



(กสทช.)  
บันทึกเลขที่  
กทช1003.10/507/2559



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๕๐๗

วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙

เรียน เลขานุการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ เรื่อง การขอเพิ่มบริการขายต่อบริการรับ-ส่งสัญญาณผ่านดาวเทียมแบบ Transmission Platform ภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่ง ของบริษัทไทยคม จำกัด (มหาชน) ผมได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ในกรณีนี้ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๔ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๔

“โดยหลักการแล้วเห็นสมควรอนุญาตให้บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) (บริษัทฯ) ประกอบกิจการตามที่ขอมาได้ เพียงแต่ในกรณีนี้ มีประเด็นเฉพาะที่จำเป็นต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ ดังนี้

๑) เนื่องจากบริษัทฯ เป็นผู้ประกอบกิจการให้บริการดาวเทียมเพียงรายเดียวอยู่แล้ว ซึ่งมีลักษณะผูกขาดโดยสภาพ ดังนั้น การที่บริษัทฯ ขอเพิ่มบริการขายต่อบริการรับ-ส่งสัญญาณผ่านดาวเทียมแบบ Transmission Platform ภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่ง จึงมีประเด็นว่าจะทำให้บริษัทฯ ได้เป็นทั้งเจ้าของดาวเทียมซึ่งให้บริการในระดับอวกาศ เป็นผู้ให้บริการขายส่งขายต่อบริการ และเป็นผู้ให้บริการรับส่งสัญญาณภาคพื้นดินด้วย เนื่องจากบริษัท ทีซี บรอดคาสต์ติ้ง จำกัด ซึ่งประกอบธุรกิจรับส่งสัญญาณภาคพื้นดินก็เป็นบริษัทในเครือของบริษัทฯ การอนุญาตครั้งนี้จึงจะส่งผลให้บริษัทฯ กลายเป็นผู้ประกอบกิจการดาวเทียมแบบครบวงจร ตั้งแต่บริการดาวเทียมในชั้นอวกาศ บริการขายส่งขายต่อ และบริการระดับภาคพื้นดิน ดังนั้นจึงควรจะต้องมีการประเมินโดยรอบคอบว่าจะก่อให้เกิดปัญหาเรื่องการผูกขาดในตลาดหรือจำกัดการแข่งขันหรือไม่ อีกทั้งยังมีประเด็นว่า การประกอบกิจการดาวเทียมซึ่งต้องใช้คลื่นความถี่นั้น มีใครได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการที่ชอบด้วยกฎหมาย (ประมุข) แล้วหรือไม่

๒. เนื่องจากบริษัท ทีซี บรอดคาสต์ติ้ง จำกัด เป็นผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งมีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ด้วย โดยค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์มีอัตราที่สูงกว่าค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม การขอเพิ่มบริการขายต่อบริการรับ-ส่งสัญญาณผ่านดาวเทียมแบบ Transmission Platform ภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่งของบริษัทฯ จึงมีประเด็นว่าจะทำให้ภาระค่าธรรมเนียมของบริษัท ทีซี บรอดคาสต์ติ้ง จำกัด เปลี่ยนแปลงไปหรือไม่ อย่างไร และบริษัท ทีซี บรอดคาสต์ติ้ง จำกัด แยกบัญชีอย่างไรในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กับค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

ทั้งนี้ การที่บริษัทฯ ขอเพิ่มบริการขายต่อบริการรับ-ส่งสัญญาณผ่านดาวเทียมดาวเทียมดังกล่าว ชัดเจนว่าเป็นการให้บริการรับส่งเนื้อหาของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพียงแต่ช่องทางการรับส่งสัญญาณอยู่ภายใต้ระบบกิจการโทรคมนาคม ดังนั้น จึงมีประเด็นว่า เมื่อบริษัทฯ มีรายได้ จะต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในฐานการประกอบกิจการแบบใด โดยประเด็นดังกล่าวนี้ หากไม่มีแนวทางที่ชัดเจน เมื่อบริษัทฯ มีหน้าที่ชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแล้วก็อาจทำให้ บริษัท ทีซี บรอดคาสต์ติ้ง จำกัด ไม่มีภาระต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งเป็นอัตราที่สูงกว่าค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม จึงจำเป็นต้องหารือกับฝั่งกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ก่อน เพื่อมิให้เกิดช่องว่างหรือการหลบเลี่ยงการกำกับดูแลในส่วนใดส่วนหนึ่ง”