



(กสทช.)  
บันทึกเลขที่  
กทท1003.9/83/2559

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๙๓ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ดิฉันได้ตั้งข้อสังเกตและขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาหลายวาระ เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระ ๔.๓ การอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๕๙ ของสถานีวิทยุกระจายเสียงทหารอากาศ จำนวน ๓๐ สถานี

“ดิฉันขอยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๑๒ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๑๕ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๒๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๖๑ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ และบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๘๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กรณีการอนุมัติผังรายการหลักประจำปีของผู้มีสิทธิประกอบกิจการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งในประเด็นเรื่องการปรับตัวเพื่อปฏิบัติตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้มีสัดส่วนรายการตามประเภทการให้บริการตามกฎหมาย และรายละเอียดข้อเท็จจริงข้างต้นควรผูกพันการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่กฎหมายกำหนด”

วาระ ๔.๑๒ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ...


“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เรื่องค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงฯ ดังนี้

๑. เนื่องจากที่ประชุมได้มีการอภิปรายถึงการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมแบบก้าวหน้า โดยคณะกรรมการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่และกำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมฯ เสนอแบ่งเป็น ๕ ชั้น ได้แก่ รายได้ ๐-๕ ล้านบาทแรก อัตราร้อยละ ๐.๕๐, เกินกว่า ๕ ล้านบาท ถึง ๕๐ ล้านบาท ร้อยละ ๑.๐๐ บาท เกินกว่า ๕๐ ล้านบาท ถึง ๕๐๐ ล้านบาท ร้อยละ ๑.๕๐, เกินกว่า ๕๐๐ ล้านบาทถึง ๕๐๐ ล้านบาท ร้อยละ ๑.๗๕ และเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ร้อยละ ๒.๐๐ ทั้งนี้ที่ประชุมเสียงข้างมากเห็นว่า ควรมีการปรับอัตราขึ้นบันได โดยเก็บค่าธรรมเนียมรายได้เกินกว่า ๕๐ ล้านบาทถึง ๕๐๐ ล้านบาท เป็นอัตราร้อยละ ๑.๐๐ ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านโทรทัศน์ภาคพื้นดินระบบดิจิตอล อาทิ ประเภทหมวดหมู่ความคมชัดปกติ ด้วยนั้น ดิฉันเห็นชอบให้นำการปรับอัตราค่าธรรมเนียมตามมติ กสทช. เสียงข้างมากเพื่อไปนำไปปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ทั้งจากหน่วยงานของรัฐ และ ผู้ประกอบการ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาอย่างรอบด้านอีกครั้งในภายหลัง และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตฯ โดยคำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ

/๒. อย่างไร ...

๒. อย่างไรก็ตามในเรื่องการพิจารณาจัดเก็บค่าธรรมเนียมแบบก้าวหน้า จำเป็นต้องคำนึงถึงหลักความเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ โดยเฉพาะกรณีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมช่องรายการที่ออกอากาศคู่ขนานทั้งบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินระบบแอนะล็อกและระบบดิจิทัล ซึ่งดิฉันขอยืนยันความเห็น ตามบันทึก สทช. ๑๐๐๓.๙/๐๐๕ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ ว่า กสท.ควรมีแนวทางที่ชัดเจนเรื่องสัดส่วนการเข้าถึงโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลและการแจกแจงรายได้ระหว่างบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบแอนะล็อกและระบบดิจิทัล ซึ่ง ดิฉันเห็นว่า การจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการประกอบกิจการโทรทัศน์ระบบดิจิทัลต้องคำนวณจากรายได้ของการประกอบกิจการจากสัดส่วนการเข้าถึงบริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลผ่านแพลตฟอร์มภาคพื้นดิน เคเบิลและดาวเทียม เนื่องจากเงื่อนไขของการกำกับดูแลตามประกาศ Must Carry นั้น มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนผู้รับชมบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการแสวงหารายได้จากโฆษณาด้วย ดังนั้น หาก กสท.ไม่กำหนดแนวทางหรือระยะเวลาในการยุติการออกอากาศในระบบแอนะล็อกที่ชัดเจนโดยยังเปิดให้ผู้รับใบอนุญาตทั้งสามราย ได้แก่ บริษัท บีอีซี มิลลิมีเดีย จำกัด บริษัท กรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด และ บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) ต่างเป็นฝ่ายกำหนดการใช้เกณฑ์ในการแจกแจงรายได้ที่แตกต่างกัน ย่อมส่งผลต่อความได้เปรียบเสียเปรียบในเรื่องการจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมระหว่างผู้รับใบอนุญาตและขัดต่อหลักความเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติในการกำกับดูแล”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย

  
(นางสาวสุกัญญา กตางณรงค์)  
กสทช.