



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๘๙๕

วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๙ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๙ เรื่อง บริษัท เดอะ ไวท์สเปซ จำกัด ขออุทธรณ์การได้รับจัดสรรเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ครั้งแรก และขอรับการจัดสรรเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เพิ่มเติม ผมได้แสดงความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑๙ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๙

“๑. หากบริษัท เดอะ ไวท์สเปซ จำกัด มีความประสงค์ขออุทธรณ์การได้รับจัดสรรเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ครั้งแรกตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ บริษัทฯ จะต้องใช้สิทธิอุทธรณ์ไปที่ศาลปกครอง เนื่องจากมติคณะกรรมการถือเป็นที่สุดแล้ว ตามมาตรา ๔๘ แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

อย่างไรก็ตาม ในส่วนคำขอของบริษัทฯ ที่เสนอให้ กทค. พิจารณาปรับหลักเกณฑ์การจัดสรรเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ครั้งแรกของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (MVNO) นั้น ที่ประชุม กทค. ควรที่จะพิจารณาทบทวนและปรับหลักเกณฑ์ตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ให้เป็นการส่งเสริมผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือนเพื่อให้สามารถเติบโตและแข่งขันในตลาดโทรคมนาคมได้มากยิ่งขึ้น

๒. ตามหลักการที่สำนักงาน กสทช. เสนอให้ “กำหนดจำนวนเลขหมายที่จะจัดสรรเพิ่มเติมให้แก่บริษัทฯ โดยอัตโนมัติ เมื่อสำนักงาน กสทช. ได้รับแจ้งว่าได้มีการใช้งานเลขหมายไปแล้วไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ของจำนวนเลขหมายที่ได้รับจัดสรรทั้งหมด” ยังไม่สามารถแก้ไขสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริงได้ เนื่องจากในทางปฏิบัติ MVNO จำเป็นที่จะต้องนำเลขหมายที่ได้รับจัดสรรครั้งแรกเข้าสู่ช่องทางการจัดจำหน่าย (เลขหมายยังไม่มีการใช้งาน) ซึ่งต้องการเลขหมายจำนวนมากพอสมควรเพื่อให้เพียงพอต่อการกระจายสินค้าให้ทั่วถึง โดยไม่สามารถยกย้ายถ่ายเทระหว่างช่องทางการจัดจำหน่ายได้ การคำนวณเลขหมายที่จะได้รับจัดสรรในครั้งแรกจึงถือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างมาก ซึ่งหากต้องรอให้มีการใช้งานไปแล้วไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ อาจต้องใช้ระยะเวลาอีกมาก ทำให้ไม่สามารถจัดจำหน่ายสินค้าได้อย่างต่อเนื่อง สูญเสียโอกาสในทางธุรกิจ

ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ควรที่จะเสนอแนวทางหรือหลักการที่สามารถแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง โดยอาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเลขหมายครั้งแรกโดยแบ่งตามระดับความสามารถในการประกอบธุรกิจของ MVNO แต่ละราย และต้องเป็นการปรับแก้ให้กับทั้งอุตสาหกรรม มิใช่เลือกทำเฉพาะรายที่มีการร้องขอ/อุทธรณ์ หรือเพียงแครายใดรายหนึ่งเท่านั้น

ส่วนข้อห้วงติงของสำนักงาน กสทช. ที่เห็นว่าไม่ควรจัดสรรเลขหมายให้กับ MVNO จำนวนมากๆ ไปในคราวเดียว เนื่องจากปัญหาข้อจำกัดเรื่องจำนวนเลขหมายคงเหลือและกฎระเบียบในประเด็นที่เกี่ยวกับการคืนเลขหมายไม่เต็มกลุ่ม หรือประเด็นการค้างค่าเช่าโครงข่ายกับ MNO นั้น ผมเห็นว่า ข้อมูลสำคัญที่สำนักงาน กสทช. ควรนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเลขหมายให้กับ MVNO ได้แก่ แผนธุรกิจ (Business Plan) เพื่อประเมินความน่าเชื่อถือและความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติว่า MVNO แต่ละรายสามารถบริหารและนำเลขหมายไปเปิดให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด”