



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทช1003.10/280.2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๒๕๐

วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๓ ของการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/
๒๕๕๙

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ และ
ในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๓ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้
คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมย่าน ๘๘๕ - ๙๐๕ MHz / ๙๔๐ - ๙๕๐ MHz ผมได้แสดง
ความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงาน
การประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๓ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไป
ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่
แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๓

“ผมเห็นชอบในหลักการให้จัดประมูลโดยเร็ว แต่ควรปรับปรุงการดำเนินการจัดประมูล รวมถึง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตฯ ให้รอบคอบ และดำเนินขั้นตอนต่างๆ ให้ถูกต้อง ดังนี้

๑. ควรรายงานองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์ฯ ให้ กทค. ทราบ โดยคณะกรรมการ ควรประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ เนื่องจากการประมูลครั้งนี้มีประเด็นละเอียดอ่อนที่ต้องพิจารณาด้วยความเชี่ยวชาญและความรอบคอบ

๒. ควรตรวจสอบมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ ให้ชัดเจน เพราะมีการรับรองรายงานการประชุมในส่วนนี้แล้ว การอ้างอิงซึ่งไม่ตรงกับมติที่ประชุมที่แท้จริงจะก่อปัญหาตามมาได้

๓. ในการจัดประมูล ควรนำนโยบายที่นายกรัฐมนตรีเคยมอบหมาย มาพิจารณาด้วย

๔. ข้อกำหนดในกรณีมีผู้เข้าร่วมประมูลเพียงรายเดียว ให้ดำเนินการประมูลต่อไป และไม่ต้องเคาะราคาเพิ่มขึ้นกว่าราคาขั้นต่ำ อาจทำให้ไม่เกิดการแข่งขันราคา และไม่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของรัฐ หรืออาจไม่เป็นไปตามกฎหมาย

๕. ข้อกำหนดในกรณีที่มีผู้ชนะการประมูลไม่ชำระเงินภายในกำหนด ซึ่งพิจารณาให้สิทธิแก่ผู้เสนอราคาในลำดับถัดมานั้น ควรให้มีการยืนยันเจตนาจากผู้เสนอราคาลำดับถัดมาตั้งแต่แรก เพื่อมิให้เกิดปัญหาผู้เสนอราคาลำดับถัดมาเปลี่ยนใจไม่ขอรับใบอนุญาตด้วย และควรเพิ่มข้อกำหนดในกรณีที่มีผู้เสนอราคาลำดับถัดมาเสนอราคาเท่ากับมากกว่า ๑ ราย โดยกำหนดให้ผู้เสนอราคาลำดับถัดมาแต่ละรายยื่นของราคาเพื่อแข่งขันราคาลำดับถัดมาในทันที หากยังเท่ากันอีก ก็อาจใช้การจับสลากคัดเลือกผู้เสนอราคาลำดับถัดมาแทน เนื่องจากหากจะจัดให้มีการประมูลใหม่ทั้งหมดย่อมเป็นการเสียเวลาและสิ้นเปลือง

๖. การกำหนดราคากลางการประมูลโดยยึดราคาชนะประมูลครั้งที่ผ่านมา อาจทำให้ไม่มีผู้เข้าร่วมประมูลเลย ซึ่งจะทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณและเกิดความเสียหายจากค่าเสียโอกาสทางเศรษฐกิจ และเท่ากับเป็นการ ผลักภาระความเสียหายให้ผู้ชนะการประมูลรายใหม่รับผิดชอบแทนผู้ทิ้งคลื่นรายเดิม จึงควรพิจารณาราคากลางโดยรอบคอบ แต่ไม่ควรกำหนดต่ำกว่าระดับราคาเดิมที่ผู้เข้าร่วมทุกรายเคยเสนอราคาไว้ และส่วนต่างของราคาชนะประมูล ก็ต้องเรียกร้องความรับผิดชอบจากผู้ทิ้งคลื่น ซึ่งเป็นการดำเนินคดีปกติในกรณีความเสียหายจากการทิ้งงานในการขายทอดตลาดหรือจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ มิใช่การจัดการขายทอดตลาดหรือประกวดราคาใหม่โดยใช้ราคาเดิมของผู้ทิ้งงาน

๗. การกำหนดเงื่อนไขห้ามเข้าร่วมประมูลหรือขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมอื่น ควรตรวจสอบให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดทำบัญชีผู้ทิ้งงานของหน่วยงานภาครัฐ และกรณีบุคคลที่สามารถพิสูจน์ได้ว่าไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือต้องรับผิดชอบกับการทิ้งงานนั้น อาจเปิดโอกาสให้ยื่นคำขอเพิกถอนชื่อของตนออกจากบัญชีรายชื่อดังกล่าวได้

๘. ในหนังสือยินยอมของผู้ขอรับใบอนุญาตเดิมและในร่างใหม่นี้ ระบุชัดเจนว่า ผู้ขอตกอยู่ภายใต้ บังคับของกฎหมายความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐด้วย จึงควรต้องตรวจสอบพฤติกรรมการกระทำ ความผิดตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

๙. ในหนังสือยินยอม ควรปรับปรุงเนื้อหาข้อ ๕ ความรับผิดชอบ เนื่องจากมีการอ้างประกาศผิดข้อ จากข้อ ๙ เป็นข้อ ๘ และในรายละเอียดยังมีความกำกวม ทำให้ตีความต่างกันหรือไม่สามารถบังคับได้ ในครั้งนี้จึงควรปรับปรุงให้ชัดเจนขึ้น และควรระบุว่า หากปรากฏว่าความเสียหายมีมูลค่าสูงกว่าความรับผิดชอบเบื้องต้นตามประกาศนี้ ทาง กสทช. สงวนสิทธิ์ที่จะดำเนินคดี เพื่อให้รับผิดชอบในส่วนที่เกินความรับผิดชอบเบื้องต้นต่อไป

๑๐. การลดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะลงจากระยะเวลาปกติเพียง ๗ วัน อาจไม่เกิดประโยชน์เท่าที่ควร หากเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนจริงๆ ก็อาจไม่ทันกับความจำเป็นเร่งด่วนนั้น

๑๑. ตามร่างประกาศข้อ ๑๒ วรรคสาม ข้อกำหนดเกี่ยวกับวันที่ได้รับอนุญาตนั้น เป็นวันหลังจากวันสิ้นสุดระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการนั้น โดยข้อเท็จจริงจะไม่เกิดปัญหาในการประมูลนี้ เนื่องจากวันสิ้นสุดระยะเวลาคุ้มครองตามคำสั่งศาลปกครองกลางคือวันที่ ๑๕ เมษายนนี้ ก่อนวันสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเสียอีก เมื่อประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ก็ไม่มีเหตุที่ต้องดำเนินการตามข้อ ๑๒ วรรคสามแล้ว

๑๒. ควรมีการประเมินแผนการให้บริการและแผนการลงทุน ซึ่งเป็นเอกสารประกอบการขอรับใบอนุญาตด้วยว่า ระดับการเสนอราคาที่สูงสุดตามแผนนั้นอยู่ที่ระดับราคาใด หากเสนอเกินกว่าความเป็นไปได้ของแผน กสทช. ควรระงับการประมูลและตรวจสอบพฤติกรรมการเสนอราคา หรืออาจกำหนดหลักทรัพย์สินคำประกันเพิ่ม”