



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทช1003.10/925/2558

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๗๕

วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ ของการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. นัดพิเศษครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ เรื่อง การกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ผมได้แสดงความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘  
ระเบียบวาระที่ ๔.๑

“เมื่อครั้งที่มีการพิจารณาเลื่อนกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz จากเดิมวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ มาเป็นวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ผมได้แสดงความเห็นคัดค้านเรื่องดังกล่าวไว้ ด้วยเหตุผลหลายประการ โดยหลักคือเนื่องจากการเห็นว่าจะเป็นการเพิ่มปริมาณคลื่นความถี่ในการประมูลช่วงเวลาเดียวกัน ในขณะที่ผู้ประมูลมีจำนวนเท่าเดิม ซึ่งย่อมจะส่งผลให้การแข่งขันในการเสนอราคาประมูลลดความเข้มข้นลง และเป็นไปได้ว่ารัฐอาจจะได้รับความเสียหายจากการไม่แข่งขันราคาอย่างแท้จริง การเลื่อนกำหนดวันประมูลเร็วขึ้นยังอาจทำให้ผู้ที่สนใจเข้าร่วมประมูลรายเล็กเตรียมการไม่ทัน ตลอดจนทำให้กระบวนการขั้นตอนเตรียมการทั้งหลายของสำนักงาน กสทช. ต้องเร่งรัดจนขาดความรอบคอบหรือไม่เปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเตรียมการอย่างเหมาะสมเพียงพอ

ด้วยเหตุนี้ เมื่อสำนักงาน กสทช. เสนอให้เลื่อนวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ออกไปเป็นกำหนดเวลาเดิม ด้วยเหตุผลว่ามีนักวิชาการและองค์กรต่อต้านการคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) วิพากษ์วิจารณ์ว่าการกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ใกล้เคียงกับการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz อาจส่งผลกระทบต่อราคา เถอะแม้ผมเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงวันประมูลบ่อยครั้งเป็นเรื่องที่ขัดต่อหลักความมั่นคงแน่นอนของกฎทางปกครอง อันจะส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของหน่วยงานที่ออกคำสั่งทางปกครองเอง และส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของอุตสาหกรรมได้ แต่ก็เห็นด้วยว่าการกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ห่างจากการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz นั้นน่าจะส่งผลดีในเรื่องการแข่งขันราคาในการประมูลจริง รวมถึงทำให้การเตรียมการต่างๆ เป็นไปด้วยความรัดกุมรอบคอบกว่า ตลอดจนเป็นมาตรฐานเดียวกันกับการเตรียมการในการจัดประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz ด้วย

นอกจากนี้ การมีช่วงระยะเวลาก่อนการประมูลยาวนานขึ้น ย่อมจะส่งผลเป็นการขยายระยะเวลาการเยียวยาของบริการระบบ ๒G บนคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz โดยอัตโนมัติ อันเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่ยังคงใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๒G เดิม โดยที่ผลประโยชน์จากการให้บริการช่วงเวลาดังกล่าวถือเป็นรายได้ของรัฐอยู่แล้ว จึงไม่เป็นการเอื้อประโยชน์แก่ผู้ให้บริการแต่อย่างใด

การมีเวลาเพิ่มขึ้นนี้ยังเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประมูลสามารถที่จะวางแผนและเตรียมการในการให้บริการบนคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ได้ราบรื่นขึ้น โดยอาจมีการเจรจาเรื่องการเช่าใช้โครงข่ายของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เพื่อรองรับผู้ใช้บริการในระบบ ๒G เดิม เพื่อให้บริการอย่างต่อเนื่องได้ อันจะทำให้ไม่เกิดหรือเกิดปัญหาต่อผู้ใช้บริการน้อยลง ทั้งในแง่ของการไม่ต้องขาดบริการและการคงมีบริการลักษณะเดิมให้ใช้ต่อไป โดยไม่ต้องเปลี่ยนระบบหรือเปลี่ยนคลื่นอุปกรณ์เพื่อเข้าถึงบริการระบบใหม่ นอกจากนี้ หากว่าผู้ชนะการประมูลทั้ง ๒ ราย ต่างก็ประสบผลสำเร็จในการเจรจาเช่าใช้โครงข่าย ๒G ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ก็จะเป็นการเพิ่มทางเลือกแก่ผู้ใช้บริการในการย้ายค่าย ไม่ใช่ต้องถูกบังคับไปอยู่กับรายใดรายหนึ่งเท่านั้น ในขณะที่ทางด้านของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เองก็จะได้มีการใช้ประโยชน์โครงข่ายอย่างมีประสิทธิภาพ”