



(กสทช.)
ฝ่ายกฎหมาย
กกทท 1003.10.588 2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๕๘๘

วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ ขอให้พิจารณาข้อหารือเกี่ยวกับการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมระหว่าง บริษัท แอมเน็กซ์ จำกัด กับ บริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน) ผมได้มีความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมในประเด็นการควบรวมกิจการระหว่างบริษัทบริษัท แอมเน็กซ์ จำกัด กับบริษัท ทีทีแอนด์ที จำกัด (มหาชน) ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุมครั้งกล่าว ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๔ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๕.๕

“๑. เดิมผมเคยมีความเห็นมาก่อนหน้านี้แล้วว่า การควรวรรวมกิจการระหว่าง บจ. แอมเน็กซ์ จำกัด กับ บมจ. ทีทีแอนด์ที อาจเป็นไปได้โดยไม่ขัดด้วยกฎหมายตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการควรวรรวมและการถือหุ้นไว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และได้เสนอให้มีการทบทวนการอนุญาตให้ควรวรรวมกิจการระหว่างสองบริษัท ตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๖ โดยผมมีข้อสังเกตว่า หุ้นของ บจ. แอมเน็กซ์ มี บมจ. ทีทีแอนด์ที ถือหุ้นถึงร้อยละ ๙๙.๙๙ ของทุนจดทะเบียน ซึ่ง บมจ. ทีทีแอนด์ที อยู่ในระหว่างดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (ขณะนั้น) การทำรายการต่างๆ ของ บจ. แอมเน็กซ์ อันเป็นบริษัทอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของกลุ่มผู้บริหารตามแผนฟื้นฟูกิจการของ บมจ. ทีทีแอนด์ที จึงควรมีมาตรการป้องกันผลกระทบในการให้บริการอันเป็นเหตุมาจากการฟื้นฟูกิจการของ บมจ. ทีทีแอนด์ที ด้วย

นอกจากนั้น ในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗ ผมยังลงมติแตกต่างที่ประชุมเสียงข้างมาก โดยมีความเห็นที่ไม่ควรอนุญาตให้ บจ. แอมเน็กซ์ เพิ่มบริการโทรศัพท์ประจำที่ เนื่องจาก บจ. แอมเน็กซ์ มี บมจ. ทีทีแอนด์ที เป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๙๙ ของหุ้นทั้งหมด และเป็นผู้รับสัมปทานจาก บมจ. ทีไอที ตามสัญญาความร่วมมืองานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐาน โดยมีการเปิดให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานแก่ประชาชนทั่วไปอยู่แล้ว อีกทั้งพื้นที่ในการให้บริการยังเป็นพื้นที่ที่ทับซ้อนกับสัญญาความร่วมมืองานอีกด้วย ดังนั้นหากอนุญาตให้ บจ. แอมเน็กซ์ เพิ่มบริการดังกล่าวย่อมมีลักษณะกระทำการอันเป็นการลดหรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการกิจการโทรคมนาคม การอุดหนุนการบริการ และพฤติการณ์ถือครองธุรกิจในการบริการประเภทเดียวกัน ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและสัญญาความร่วมมืองาน

๒. ในปัจจุบัน บมจ. ทีทีแอนด์ที ถูกศาลล้มละลายกลางมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดแล้ว มีผลให้ห้ามทำธุรกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือกิจการของตน เว้นแต่จะได้กระทำตามคำสั่งหรือความเห็นชอบของศาล เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ หรือที่ประชุมเจ้าหนี้ ตามที่บัญญัติไว้ ตามมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓ ด้วยเหตุนี้ ข้อท้วงติงดังกล่าวของผมตั้งแต่มีการควรวรรวมกิจการของทั้งสองบริษัท ที่ว่าควรมีมาตรการป้องกันผลกระทบในการให้บริการและรูปแบบการให้บริการดังกล่าว จึงควรที่สำนักงาน กสทช. จะหยิบยกขึ้นเป็นข้อพิจารณาด้วย ประกอบกับในครั้งนี้น บมจ. ทีไอที ได้มีการร้องขอให้ทบทวนการอนุญาตให้ควรวรรวมกิจการระหว่าง บมจ. ทีทีแอนด์ที และ บจ. แอมเน็กซ์ ดังนั้น ผมจึงไม่เห็นด้วยที่สำนักงาน กสทช. ยกเพียงมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๖ และผลการตรวจสอบพฤติกรรมและผลกระทบต่อตลาดภายหลังการควรวรรวมทุก ๓ เดือน เป็นเวลาอย่างน้อย ๒ ปี มาเป็นเหตุผลว่า บมจ. ทีทีแอนด์ที และสำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามประกาศ กทช. ที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงไม่มีเหตุให้มีการทบทวนคำสั่ง

นอกจากนั้น ขณะนี้ บมจ. ทีทีแอนด์ที ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของ บจ. แอมเน็กซ์ มีได้อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการซึ่งได้รับความคุ้มครองตามแผนฟื้นฟูกิจการและตามกฎหมาย (Automatic Stay) มาตรา ๙๐/๑๒ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลายฯ แล้ว และหากศาลมีคำพิพากษาให้ล้มละลายจะมีผลต่อสถานะคุณสมบัติของ บมจ. ทีทีแอนด์ที ตามมาตรา ๘ วรรคสาม ประกอบมาตรา ๘๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และใบอนุญาตของ บจ. แอมเน็กซ์ ดังนั้น สำนักงาน กสทช. จึงควรมีมาตรการป้องกันผลกระทบในการให้บริการที่จะเกิดขึ้นตามที่ กทค. ได้มีมติอนุญาตไป และตามที่มีข้อสังเกตไว้แล้ว”