



เอกสารแนบท้าย (ต่อหน้า)  
บันทึกเขียน  
กทช 1003.10/353.2559

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๑๒๕๗)

ที่ สพช ๑๐๐๓.๑๐/ ๓๔๗

วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙

เรียน รสทช. ก่อภิชา (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ เรื่อง การขยายระยะเวลาการใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรศัมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง ผู้ได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผู้จังขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผู้ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๐

๑. เนื่องจากประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเข้มต่อโครงข่ายโทรศัมนาคม ที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ๒๕๕๗ กำลังจะสิ้นสุดระยะเวลาการบังคับใช้ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ นี้ ดังนั้นโดยหลักการแล้วผู้จัดให้ขอบเขตและเห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการออกประกาศเรื่องดังกล่าว ให้ทันต่อระยะเวลา เพื่อไม่เกิดสูญเสียของภาระของการกำกับดูแล

๒. อย่างไรก็ตาม สำนักงาน กสทช. เสนอแนวทางการออกประกาศเพื่อย้ายระยะเวลา การใช้อัตราอ้างอิงเดิมให้จนถึงสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ แทนแนวทางการออกประกาศกำหนดอัตราค่าเข้มต่อ โครงข่ายฉบับใหม่ โดยชี้แจงว่า เนื่องจากการดำเนินการศึกษาอัตราค่าตอบแทนการเข้มต่อโครงข่าย โทรศัมนาคมในระบบ 4G ยังคงอยู่ระหว่างดำเนินการ ยังไม่แล้วเสร็จ แต่ผู้จัดให้ สำนักงาน กสทช. ได้ เคยดำเนินการจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษา เดтекอน เอเชีย-แปซิฟิก จำกัด (Detecon) เพื่อทำการคำนวณอัตราค่าเข้มต่อโครงข่ายฯ ที่เป็นอัตราอ้างอิงไว้แล้ว โดยผลการศึกษาพบว่า ต้นทุนค่าบริการเข้มต่อโครงข่ายฯ ประเภท Call Termination ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เท่ากับ ๑๕ สถาค์ ดังนั้นแท้จริงแล้วจึงมีแนวทางทางเลือก อยู่ว่า สำนักงาน กสทช. จะออกประกาศฉบับใหม่เพื่อกำหนดอัตราค่าเข้มต่อโครงข่ายอ้างอิงเป็นการชั่วคราวก็ได้ โดยใช้อัตราตามผลการศึกษาเดิมนั้น และเมื่อผลการศึกษาใหม่สำเร็จสิ้นค่อยดำเนินการตามผลการศึกษาใหม่ต่อไป ซึ่งแนวทางดังกล่าวยอมจะเป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมและต่อผู้ใช้บริการ ปลายทางหรือผู้บริโภคมากกว่าการขยายระยะเวลาใช้อัตราอ้างอิงอัตราเดิม ซึ่งเป็นอัตราที่กำหนดไว้สูงกว่า ต้นทุนตามที่ผลการศึกษาระบุไว้ค่อนข้างมากด้วย

๓. อนึ่ง อัตราค่าตอบแทนการเข้มต่อโครงข่ายฯ มีแนวโน้มลดลงทุกปี โดยเฉพาะเมื่อมี การเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีจาก ๓G เป็น 4G ดังนั้น ผลการศึกษาที่กำลังจะออกมายังมีทิศทางเช่นนั้น คืออัตราค่าตอบแทนการเข้มต่อโครงข่ายฯ มีอัตราลดลงจาก ๑๕ สถาค์ต่อนาที แต่หากผลการศึกษาใหม่ พบว่าอัตราการเข้มต่อโครงข่ายฯ สูงขึ้นแล้ว อาจต้องตั้งข้อสงสัยว่ารายงานศึกษาดังกล่าวมีปัญหาในแง่ ของคุณภาพการวิจัยหรือไม่ เนื่องจากผลการคำนวณมีความผิดปกติ

นอกจากนี้ ผู้จัดให้ สำนักงาน กสทช. ที่คำนวณใหม่จะต้องสามารถใช้ได้ทันที โดยไม่ต้องมีระยะเวลาปรับตัวอีก เนื่องจากอุตสาหกรรมได้ปรับตัวมาแล้วกว่า ๓-๕ ปี อีกทั้งผู้รับใบอนุญาต อย่างเช่น บริษัท True Universal Convergence (TUC) หรือ กสท โทรศัมนาคม ก็เคยมีความเห็นว่าควร ปรับลดอัตราค่าเข้มต่อโครงข่ายฯ ลง ซึ่งการปรับลดค่าเข้มต่อโครงข่ายฯ ลงนี้ยังจะเป็นประโยชน์กับผู้ ให้บริการ MVNO และผู้ให้บริการรายเล็กอีกด้วย อันเป็นแนวทางที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขัน ในตลาดโทรศัมนาคมได้ดีที่สุดแนวทางหนึ่ง”