



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๑๒๕๗)
ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๑๔๗/ วันที่ ๑๗/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๘ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๘ เรื่อง ข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ฉบับปรับปรุง) ผมได้แสดงความเห็นเพิ่มเติมนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว ดังนี้

“ตามที่ผมมีข้อสังเกตในชั้นกลั่นกรองเรื่องว่า ในการปรับปรุงข้อเสนอครั้งนี้ มีการกำหนดอัตราค่าตอบแทนบริการ Dark Fiber ในราคาที่สูงขึ้น สวนทางกับต้นทุนที่มีแนวโน้มลดลง กล่าวคือ จากอัตรา ๑,๕๐๐ - ๑,๙๐๐ บาท/Core/กิโลเมตร/เดือน เป็น ๑,๕๓๐ - ๑,๙๐๐ บาท/Core/กิโลเมตร/เดือน ขณะที่ต้นทุนการให้บริการมีแนวโน้มลดลงจาก ๑๒๓.๖๘ บาท/Core/กิโลเมตร/เดือน เป็น ๑๒๐.๗๔ บาท/Core/กิโลเมตร/เดือน ทั้งนี้ตามข้อมูลที่ได้รับใบอนุญาตชี้แจงมาเอง แต่เมื่อสำนักงาน กสทช. ได้เชิญผู้รับใบอนุญาตมาหารือแล้วและผู้รับใบอนุญาตรับที่จะไปแก้ไขในหลายส่วน ผมจึงเห็นว่าควรเห็นชอบข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตได้ เพื่อให้เกิดการเจรจาทำสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมต่อไป

อย่างไรก็ตาม จากที่ตลาดค้าส่งบริการเข้าถึงบรรดแบนด์มีการแข่งขันที่ขาดประสิทธิภาพดังนั้น กสทช. ควรต้องมีการกำกับดูแลเพื่อเป็นประโยชน์กับผู้ขอใช้โครงข่ายโทรคมนาคมให้มากขึ้นกว่าเดิม โดยสำนักงาน กสทช. ต้องวิเคราะห์ด้วยว่าอัตราค่าตอบแทนที่เป็นอยู่นั้นสอดคล้องกับข้อกำหนดตามกฎหมายแล้วหรือไม่ และต้องกำชับให้มีการเปิดเผยต่อสาธารณะอย่างครบถ้วน ก็จะทำให้การกำกับดูแลมีความโปร่งใสยิ่งขึ้น โดยหากผู้รับใบอนุญาตเปลี่ยนแปลงวิธีคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม ก็ต้องแสดงวิธีคำนวณมาใหม่ แต่ถ้าหากเป็นวิธีคำนวณเดิมที่เคยได้รับความเห็นชอบไปก่อนแล้วก็ไม่มีปัญหา

สำนักงาน กสทช. ควรศึกษาด้วยว่าจะกำกับดูแลอัตราค่าตอบแทนเกี่ยวกับการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมทั้งระบบเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมได้อย่างไร ซึ่งรวมไปถึงการใช้ท่อร้อยสายโทรคมนาคมด้วย เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมสูงเกินไป จนอาจส่งผลกระทบต่อค่าบริการของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมได้ ทั้งนี้ トラบเท่าที่การแข่งขันของตลาดขาดประสิทธิภาพและยังมีผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญแล้ว ก็ย่อมเป็นหน้าที่หน่วยงานกำกับดูแลที่จะต้องกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแลให้เกิดความมีประสิทธิภาพและความเป็นธรรมต่อไป”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๘ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะขอขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)
กสทช.