



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๕๓ วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ กรณีช่องรายการ PEACE TV เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระ ๔.๑๕ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีช่องรายการ PEACE ออกอากาศเนื้อหารายการที่ไม่เหมาะสม

“ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ โดยมีเหตุผลสนับสนุน ดังนี้

๑. วาระนี้ได้พิจารณาการออกอากาศรายการจำนวน ๔ รายการ ได้แก่ รายการห้องข่าวเล่าเรื่องสุดสัปดาห์ วันที่ ๘ และ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ และรายการเราพี่น้องกัน วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ รายการคิดรอบด้าน และรายการเข้าใจตรงกันนะ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ นั้น ภายหลังจากที่ดิฉันได้ชมและอ่านเนื้อหาที่ถอดเทปรายการ พบว่า เป็นการวิจารณ์ประเด็นทางการเมืองซึ่งสื่อสามารถพึงกระทำได้ และรายการที่นำเสนอได้ปรับตัวตามที่คณะอนุกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการแนะนำในช่วงที่ผ่านมา ทั้งนี้มีบางประเด็นที่ดิฉันเห็นว่าไม่เหมาะสมในเรื่องการใช้ถ้อยคำส่อเสียดและหยาบคาย ตลอดจนยังมีการนำเสนอในรายการคล้ายกับการพูดปราศรัยบนเวที ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดว่า กรรมการ กสท. มีอำนาจในการสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการแก้ไขตามที่สมควร ดังนั้นดิฉันจึงเห็นควรให้มีการทำหนังสือตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังบริษัท พีช เทเลวิชั่น จำกัด เพื่อให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข

๒. ในประเด็นเรื่องการพิจารณาโทษทางปกครอง ดิฉันยังคงยืนยันตามที่ได้เคยสงวนความเห็นมาแล้วว่า การพิจารณาโทษทางปกครองควรคำนึงถึงหลักความได้สัดส่วนและการดำเนินการตามลำดับขั้นตอน ได้แก่ การตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การมีคำสั่งให้ระงับหรือเพิกถอนใบอนุญาต การพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ในกรณีของช่องรายการ PEACE TV นั้น ดิฉันได้เคยสงวนความเห็นในประเด็นการพิจารณาโทษทางปกครองตั้งแต่ในครั้งการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ และการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ ซึ่งดิฉันเห็นว่าที่ประชุมควรพิจารณาโทษตามลำดับขั้นแทนการเพิกถอนใบอนุญาตการประกอบกิจการโดยทันที ด้วยเหตุนี้ดิฉันจึงมีอาจเห็นชอบให้สำนักงานยื่นคำขอร้องต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อให้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครองกลาง

๓. สำหรับการพิจารณาเนื้อหาต้องห้ามในการออกอากาศ โดยเฉพาะในช่องรายการโทรทัศน์การเมือง ดิฉันยังคงยืนยันความเห็นตามที่ได้เคยจัดส่งบันทึกแนบประกอบการพิจารณาวาระที่ ๔.๑๕ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๘ ว่า สำนักงาน กสทช. ควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการเผยแพร่เนื้อหาสื่อที่สร้าง

/ความเกลียดชัง ...

ความเกลียดชังที่ปรากฏในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้งนี้เนื่องจากภายใต้บริบททางเมืองในสังคมไทยช่วงหลายปีที่ผ่านมา พบว่า มีผู้รับใบอนุญาตในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่นำเสนอเนื้อหารายการออกอากาศที่ใกล้เคียงกับเนื้อหาที่เป็น Hate Speech อันหมายรวมถึง การด่าบริภาษ ใช้ภาษาหยาบคาย รุนแรง ดุฎก เหยียดหยาม สร้างความเข้าใจผิด นินยามผู้อื่นในเชิงลดคุณค่าหรือลดทอนคุณค่าความเป็นมนุษย์ของผู้อื่น ฯลฯ ดิฉันจึงเห็นว่า การสร้างบรรทัดฐานในเรื่องเสรีภาพในการสื่อสารกับความรับผิดชอบต่อการสร้างวาทะที่ก่อให้เกิดความเกลียดชังในช่องรายการโทรทัศน์การเมือง หรือวิทยุการเมืองนั้นเป็นความจำเป็นอย่างเร่งด่วนต่อการกำกับดูแลของ กสทช. ทั้งนี้เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติหรือลดการใช้ดุลพินิจของกรรมการ กสทช. ในการพิจารณาโทษทางปกครอง อีกทั้งยังเป็นพื้นฐานสำคัญในการพัฒนาคุณภาพของการนำเสนอเนื้อหารายการทางการเมืองเพื่อให้เกิดประโยชน์สำหรับผู้บริโภคสื่อ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.