



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๘๗ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช.ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ดิฉันมีความเห็นต่างและข้อสังเกตในการพิจารณาหลายวาระ จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม ดังนี้

วาระที่ ๓.๑๓ รายงานผลการแจกคู่มือเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัลทีวีและแนวทางแก้ไข ปัญหาและอุปสรรค

“สืบเนื่องจากที่สำนักงาน กสทช. ไม่ได้ส่งตัวแทนเข้ามาชี้แจงผลการแจกคู่มือฯ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘, ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ และครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๘ ประกอบกับดิฉันได้รับทราบจากข่าวที่ปรากฏในสื่อมวลชน โดย ลสทช. ชี้แจงว่าจะมีการแจกคู่มือทั้งหมดที่เหลืออีก ๕.๘ ล้านใบ ในวันที่ ๒๑ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยให้เหตุผลว่า ได้ขยายเงื่อนไขให้คู่มือแจกซื้อกล่องไฮบริดที่รับสัญญาณทีวีดิจิทัลภาคพื้นดินและทีวีดาวเทียมได้พร้อมกัน จึงไม่จำเป็นต้องรอให้โครงข่ายครอบคลุมพื้นที่ร้อยละ ๘๐ นั้น หากสำนักงานฯ มีแผนงานดังกล่าวตามที่ปรากฏเป็นข่าวจริง ดิฉันมีความห่วงใยเป็นอย่างยิ่ง และเห็นว่าการแจกคู่มือควรดำเนินการให้สอดคล้องกับความพร้อมของโครงข่ายการส่งสัญญาณทีวีดิจิทัล จึงจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ประกอบกับโครงการประชาสัมพันธ์ทีวีดิจิทัล ซึ่งผ่านการพิจารณาเห็นชอบของที่ประชุม กสทช. ตั้งแต่เดือนตุลาคม ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบันยังไม่ได้มีการดำเนินการแต่อย่างใด อีกทั้งในขณะนี้ยังมีประชาชนจำนวนหนึ่งซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ที่ได้มีการแจกคู่มือในช่วงที่ผ่านมาและพบว่ายังไม่ได้รับคู่มือดังกล่าวด้วยเหตุผลต่าง ๆ กัน ภายใต้ปัญหาที่เกิดขึ้นในระหว่างกระบวนการแจกคู่มือเหล่านี้ ดิฉันเห็นว่า สำนักงานฯ ควรเร่งดำเนินการสื่อสารให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลอย่างทันต่อสถานการณ์ และเปิดมีช่องทางในการร้องเรียนที่หลากหลายและเข้าถึงง่าย ตลอดจนแก้ไขปัญหาต่างๆ เหล่านี้โดยเร็ว”

วาระที่ ๔.๔ การอนุมัติผังรายการหลักของช่องรายการ 3 FAMILY ช่องรายการ MCOT Kids&Family และช่องรายการ LOCA

“ดิฉันมีข้อสังเกตต่อการพิจารณาอนุมัติผังรายการของช่องรายการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล หมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว ซึ่งเป็นแนวทางในการกำกับดูแลให้ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการให้เป็นไปตามเงื่อนไขแบบท้ายใบอนุญาตตลอดจนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเกณฑ์ด้านเนื้อหาและผังรายการตามที่ กสทช. กำหนดไว้ โดยผังรายการของช่องรายการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล หมวดหมู่เด็ก เยาวชนฯ ต้องสอดคล้องกับนิยามของช่องรายการตามที่ได้รับอนุญาต ดังนั้นการพิจารณาจากเกณฑ์การจัดระดับความเหมาะสมของเนื้อหารายการแต่เพียงอย่างเดียวจึงอาจไม่สะท้อนถึงนิยามของช่องรายการได้ครบถ้วน ทั้งนี้ นิยามช่องรายการ หมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว ตามภาคผนวก ก ของประกาศ กสทช.

/เรื่อง หลักเกณฑ์ ...

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมวลผลความถี่เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบดิจิทัล ประเภท บริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น กำหนดชัดเจนว่าผู้รับชมหลัก คือ เด็กและเยาวชน ตลอดจน สมาชิกในครอบครัว ดังนั้นจึงควรกำหนดให้ผู้รับอนุญาตระบุถึงกลุ่มเป้าหมายของแต่ละรายการเพื่อนำมา ประกอบการพิจารณาอนุมัติผังรายการด้วย รวมทั้งควรกำหนดเกณฑ์และสัดส่วนรายการของช่องรายการ ในหมวดหมู่เด็กฯ ให้ชัดเจนเช่นเดียวกับหมวดหมู่ข่าวสารและสาระ เพื่อประโยชน์ในการกำกับให้ผังรายการ สอดคล้องกับใบอนุญาต

นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่า สำนักงานควรนำเสนอผลการศึกษาจากโครงการประเมินคุณภาพและเนื้อหา รายการในทีวีดิจิทัลหมวดหมู่เด็ก เยาวชนและครอบครัว โดยโครงการมีเดียรอมอร์นิเตอร์ให้คณะอนุกรรมการ ด้านผังรายการและเนื้อหารายการพิจารณาประกอบด้วย”

วาระที่ ๔.๑๑ แผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงระบบ เอฟ.เอ็ม. ระบบ เอ.เอ็ม. และระบบดิจิทัล

“ดิฉันมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในการพิจารณาแผนความถี่วิทยุฯ ทั้ง ๔ ฉบับว่า สำนักงานควรดำเนินการ จัดทำการประเมินผลกระทบที่จะเกิดขึ้น (regulatory impact assessment) เนื่องจากแผนความถี่เป็นขั้นตอน เบื้องต้นในการเปลี่ยนแปลงโฉมหน้าอุตสาหกรรมวิทยุกระจายเสียงของประเทศไทย โดยชี้ให้เห็นว่า หากดำเนินการตามแผนความถี่และมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงตามที่ที่ปรึกษาจัดทำ ข้อเสนอมานั้นจะก่อให้เกิดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมวิทยุกระจายเสียงอย่างไร, เกิดผลกระทบต่อผู้บริโภค อย่างไร และวิเคราะห์ผลกระทบอันสืบเนื่องจากการดำเนินการสถานีวิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโครงข่ายวิทยุ ในระบบดิจิทัล นอกจากนี้ยังควรนำเสนอรายงานที่ชี้ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแผนความถี่วิทยุและ มาตรฐานทางเทคนิคกับแผนดำเนินการในเรื่องการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ซึ่งสำนักกิจการโทรศัพท์ ในระบบดิจิทัล (จส.) ได้จัดจ้างสหภาพโทรคมนาคมในการศึกษา Roadmap for the Introduction of Digital Terrestrial Radio Services in Thailand เสร็จจุล่งไปแล้ว ทั้งนี้เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้เห็น ภาพรวมและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่ออุตสาหกรรมและผู้บริโภคในอนาคต ดิฉันเห็นว่า ข้อมูลเหล่านี้เป็น องค์ประกอบสำคัญสำหรับการนำไปปรับปรุงความคิดเห็นสาธารณะต่อไป”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท.ด้วย จักขอบคุณยิ่ง


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.