



(ภาษาไทย)

บันทึกข้อความ

กทช.1003.9/145/2558

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภานิติบัญญัติ กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๔๕ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท.ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาสองวาระ เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระ ๔.๑๓ แต่งตั้งคณะกรรมการทดสอบเพื่อรับบัตรผู้ประกาศในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“สืบเนื่องจากการพิจารณาวาระสืบเนื่องเกี่ยวกับนโยบายบัตรผู้ประกาศในกิจการกระจายเสียงฯ ที่ผ่านมามีมติได้ส่งความเห็นในการพิจารณาวาระเกี่ยวกับการอนุญาตหน่วยงานจัดอบรมหลักสูตรผู้ประกาศด้วยเหตุผลว่าสำนักงาน กสทช. มิได้มีขั้นตอนกระบวนการประเมินผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของโครงการฯ ตลอดจนการปรับปรุงหลักสูตรการอบรม เพื่อให้มีเนื้อหาสาระที่สอดคล้องกับบริบทของการพัฒนาวิชาชีพสื่อที่เปลี่ยนแปลงไป ดิฉันจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมดังกล่าวประกอบการพิจารณาวาระนี้ด้วย”

วาระ ๔.๑๕ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการทางช่องรายการ PEACE TV มีเนื้อหา รายการที่ไม่เหมาะสม

“สืบเนื่องจากสำนักงานเสนอให้บอร์ดพิจารณามติคณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการ ที่ให้ยื่นคำขอร้องต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อเป็นการประกอบการพิจารณาให้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งทุเลาการ บังคับของศาลปกครองกลาง กรณีของช่องรายการ PEACE TV ออกอากาศรายการต่าง ๆ เพิ่มเติมโดยเห็นว่า รายการเหล่านี้มีเนื้อหาต้องห้ามตามประกาศ คสช.ฯ และขัดต่อบันทึกข้อตกลงที่ผู้รับอนุญาตทำไว้ต่อสำนักงาน กสทช. ทั้งนี้เป็นไปตามบันทึกรายงานการติดตามตรวจสอบการออกรายการทางสถานีโทรทัศน์ที่คณะกรรมการ ติดตามสื่อ กรมการทหารสื่อสาร ได้ทำหนังสือส่งมายังสำนักงาน กสทช. เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ พร้อม แผ่นบันทึกข้อมูลรายการ อันประกอบด้วย ๗ รายการที่ออกอากาศระหว่างวันที่ ๒๑ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม นั้น

ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาวาระดังกล่าว โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. การพิจารณาโทษทางปกครองควรคำนึงถึงหลักความได้สัดส่วนและการดำเนินการตามลำดับ ขั้นตอน ได้แก่ การตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การมีคำสั่งให้ กระทบการหรือดเว้นกระทำการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดซ้ำอีก และการมีคำสั่งให้พัก ใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ในกรณีของช่องรายการ PEACE TV นั้น ดิฉันได้เคยสงวน ความเห็นในประเด็นการพิจารณาโทษทางปกครองตั้งแต่ในครั้งการประชุม กสท.ครั้งที่ ๑๒/ ๒๕๕๘ และการประชุม กสท.ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ ซึ่งดิฉันเห็นว่าที่ประชุมควรพิจารณาโทษ

/ตามลำดับ ...

ตามลำดับชั้นแทนการเพิกถอนใบอนุญาตการประกอบกิจการโดยทันที ด้วยเหตุนี้ดิฉันจึงมีอาจเห็นชอบให้สำนักงานยื่นคำขอร้องต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อให้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครองกลาง

๒. สำหรับการพิจารณาเนื้อหาต้องห้ามในการออกอากาศ ดิฉันเห็นว่า เป็นการยากที่จะพิจารณาว่า เนื้อหาที่ออกอากาศนั้นขัดต่อมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ หรือบันทึกข้อตกลงระหว่างสำนักงาน กสทช.กับผู้รับใบอนุญาต เนื่องจาก เนื้อหาที่นำเสนอเป็นการวิพากษ์วิจารณ์ทางการเมืองที่สื่อพึงกระทำได้ แม้จะมีลักษณะเลือกข้างทางการเมืองหรือวิจารณ์ด้านเดียวหรือใช้ภาษาที่เสียดสี กระทบบุคคลแต่ยังไม่ถึงขั้นสร้างความเกลียดชังหรือยั่วยุให้เกิดความรุนแรงหรือละเมิดสิทธิผู้อื่น รวมทั้งยังไม่ได้กระทบความมั่นคงของรัฐ ดังนั้นเพื่อให้การใช้ดุลพินิจของกรรมการ กสทช.เป็นไปได้ด้วยความรอบคอบ ไม่เลือกปฏิบัติหรือที่กักไปล่วงหน้าว่า การวิจารณ์การทำงานของคณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ การแสดงความคิดเห็นต่อการร่างรัฐธรรมนูญ ตลอดจนการวิพากษ์วิจารณ์การเมืองด้วยมุมมองที่แตกต่าง เป็นการสร้างผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือเข้าข่ายล้มล้างการปกครอง สำนักงานจึงควรมีแนวปฏิบัติหรือขอบเขตที่ชัดเจนในเรื่องรูปแบบหรือลักษณะการนำเสนอเนื้อหาที่สร้างความเกลียดชัง หรือยั่วยุปลุกปั่นเพื่อให้กรรมการมีหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจกับผู้รับใบอนุญาตทุกรายอย่างเท่าเทียมและถ่วงหน้า อีกทั้งดิฉันยังเห็นว่าการใช้ดุลพินิจของกรรมการ กสทช.ควรมีเส้นแบ่งที่ชัดเจนว่าประเด็นใดเข้าข่ายการละเมิดจรรยาบรรณหรือมาตรฐานทางจริยธรรมของสื่อมวลชนและประเด็นใดเข้าข่ายองค์ประกอบตามมาตรา ๓๗ แห่งพ.ร.บ.การประกอบกิจการฯ ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.