



(กสทช.)  
บันทึกเลขที่  
กทช1003.10/493.2559

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๔๙๓

วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๗ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๗ เรื่อง บริษัท ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ เน็ตเวอร์ค จำกัด โอนย้ายเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์ที่ใช้เทคโนโลยีอื่น ให้กับ บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด จำนวน ๑๐,๐๐๐ เลขหมาย ผมได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑๗ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๗

๑. ผมยืนยันความเห็นตามที่เคยมีความเห็นไว้ก่อนนี้แล้วต่อกรณีขออนุญาตควบรวมกิจการระหว่างบริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด และบริษัท ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ เน็ตเวิร์ค จำกัด ว่า ใบอนุญาตและคุณสมบัติเกี่ยวกับการประกอบกิจการ มีปัญหาจะต้องตีความว่าใบอนุญาตต่างๆ โอนไปยังบริษัทอื่นหรือบริษัทผู้ควบรวมกิจการหรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการขออนุญาตใหม่สำหรับการประกอบกิจการนั้นๆ อีกทั้งการอนุญาตตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มิได้กำหนดให้มีการโอนกันได้ และตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคมฯ ยังกำหนดให้การประกอบกิจการโทรคมนาคม ผู้รับใบอนุญาตต้องมีอำนาจในการบริหารงานหรือประกอบกิจการด้วยตนเอง หรือจะมีการโอนอำนาจจัดการหรือประกอบกิจการไม่ได้ ดังนั้น การอนุญาตต่างๆ ที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมของบริษัท ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ฯ จึงไม่โอนไปยังบริษัท แอดวานซ์ฯ ที่ซื้อทรัพย์สินของบริษัท ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ฯ ไป ทั้งนี้ ตามหนังสือส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา ที่ สทช. สทช ๑๐๐๓.๑๐/๙๗ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และการเปิดเผยความเห็นท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๗ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. การที่บริษัท ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ฯ แต่ฝ่ายเดียวจะขออนุมัติการโอนย้ายเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์ที่ใช้เทคโนโลยีอื่นให้กับบริษัท แอดวานซ์ฯ นั้น นอกจากต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม ยังต้องเป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรและบริหารเลขหมายโทรคมนาคม ซึ่งข้อ ๒๗ กำหนดชัดว่า “ห้ามผู้ได้รับการจัดสรรเลขหมายโอนเลขหมายระหว่างกัน เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ หรือเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการเรื่องการคงสิทธิเลขหมายโทรคมนาคมที่คณะกรรมการประกาศกำหนด...” และตามข้อ ๒๑ กำหนดว่า “ผู้ได้รับการจัดสรรเลขหมายมีสิทธินำเลขหมายออกให้บริการได้ตามขอบเขต ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ...” ประกอบกับข้อ ๒๒ กำหนดว่า “ผู้ได้รับการจัดสรรเลขหมายมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ใช้เลขหมายที่ได้รับการจัดสรรจากคณะกรรมการ...”

เมื่อการอนุญาตต่างๆ ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคมฯ และประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้อง มิได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตรวมทั้งผู้ได้รับการจัดสรรเลขหมายทำการโอนเลขหมายที่ได้รับการจัดสรรไว้ก่อนหน้านี้ให้แก่กันได้ และผู้ได้รับจัดสรรเลขหมายมีหน้าที่ต้องให้บริการตามขอบเขตที่ได้รับอนุญาตจาก กทค. ด้วย ดังนั้น การอนุญาตให้บริษัท ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ เน็ตเวิร์ค จำกัด โอนเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์ที่ใช้เทคโนโลยีอื่นให้กับบริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด จำนวน ๑๐,๐๐๐ เลขหมาย จึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด และจะกลายเป็นบรรทัดฐานที่ไม่ชอบในอนาคต ทำให้ผู้ได้รับจัดสรรรายอื่นปฏิบัติตามได้

ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ควรจัดทำหลักเกณฑ์ว่ากรณีใดที่เหมาะสม อันสมควรจะให้คณะกรรมการใช้ดุลยพินิจเป็นพิเศษอนุญาตการโอนเลขหมายระหว่างกันได้ เช่น เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือคุ้มครองผู้บริโภค อย่างกรณีสิ้นสุดใบอนุญาตของผู้รับใบอนุญาตแล้วต้องดูแลคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น”