



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๙๖๓

วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เปิดเผยแพร่การสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ เรื่อง บริษัท ทีซี บรอดคาสติ้ง จำกัด ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ผมมีข้อพิจารณาที่แตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑

“๑. บริษัท ทีซี บรอดคาสติ้ง จำกัด ได้จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด มีทุนจดทะเบียน ๑ ล้านบาท โดยมีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ คือบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นถึงร้อยละ ๙๙.๙๙๕ ของหุ้นทั้งหมด ประกอบกับ บจ. ทีซี บรอดคาสติ้ง วางแผนที่จะใช้เงินลงทุนจาก บมจ. ไทยคม เพื่อนำมาจัดซื้ออุปกรณ์ในการให้บริการ คิดเป็นจำนวนเงินกว่า ๑๑๗.๕ ล้านบาท (ตามรายงานการวิเคราะห์บริษัท ทีซี บรอดคาสติ้ง จำกัด ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม สำนักงาน กสทช. เดือนกันยายน ๒๕๕๘ หน้า ๕, ๖ และหน้า ๒๙)

อีกทั้ง บมจ. ไทยคม เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม โดยการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้ใช้ และเพื่อให้บริการโทรคมนาคม และบริการโครงข่ายสื่อสารผ่านดาวเทียมอยู่ก่อนแล้ว ตามที่ กทค. ได้เคยออกใบอนุญาตประกอบกิจการดาวเทียมให้ไป มีอายุ ๒๐ ปี ดังนั้นจึงทำให้การบริหารงานหรือการดำเนินงานของ บจ. ทีซี บรอดคาสติ้ง และ บมจ. ไทยคม มีลักษณะการเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม โดยการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้ใช้ และเพื่อให้บริการโทรคมนาคม (Network Provider and Service Provider) เช่นเดียวกัน ที่อาจส่งผลให้เกิดการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคม ตามข้อ ๘ ประกอบข้อ ๑๐ ของประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งหาก กทค. พิจารณาหรือได้เห็นว่า การกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตรายใดมีลักษณะเป็นการกีดกันการแข่งขันและส่งผลกระทบต่อ การผูกขาด หรือลด หรือจำกัด การแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคม กทค. อาจกำหนดมาตรการเฉพาะตาม หมวด ๔ ของประกาศ กทช. ดังกล่าวได้

๒. เมื่อครั้งที่ กทค. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการดาวเทียมให้แก่ บมจ. ไทยคม ไปนั้น กทค. เคยชี้แจงต่อสังคมว่า “ผู้ประกอบกิจการที่ภาคพื้นดินซึ่งเป็นผู้ประกอบกิจการสถานีภาคพื้นดินต่าง ๆ เช่น สถานี Up Link Down Link (ตัวอย่าง TOT, CAT) เป็นผู้ใช้ความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคม เนื่องจากเป็นผู้ใช้ความถี่ในการรับ-ส่งสัญญาณภายใต้ราชอาณาจักรไทย ดังนั้นการจัดสรรคลื่นความถี่ให้กับผู้ประกอบกิจการดังกล่าวข้างต้น จำเป็นต้องจัดสรรโดยวิธีการประมูลเท่านั้น ตามมาตรา ๔๕ ของ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่ง กสทช. จะต้องดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการประมูล สิทธิในการใช้คลื่นความถี่ที่ภาคพื้นดินให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ดังกล่าวต่อไป โดยในปัจจุบัน กสทช. ชุดนี้ ยังมิได้จัดสรรคลื่นความถี่นี้ให้แก่ผู้ประกอบการรายใด” (สำนักงาน กสทช. สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากร โทรคมนาคม หรือ <http://telecompolicy.nbt.go.th>)

ดังนั้น การให้บริการโทรคมนาคมของ บจ. ทีซี บรอดคาสติ้ง ตามที่ขออนุญาตมาอาจขัดต่อสิ่ง ที่ กทค. ได้เคยแจ้งไว้ต่อสังคม ในครั้งที่ออกใบอนุญาตให้กับ บมจ. ไทยคม ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ของ บจ. ทีซี บรอดคาสติ้ง ไปก่อนนี้ ทั้งนี้ ยังทำให้ผู้ให้บริการดาวเทียมไม่ว่าบนท้องฟ้าหรือภาคพื้นดิน ไม่ต้องตกอยู่ภายใต้ บังคับบทบัญญัติแห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตราดังกล่าวอีกด้วย”