/๒๕๕๗ และละเมิดบันทึกข้อตกลงระหว่างบริษัทฯ กับ กสทช. ในข้อกล่าวหาให้ข้อมูลข่าวสาร ยั่วยุ ปลุกปั่นสร้างความแตกแยกในราชอาณาจักร

รายงานผลการตรวจสอบฯ ได้เสนอมาตรการแก้ไขปัญหา โดยเสนอให้ กสทช.พิจารณาวางหลักเกณฑ์ เป็นแนวปฏิบัติในการพิจารณาลักษณะของเนื้อหารายการที่ห้ามมิให้ออกอากาศตามนัยมาตรา ๓๗ แห่ง

/พระราชบัญญัติ ...

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงฯ และตามประกาศ คสช.ฉบับที่ ๙๗ เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของผู้ประกอบการโทรทัศน์และสาธารณชน รวมทั้งวางหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษทางปกครองให้มีความเหมาะสมตามความผิดและมีมาตรฐานการพิจารณาในกรณีการกระทำความผิดอย่างเดียวกัน ทั้งนี้เพื่อเป็นการถ่วงดุลระหว่างการใช้กฎหมายกับสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ดิฉันจึงเห็นว่า กสท.ควรพิจารณาแนวทางตามข้อเสนอแนะของ กสม. ดังกล่าวโดยเร็ว”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.